



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
об утверждении Стратегии развития системы государственных
закупок на 2016-2020 годы и Плана действий по ее реализации**

№ 1332 от 14.12.2016

Мониторул Офичиал № 459-471/1442 от 23.12.2016

* * *

В целях внедрения раздела V главы 8 Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, и Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны, подписанного 27 июня 2014 года в Брюсселе, Бельгия, а также в целях реализации мер по введению в действие Соглашения о государственных закупках, заключенного в Марракеш 15 апреля 1994 года, и Соглашения о государственных закупках, измененного Протоколом о его изменении, совершенным в Женеве 30 марта 2012 года, Правительство

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить:

Стратегию развития системы государственных закупок на 2016-2020 годы согласно приложению № 1;

План действий по реализации Стратегии развития системы государственных закупок на 2016-2018 годы согласно приложению № 2.

2. Министерству финансов:

обеспечить процесс мониторинга и согласования внедрения Стратегии развития системы государственных закупок на 2016-2020 годы и Плана действий по ее реализации;

обеспечить сотрудничество с международными организациями и с потенциальными партнерами по развитию в целях привлечения необходимого объема инвестиций для реализации положений Стратегии развития системы государственных закупок на 2016-2020 годы и Плана действий по ее реализации.

3. Министерством и другим центральным административным органам обеспечить реализацию Стратегии развития системы государственных закупок на 2016-2020 годы и выполнение Плана действий по ее реализации в соответствии с компетенцией.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Министерство финансов.

ПРЕМЬЕР-МИНИСТР Павел ФИЛИП

Контрасигнует:

министр экономики

министр финансов

Октавиан КАЛМЫК

Октавиан АРМАШУ

№ 1332. Кишинэу, 14 декабря 2016 г.

Приложение № 1
к Постановлению Правительства
№ 1332 от 14 декабря 2016 г.

СТРАТЕГИЯ

развития системы государственных закупок на 2016-2020 годы

1. Введение

Создание эффективной и заслуживающей доверия системы государственных закупок является одним из основных элементов процесса развития Молдовы. В этой связи интенсификация усилий по разработке законодательства, приведенного в соответствие с Соглашением о государственных закупках Всемирной торговой организации и политиками Европейского Союза в области государственных закупок, и обеспечение соответствующего внедрения на практике положений закона повысит эффективность системы государственных закупок, что будет способствовать сокращению разбазаривания, мошенничества и коррупции, и тем самым укрепит доверие граждан и деловой среды.

Соглашение об ассоциации ЕС – Республика Молдова предусматривает, что Молдова должна разработать всеобъемлющую Дорожную карту для внедрения главы 8 части V, которая должна охватывать все аспекты реформы государственных закупок и гармонизацию общей законодательной базы. Это включает гармонизацию законодательства в области договоров о государственных закупках, договоров в секторе коммунальных услуг, концессии работ и процедур по пересмотру, наряду с укреплением управленческой способности на всех уровнях, включая органы по пересмотру и механизмы исполнения.

Реформа государственных закупок является намного более обширной. Помимо гармонизации законодательства, Молдова должна также обеспечивать соответствующее применение и выполнение правил в целях создания консолидированной и эффективной системы государственных закупок, которая будет гарантировать наилучшее соотношение цены и качества.

Исходя из этого, требования Дорожной карты были интегрированы в Стратегию и План действий на два года после консультации с европейскими партнерами. План действий на 2019-2020 годы будет разработан к 2018 году.

2. Актуальное положение дел

Законодательная база системы государственных закупок была недавно приведена в более полное соответствие с законодательством Европейского Союза путем принятия нового закона о государственных закупках ([Закон № 131 от 3 июля 2015 года](#), в силе с 1 мая 2016 года). В целом новый закон предусматривает удовлетворительную базу регламентирования и охватывает основные принципы ЕС, регулирующие присуждение договоров о государственных закупках. Вместе с тем некоторые положения не полностью совместимы с требованиями ЕС и нуждаются в последующем изменении. Государственные закупки в области обороны и коммунальных услуг остаются не регламентированными, а законодательная база, регламентирующая концессии и частно-государственное партнерство, нуждается в пересмотре и приведении в соответствие с релевантным законодательством ЕС.

Агентство государственных закупок осуществляет в настоящее время контроль за соблюдением закупающими органами процедур государственных закупок, а также выступает в роли органа, ответственного за пересмотр, что представляет собой конфликт областей ответственности. В новом законе предпринята попытка по исправлению данной ситуации путем создания нового органа, ответственного за пересмотр, но реальным вызовом является порядок обеспечения эффективной независимости и нейтралитета данного учреждения. Соответствующие поправки к закону были представлены Парламенту и устанавливают прямую ответственность между Национальным агентством по разрешению споров и Парламентом.

Система утверждения и предварительной регистрации, созданная в настоящий момент Агентством государственных закупок, снимает конечную ответственность за принятие решений с закупающих органов. Этот момент препятствует развитию зрелой и ответственной системы.

Число органов, вовлеченных в осуществление государственных закупок, очень большое. Существуют примерно 4300 закупающих органов. В целом данное распределение областей ответственности в рамках системы закупок ослабляет саму систему. Большое количество вовлеченных служащих, не имеющих достаточных навыков и знаний, является существенной проблемой. В свою очередь, это приводит к неправильному и неэффективному планированию государственных закупок, некачественной разработке технических спецификаций и документации по торгам, а также к недостаточному мониторингу исполнения договоров о государственных закупках. Эти проблемы, в сочетании со сложной официальной процедурой утверждения *ex-ante* со стороны Агентства государственных закупок, что, по сути, искажает уровни ответственности, а также слабая система способов обжалования, нарушает в настоящий момент эффективность системы государственных закупок.

Мероприятия по укреплению навыков, а также мероприятия по обучению, проводимые Агентством государственных закупок, являются недостаточными, особенно в контексте неизбежного вступления в силу [Закона № 131 от 3 июля 2015 года](#) о государственных закупках. Профессиональное обучение и консультации предоставляются закупающими органами исключительно по требованию, а не на регулярной основе и без фокусирования на насущных проблемах. В настоящее время отсутствует какое-либо обучение для экономических операторов.

Важность дальнейшего развития системы государственных закупок признана одним из наиболее важных процессов общего экономического развития, что указано, в том числе, в Базовой оценке Организации по поддержке для совершенствования менеджмента и управления (SIGMA). Кроме того, путем подписания Соглашения об ассоциации РМ-ЕС мы взяли на себя обязательство по проведению радикальной реформы системы государственных закупок.

3. Видение и характеристики

Республика Молдова нуждается в долгосрочном видении и стратегии развития системы государственных закупок с целью обеспечения последовательности реформ, а также координации их осуществления.

Настоящая Стратегия разработана в целях представления четкого видения относительно реформирования всей системы государственных закупок, в соответствии с общими принципами *Добросовестного управления*. Это должно обеспечить основу для устойчивого развития в стране. Следовательно, настоящая Стратегия призвана способствовать выполнению задачи, установленной в Стратегии Правительства относительно реформы публичного управления «Регулирование в области государственных закупок соответствует стандартам ЕС, гармонизировано с соответствующим регламентированием в других областях и применяется эффективным образом». Стратегия способствует также внедрению других реформ, связанных с развитием частного рынка, бизнеса, правового государства и т.д. Мы стараемся создать функциональную, конкурентоспособную, ответственную и прозрачную систему закупок, генерирующую и гарантирующую доверие граждан Молдовы и международного сообщества к службе закупок.

Наиболее важные характеристики *Добросовестного управления* можно кратко изложить следующим образом:

1) Верховенство закона, что предполагает разработку четкого и единого законодательства, и, что важно, правильное применение норм в области закупок. Два элемента могли бы отрицательно сказаться на соответствующем применении норм, а

именно: отсутствие **знаний и компетенций на уровне закупающих органов** и/или отсутствие **неподкупности**. Следовательно, принимаемые меры должны учитывать все мотивы, которые могут привести к неправильному и самовольному применению закона. Что касается отсутствия знаний и компетенций, то основными инструментами по устранению этих недостатков является наличие учебников/руководств/образцов/типовых документов, обучение и служба технической поддержки (help-desk). В случае отсутствия неподкупности специальные инструменты будут комбинироваться или включаться в пакет мер по борьбе с коррупцией.

2) Прозрачность – является не только методом повышения конкурентоспособности, но и одним из наиболее эффективных инструментов по борьбе с коррупцией. В настоящее время во всем мире наблюдается тенденция развития электронных платформ для обеспечения прозрачности предложений закупок (с приложением документации по торгам) и присуждения договоров, которые оснащены механизмом эффективного поиска.

3) Ответственность может рассматриваться с точки зрения использования различных рычагов, например, таких, как положения закона об установлении четкой цепочки видов ответственности, эффективных механизмов контроля (внутренний аудит, другие формы контроля *ex-ante*), улучшенное сотрудничество и координирование мероприятий, направленных на борьбу с коррупцией в области государственных закупок. Еще одной полезной мерой должно стать создание системы по выявлению показателей риска в области государственных закупок (например, аномальное число договоров, присужденных в ходе процедуры переговоров, большое количество договоров, заключенных с одним и тем же экономическим оператором, наличие «связей» между компанией, получившей договор, и руководителем закупающего органа или членами комиссии по торгам). Эффективные системы защиты информаторов зарекомендовали себя как важный инструмент в борьбе с коррупцией.

4) Участие предполагает различные методы коллективного действия и взаимодействия с заинтересованными сторонами, среди которых наиболее важными являются соглашения о неподкупности, заявления о борьбе с коррупцией, инициативы, основанные на принципах и кодексах поведения. Потенциал гражданского общества в части наблюдения за различными этапами процессов закупок в настоящий момент не используется в полной мере, а возможности осуществления этого предстоит исследовать впоследствии в ходе внедрения настоящей Стратегии.

5) Справедливость и недискриминация – означает необходимость принятия во внимание потребностей всех групп, в частности наиболее уязвимых (продвижение занятости рабочей силы, продвижение социальной недискриминации и борьбы с бедностью).

6) Эффективность и экономичность (наилучшее соотношение цены и качества) – означает, что результаты удовлетворяют потребностям при одновременном максимальном использовании предоставленных в распоряжение ресурсов и времени. Концепция эффективности в контексте добросовестного управления касается также долгосрочного использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.

4. Задачи

В результате внедрения настоящей Стратегии должны быть выполнены следующие задачи:

- 1) обеспечение открытого, прозрачного и адекватного процесса закупок;
- 2) достижение непрерывного улучшения по всем категориям расходов путем применения прозрачных и справедливых процессов закупок;
- 3) продвижение равенства шансов для всех предприятий;
- 4) сотрудничество с частным сектором и другими организациями для достижения наилучшей оферты (соотношение цены и качества), предоставления качественных и эффективных услуг.

Данные задачи могут быть осуществлены путем повышения управленческой способности на центральном уровне, а также путем координирования между учреждениями, управляющими ключевыми функциями в системе государственных закупок; и эффективными, профессиональными и хорошо обученными специалистами в области закупок.

Стратегия представляет перспективу того, насколько укрепится система закупок, а также каким образом будет постепенно внедряться законодательство ЕС в области государственных закупок в законодательство Молдовы. Осуществление ее окончательного внедрения и мероприятия по укреплению потенциала учреждений, как на уровне центральных учреждений, так и на уровне закупающих органов, предусмотрены на конец 2020 года.

5. Приоритетные меры

Приоритетные меры, предназначенные для выполнения поставленных задач, могут быть сгруппированы в следующие категории:

5.1. Меры по улучшению законодательной базы

Существует несколько основных требований к сильной законодательной базе:

1) регулирования повторяют задачи политик и основные принципы государственных закупок, как, например, соотношение цены и качества, свободная конкуренция, прозрачность, равное отношение, взаимное признание и пропорциональность;

2) первичное законодательство соответствует Соглашению о государственных закупках Всемирной торговой организации и указанным выше директивам ЕС;

3) вторичное законодательство отражает те же ключевые принципы, что и первичное законодательство, и продвигает правильные и эффективные государственные закупки;

4) в отношении договоров низкой стоимости, а также в тех областях, в которых страна вправе включать национальные положения, законодательство отражает европейские и международные добросовестные практики, предлагая адекватно уравновешенное регулирование пропорционально характеру и величине договоров;

5) положения являются четкими, хорошо известными и понятными пользователям (закупающие органы и экономические операторы), а также всем остальным заинтересованным лицам, при этом они не содержат чрезмерного регулирования и ненужных бюрократических подходов;

6) новое и измененное законодательство разработано в ходе консультаций со всем сообществом государственных закупок и вступает в силу только тогда, когда имеются все предпосылки для применения нового законодательства.

5.2. Меры по улучшению потенциала центральных учреждений и механизма координирования

Данные меры предусмотрены в целях создания новых учреждений или для обеспечения персоналом и другими необходимыми ресурсами для управления набором ключевых функций в области государственных закупок, а также для управления различными подходами к внедрению. Такими функциями являются:

1) первичные функции по осуществлению политик и правовые функции;

2) вторичные функции по осуществлению политик и функции регулирования;

3) функции по международному координированию;

4) функции по мониторингу и наблюдению (оценка соответствия);

5) консультативные функции и функции по оказанию операционной поддержки;

6) публикация и информирование;

7) функции по повышению профессионализма и укреплению способностей;

8) платформы для участия всех заинтересованных сторон;

9) функции по мобилизации; и

10) функции по развитию и операционному координированию.

5.3. Меры по консолидации потенциала по внедрению на уровне закупающих органов

Одним из наиболее важных факторов успеха, гарантирующих соответствующее применение норм в области государственных закупок, является уровень знаний и профессиональных навыков персонала, занимающегося закупками в рамках закупающих органов. Для консолидации потенциала по внедрению предусматривается ряд таких мер, как, например, инициирование и координирование национальных программ по обучению, проводимых в различных формах (обучение в классе, обучение на расстоянии и электронное обучение). Планируется ввести программу сертификации для специалистов в области закупок. Кроме того, будут разработаны операционные руководства для управления всеми этапами процесса закупки, стандартные формы для объявления об участии, образцы документов по торгам для товаров, услуг и работ (включая инструкции для oferентов, конкурсные формы, технические спецификации), образцы форм для договоров о закупке товаров, услуг, работ и концессий.

5.4. Меры по консолидации неподкупности и борьбы с коррупцией в системе государственных закупок

Еще одним важным фактором успеха, обеспечивающим соответствующее применение норм в области закупок, является неподкупность. Борьба с мошенничеством и коррупцией является для Правительства приоритетом, и государственные закупки представляют собой область повышенного риска в этом смысле. Борьба с коррупцией в области государственных закупок не может быть изолирована от глобального усилия по улучшению неподкупности в обществе и охватывает все аспекты публичной жизни. Но некоторые специальные меры могут быть разработаны специально для данного сектора, а именно:

- 1) повышение прозрачности на всех этапах процесса закупок;
- 2) установление четкой цепочки видов ответственности, законных требований в отношении:
 - a) ведения учета по каждой государственной закупке в течение минимального отрезка времени;
 - b) минимального содержания учета закупок/стандартизации учета государственных закупок и четких правил относительно права доступа к данным сведениям;
 - c) обязательства по обоснованию мотивов использования методов государственных закупок, отличающихся от открытых и ограниченных процедур, в частности, от процедуры ведения переговоров без публикации объявления на участие, правила относительно конфликта интересов;
- 3) эффективные механизмы контроля, включая системы выявления показателей риска в области государственных закупок;
- 4) система мониторинга, включающая все этапы процесса закупки, в том числе полное исполнение присужденного договора; и
- 5) эффективная, быстрая, прозрачная и недискриминирующая система методов обжалования и пересмотра.

6. Реформа сквозь призму Соглашения об ассоциации

Настоящая Стратегия устанавливает четкое видение и конкретные меры, которые должны быть предприняты для реформирования всей системы государственных закупок, в соответствии с общими принципами добросовестного управления, обеспечивающими основу долгосрочного развития.

Стратегия определяет перспективу процесса ступенчатого реформирования начиная с 2016 до 2020 года. В первую очередь, мы планируем наверстать отставание в процессе гармонизации законодательства, а затем более быстрыми темпами осуществить последующую гармонизацию.

Детальный План действий по внедрению Стратегии представлен в приложении III. С учетом данного подхода, наше намерение заключается в ускорении темпа проведения реформ. Касательно требований Соглашения об ассоциации в качестве предельного срока мы предусматриваем 2022 год.

Кроме того, настоящий документ является инструментом по выполнению обязательств, вытекающих из главы 8 раздела V Соглашения об ассоциации РМ-ЕС, включающей статьи 268-276, и приложения XXIX. Требования, вытекающие из Соглашения, разделены на четыре последовательных этапа гармонизации законодательства, начиная с наверстывания отставания и обеспечения полного соблюдения основных стандартов для регулирования присуждения договоров, с дальнейшим переходом к следующим трем этапам постепенной гармонизации с директивами ЕС о государственных закупках.

Вследствие положительной оценки внедрения каждого этапа со стороны Объединенного комитета по ассоциации в конфигурации «Торговля» доступ на рынки государственных закупок ЕС и Молдовы будет взаимно открыт следующим образом:

- 1) этап 1 – товары для центральных органов управления;
- 2) этап 2 – товары для региональных и местных государственных органов публичного права; – товары для всех закупающих органов в секторе коммунальных услуг, договоры о предоставлении услуг и выполнении работ для всех закупающих органов;
- 3) этап 3 – концессии для всех закупающих органов; и
- 4) этап 4 – договоры о предоставлении услуг и выполнении работ для всех закупающих органов в секторе коммунальных услуг.

Таким образом, процесс сближения будет способствовать самым конкретным образом повышению конкурентоспособности, а также экспорту молдавскими предприятиями на рынок ЕС, что будет следствием их способности работать в соответствии с современными требованиями в области заключения договоров о государственных закупках.

До перехода к следующему этапу гармонизации будут определены и устранены все барьеры на пути свободного доступа экономических операторов к соответствующей части рынка. Они включают как существующие *юридические* барьеры в законодательстве о государственных закупках и в других законах и положениях, так и барьеры *де-факто*, которые практически ограничивают свободный доступ. В этих целях будет подготовлен специальный отчет для обмена между РМ и ЕС.

Помимо законодательных реформ необходимы глубокие институциональные реформы, поскольку успех реформы в области государственных закупок зависит от организации и сильного руководства ключевых центральных учреждений, а также от того, каким образом данные учреждения выполняют свои задачи. Кроме того, меры по консолидации соответствующих способностей и развитию электронных закупок также включены в соответствующие главы Стратегии.

Для определения перспектив и выявления потребностей для будущего процесса реформирования в начале настоящей Стратегии дается описание текущего положения в системе государственных закупок Молдовы, по состоянию на май 2016 года. Выявленные основные проблемы формируют основную базу для направления реформы. Стратегия описывает также результат, который предполагается достигнуть в рамках указанных ниже четырех областей. Результаты процессов будут оцениваться. Стратегия устанавливает измеримые показатели для отдельных областей. Таким образом, национальные органы и международные учреждения могут с легкостью оценить прогресс реформы в следующих четырех областях:

Гармонизация законодательства: Правовая база системы государственных закупок была приведена недавно в более полное соответствие со стандартами ЕС путем принятия [Закона № 131 от 3 июля 2015 года](#) о государственных закупках. Новый закон включает основные принципы ЕС, регулирующие присуждение договоров о государственных

закупках. Процесс гармонизации в соответствии с законодательством ЕС включает следующие этапы:

1) этап 1: через девять месяцев после вступления в силу Соглашения об ассоциации – Дорожная карта, основные стандарты, регламентирующие присуждение договоров, и институциональная база;

2) этап 2: через пять лет после вступления в силу Соглашения об ассоциации (1 сентября 2019 года) – основные элементы Директивы о публичном секторе и Директивы о способах обжалования в публичном секторе; основные элементы Директивы о государственных закупках коммунальных услуг и Директивы о способах обжалования в публичном секторе; другие элементы Директивы о публичном секторе;

3) этап 3: через шесть лет после вступления в силу Соглашения об ассоциации (1 сентября 2020 года) – Директива о концессиях;

4) этап 4: через восемь лет после вступления в силу Соглашения об ассоциации (1 сентября 2022 года) – другие элементы Директивы о закупках коммунальных услуг и Директивы о способах обжалования в области закупок коммунальных услуг.

Институциональное развитие: Существует основная институциональная база для государственных закупок, а актуальная структура служит основой для начала процесса реформирования. Вместе с тем необходимы серьезные реформы в институциональной области. Министерство финансов несет ответственность за общую политику в области государственных закупок. Данная функция должна быть существенно консолидирована, чтобы можно было эффективно управлять всей реформой в области государственных закупок. Миссия Агентства по государственным закупкам должна быть переформулирована, с тем чтобы основной акцент ставился не на непосредственном участии в процессах индивидуальных закупок, а на более общем управлении и мониторинге системы в целом. Национальное агентство по разрешению споров пока еще не является функциональным, и его независимость будет гарантироваться, в основном, путем установления его ответственности перед Парламентом.

Система электронных закупок: Функциональная система электронных государственных закупок представляет собой один из наиболее эффективных инструментов для повышения прозрачности и эффективности процедур закупок. Переход к полному электронному общению в области государственных закупок приведет к сокращению административного бремени для бизнеса и позволит существенно сэкономить фонды, время и административные ресурсы. Введение электронных закупок является существенной составляющей реформы в области государственных закупок. Политики ЕС относительно электронных закупок будут включены в национальное законодательство. Будут разработаны и применены новые оптимизированные и стандартизированные процессы действий для электронных государственных закупок, в частности, для таких методов государственных закупок, как, например, открытые торги и ограниченные торги. К развитию системы государственных закупок необходимо подходить как к целостному и многогранному процессу, хотя различные электронные инструменты и процессы могут быть разработаны в ходе последовательных этапов. Результаты, которые должны быть достигнуты в ходе развития системы электронных закупок для закупающих органов, экономических операторов, органов по регулированию и контролю, широкой общественности, будут измеряться в соответствии с предложенным набором показателей.

Консолидация способностей для закупающих органов и служащих, вовлеченных в государственные закупки: Повышение профессионализма персонала, вовлеченного в государственные закупки, и консолидация способности осуществлять операции по закупкам имеют существенное значение для повышения эффективности любой национальной системы государственных закупок. Отсутствие достаточно квалифицированного персонала, программ обучения и типовой документации ставит под угрозу успех общего процесса реформирования.

7. Ожидаемые результаты и воздействие

Общими ожидаемыми результатами внедрения настоящей Стратегии являются следующие:

1) государственные закупки регулируются политиками и процедурами, применяемыми соответствующим образом, с соблюдением Соглашения о государственных закупках Всемирной торговой организации, и отражают принципы Договора о функционировании Европейского Союза и европейского законодательства, при поддержке компетентных учреждений и с использованием адекватных ресурсов;

2) система способов обжалования приведена в соответствие с такими стандартами европейского сообщества, как независимость, добросовестность и прозрачность, и обеспечивает быстрое и компетентное рассмотрение жалоб;

3) количество закупающих органов уменьшилось на 75%, а оставшиеся располагают адекватным персоналом и ресурсами и осуществляют свою деятельность в соответствии с применяемыми положениями и общепризнанными добросовестными практиками, взаимодействуя с открытым и конкурентоспособным рынком товаров;

4) система государственных закупок продвигает добросовестную конкуренцию и препятствует любой дискриминации экономических операторов, благодаря чему обеспечивается наилучшее соотношение цены и качества приобретенных товаров, работ и услуг для удовлетворения общественных нужд; и

5) общие затраты на приобретение товаров и услуг существенно снижены.

Осуществление данной реформы является приоритетом для Правительства и, соответственно, для Молдовы, которая взяла на себя обязательство по ее применению, с целью достижения лучших результатов в области государственных закупок.

Общее воздействие в результате внедрения настоящей Стратегии может быть следующим:

a) уменьшение растрачивания общественных денежных средств в результате сокращения мошенничества и коррупции;

b) лучшее использование публичного бюджета (соотношение качества и цены, эффект масштабной экономии и снижение общих затрат);

c) более здоровая деловая среда, свободная экономическая инициатива и добросовестная конкуренция в европейском понимании;

d) повышение доверия со стороны граждан к системе благодаря прозрачности и повышению эффективности; и

e) более высокие стандарты жизни для населения.

8. Расходы, мониторинг и отчетность

Расходы на внедрение настоящей Стратегии составят согласно приблизительной оценке около 63 миллионов молдавских леев, включая текущие операционные расходы на систему закупок. Специфические расходы на развитие системы закупок составят приблизительно 23,5 миллиона молдавских леев, из них около 18 миллионов молдавских леев будут профинансированы спонсорами. Более подробные сведения приведены в приложении IV.

Внедрение настоящей Стратегии будет осуществляться в условиях постоянного мониторинга. В составе Министерства финансов будет создан наблюдательный совет, ответственный за мониторинг и оценку внедрения Стратегии. Учреждения, занимающиеся внедрением Стратегии, будут представлять Министерству финансов каждое полугодие отчет о ходе внедрения Стратегии, а Министерство финансов, в свою очередь, будет представлять до 1 марта годовой консолидированный отчет Правительству.

Окончательная оценка Стратегии будет осуществлена в 2020 году.

Проект конечного отчета об оценке будет представлен Министерством финансов не позднее 1 апреля 2021 года.

СИСТЕМА государственных закупок Молдовы

I. ОПИСАНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1 Законодательная база

Законодательная база системы государственных закупок недавно была приведена в большее соответствие со стандартами Европейского Союза путем принятия [Закона № 131 от 3 июля 2015 года](#) о государственных закупках (в силе с 1 мая 2016 года). Новый Закон включает основные принципы ЕС, регулирующие присуждение договоров о государственных закупках – свободная конкуренция, прозрачность, равное обращение, взаимное признание – и является важным шагом для долгосрочного процесса гармонизации национального законодательства в соответствии с положениями директив ЕС.

Закон о государственных закупках призван сократить количество методов осуществления закупок, разрешенных директивами ЕС 2014, и привести в соответствие процедуры государственных закупок: открытые и ограниченные торги, осуществляемые в полном соответствии с директивами ЕС 2014, путем введения стандартизированных онлайн-процессов, основанных на заявлениях, а также процессов отбора на основании множественных критериев.

Вместе с тем некоторые части нового закона отклоняются от правил ЕС. В первую очередь, необходимо обратить внимание на следующие аспекты нового законодательства:

Запрещенные экономические операторы: Статья 25 [Закона № 131 от 3 июля 2015 года](#) предоставляет Агентству по государственным закупкам право составлять список запрещенных экономических операторов в целях ограничения их участия в процедурах государственных закупок в течение трех лет. В мае 2016 года в данном списке состояли 28 экономических операторов. Данное автоматическое исключение экономических операторов из всех процедур государственных закупок на столь длительный срок не соответствует Директиве 2014/24, которая требует индивидуального подхода к каждому случаю отдельно. Данный подход должен сопровождаться четкими инструкциями по применению.

Временные ограничения в рамках процедур по присуждению договоров: На основании части (9) статьи 271 Соглашения об ассоциации Молдова обязуется обеспечить, чтобы присуждение договоров осуществлялось с соблюдением «соответствующих сроков», которые, с учетом проявления интереса и представления ofert, должны быть достаточно продолжительными для того, чтобы экономические операторы смогли провести соответствующую оценку торгов и подготовить ofertу. [Закон № 131 от 3 июля 2015 года](#) устанавливает обязательные минимальные пределы продолжительности срока для каждого типа процедуры присуждения в случае договоров, стоимость которых превышает пороговые суммы ЕС, однако релевантные положения предусматривают переходный период и вступают в силу только с 31 декабря 2020 года.

Взаимное признание квалификаций: Тот же переходный период применяется и в отношении части (2) статьи 22 [Закона № 131 от 3 июля 2015 года](#), которая содержит обязательство о соблюдении принципа взаимного признания и принятия эквивалентных сертификатов, выданных установленными органами в государствах-членах Европейского Союза. Перенос внедрения данного положения служит препятствием для обеспечения

равного доступа экономических операторов из ЕС на рынок государственных закупок в Молдове.

Существующая законодательная база не перелагает Директиву 2009/81 в области обороны или Директиву о коммунальных услугах 2014/25. Первая не включена в Соглашение об ассоциации.

Самым серьезным примером отклонения от стандартов ЕС являются действующие в настоящий момент положения о Национальном агентстве по разрешению споров, которые не гарантируют соблюдения уровня независимости, требуемого директивами ЕС в области государственных закупок (и однозначно Соглашением об ассоциации) от органа по пересмотру закупок (смотри ниже главу об институциональной организации).

Кроме того, Правительством был разработан и утвержден пакет положений для обеспечения адекватного применения новых правил, предусмотренных законом. В том, что касается концессии и частно-государственного партнерства применяются: [Закон № 179-XVI от 10 июля 2008 года](#) о частно-публичном партнерстве, содержащий законную базу для частно-государственного партнерства, включая концессии, как форму частно-государственного партнерства, и [Закон № 534-XIII от 13 июля 1995 года](#) о концессиях. Оба закона подверглись существенным изменениям в 2010 году. Кроме того, на основании части (5) статьи 2 закона также может применяться в отношении различных «форм частно-государственного партнерства, не запрещенных законом, а также в случае присуждения договоров о концессии на производство общественных работ». Данная законодательная база устарела и нуждается в пересмотре в свете Директивы от 2014 года о концессиях.

Реформа в области государственных закупок нуждается в адекватной регулирующей базе. Необходимо развитие и адаптация законодательства в последующие годы в соответствии с положениями Соглашения об ассоциации РМ-ЕС, в частности в том, что касается сектора коммунальных услуг и договоров о концессии. Другие положения, которые также нуждаются в пересмотре и их приведении в соответствии с релевантным законодательством ЕС, также должны быть учтены в рамках законодательного процесса. Все эти аспекты должны рассматриваться постепенно, на основании точного календарного плана, изложенного детально в следующих разделах настоящего приложения и в Плане действий.

Конечной целью, которая должна быть достигнута в течение пяти лет, является адекватный уровень соответствия национального законодательства с директивами ЕС во всех секторах.

Для обеспечения соответствующей законодательной базы необходимо учитывать набор основных требований в процессе разработки законодательства:

1) вторичное законодательство должно отражать те же ключевые принципы, что и первичное законодательство, и продвигать эффективные государственные закупки;

2) в отношении договоров, находящихся ниже пороговых сумм ЕС, законодательство должно отражать общепринятые европейские и международные нормы, предлагая адекватно уравновешенное регулирование, пропорциональное характеру и величине договоров;

3) новые положения являются четкими, хорошо известными и понятными пользователям (закупающие органы и экономические операторы), и не содержат чрезмерного регулирования и ненужных бюрократических подходов; и

4) новое и измененное законодательство разработаны в ходе консультаций со всем сообществом государственных закупок, которое должно быть ознакомлено с новыми правилами и порядком их управления и применения.

1.2. Институциональная база на центральном уровне

Успех реформы и развития области государственных закупок зависит от организации и сильного руководства для организации разработки политик и обеспечения

персоналом, а также другими необходимыми ресурсами для управления набором ключевых функций в области государственных закупок.

1.2.1) Министерство финансов является ответственным с точки зрения политик за общее развитие системы государственных закупок в Молдове, а также за разработку политик и законов в области государственных закупок, но в настоящее время очевидно, что оно не располагает достаточным персоналом (ответственное подразделение в составе министерства состоит из двух человек).

Потенциал Министерства финансов относительно разработки политик и законодательства в области государственных закупок, надзора за учреждениями, ответственными за внедрение системы на центральном уровне (Агентство государственных закупок, орган, администрирующий систему электронных государственных закупок, учреждения и организации, вовлеченные в процесс обучения), участия в переговорах с Европейским Союзом и координирования диалога со всеми заинтересованными сторонами (включая гражданское общество и бизнес-сообщество) должен быть консолидирован существенным образом, чтобы позволять министерству эффективно управлять и осуществлять надзор за всей реформой в области государственных закупок в Молдове.

1.2.2) Агентство государственных закупок представляет собой специализированный орган в подчинении Министерства финансов, наделенный рядом полномочий, включая надзор, контроль и мониторинг в области государственных закупок.

В настоящее время Агентство государственных закупок выполняет следующие функции в области государственных закупок ([Закон № 131 от 31 июля 2015 года](#), статья 9):

a) внедряет нормативные акты в области государственных закупок и подготавливает предложения по внесению изменений и дополнений в законодательство о государственных закупках;

b) координирует, наблюдает, оценивает и контролирует порядок соблюдениякупающими органами процедур государственной закупки и присуждения договоров о государственных закупках;

c) составляет, актуализирует и ведет Список квалифицированных экономических операторов и Список запрещенных экономических операторов;

d) разрабатывает и вводит в действие стандартную документацию по процедурам государственной закупки;

e) пересматривает и регистрирует документацию по торгам, представленнуюкупающими органами;

f) пересматривает отчеты о процедурах государственной закупки;

g) пересматривает и регистрирует договоры о государственных закупках, заключенных в результате процедур закупки;

h) требует пересмотра или, при необходимости, аннулирования результатов процедур государственной закупки;

i) ведет автоматизированный реестр государственных закупок;

j) предоставляеткупающим органам методическую помощь и консультации в области государственных закупок, инициирует и поддерживает мероприятия по обучению персоналакупающих органов, участвующего в организации и проведении процедур государственной закупки и в присуждении договоров о государственных закупках;

k) издает Бюллетень государственных закупок, разрабатывает и поддерживает в глобальной сети Интернет сайт «Государственные закупки в Молдове», на котором размещаются объявления и информация о процедурах государственных закупок и присуждении договоров о государственных закупках;

l) составляет квартальные и годовые отчеты и статистические анализы по государственным закупкам;

m) требует и получает от компетентных органов информацию об экономических операторах, участвующих в процедурах государственной закупки, а также любую информацию, необходимую для осуществления своих функций;

n) сотрудничает с аналогичными международными организациями и иностранными агентствами, действующими в области государственных закупок;

o) координирует деятельность по использованию иностранной технической помощи в области государственных закупок;

p) осуществляет иные функции, предусмотренные настоящим законом и другими законодательными и нормативными актами.

Агентство государственных закупок располагает 54 сотрудниками. В настоящий момент имеется 15 вакантных мест. Большая часть деятельности Агентства сконцентрирована, в частности, на контроле всех процедур государственных закупок на всех этапах. Основная ответственность за осуществление процедур государственных закупок (включая планирование и исполнение) децентрализована закупающим органам. Агентство государственных закупок осуществляет централизованный пересмотр и утверждение присужденных договоров о государственных закупках, путем пересмотра и регистрации документации по торгам и договоров о государственных закупках, заключенных и представленных закупающим органам.

В принципе такой контроль ex-ante операций по государственным закупкам потенциально предоставляет существенное преимущество в обеспечении дополнительных гарантий от совершения ошибок и злоупотреблений в ходе процедур государственных закупок со стороны закупающих органов. Вместе с тем потенциальные преимущества должны соотноситься с трудностями, которые создает данная система.

По причине большого количества процедур, подлежащих проверке/контролю, персонал чрезмерно загружен, действует с соблюдением очень коротких сроков и не в состоянии обеспечить высококачественную проверку всех полученных документов (некоторые из них требуют технических знаний и очень специфического опыта). Даже если система утверждения и регистрации соблюдает, в целом, установленные законом сроки, это неизбежно продлевает процесс закупки и усложняет процедуры для закупающих органов и экономических операторов.

Более того, данное положение дел затрудняет концентрирование на других необходимых мероприятиях, как, например, улучшение законодательства, консультирование (техническая поддержка „Help desk”) и обучение для закупающих органов.

Не в последнюю очередь система утверждения и предварительной регистрации Агентством государственных закупок снимает конечную ответственность за принятие решений с закупающих органов. Этот момент препятствует развитию зрелой и ответственной системы.

Перепланирование миссии Агентства государственных закупок для адекватного осуществления релевантных ключевых функций системы государственных закупок является одним из наиболее важных аспектов, которые предстоит решить в будущем.

Основной акцент в деятельности Агентства государственных закупок следовало бы переместить с непосредственного вмешательства на индивидуальные процессы государственных закупок (пересмотр документов по торгам, отчетов и договоров, представленных закупающим органом по каждой процедуре торгов) на более общее управление и мониторинг всей системы в целом (разработка и распределение методологических инструментов, как, например, типовые документы по торгам, оказание методологической поддержки закупающим органам и экономическим агентам, сбор и анализ статистических данных о функционировании системы).

Министерство финансов должно проводить анализ текущих функций Агентства государственных закупок для того, чтобы установить, какие функции должны быть

отменены или возможно переданы другим учреждениям, а какие должны быть консолидированы.

Министерство финансов будет проводить углубленную оценку надзора за государственными закупками, в целях взвешивания преимуществ функции Агентства государственных закупок по утверждению и регистрации *ex-ante* в сравнении с трудностями, которые данная функция предполагает, а также для того, чтобы проанализировать альтернативные возможности обеспечения эффективных, законных, экономичных и рентабельных государственных закупок, в частности в случае договоров с большой стоимостью.

1.2.3) Министерство экономики в настоящий момент является ответственным за осуществление задач, связанных с надзором в области концессий и частно-государственного партнерства, в то время как Национальный совет по частно-государственному партнерству отвечает за координирование, установление приоритетов, а также за разработку стратегий и рекомендаций.

Распределение функций и областей ответственности между центральными органами по закупкам должно быть четко установлено законодательством и другими положениями по внедрению.

1.2.4) Национальное агентство по разрешению споров

В соответствии со стандартами ЕС основной задачей системы пересмотра и способов обжалования в области государственных закупок является применение на практике законодательства, действующего в области государственных закупок, с гарантией того, что нарушение данного законодательства и ошибки закупающих органов могут быть исправлены. В функциональной системе пересмотра и обжалования в области государственных закупок заинтересованы все стороны: экономические агенты, закупающие органы, а также широкая общественность.

Основные принципы и процедуры в рамках системы пересмотра и способов обжалования в области государственных закупок должны основываться на специальных требованиях директив ЕС о возможностях обжалования в области государственных закупок: 89/665/ЕЭС и 92/13/ЕЭС, измененных Директивой 2007/66 /ЕС.

Кроме того, в соответствии с Соглашением об ассоциации (пункт b) части (2) статьи 270) в течение девяти месяцев после вступления в силу Молдова обязуется назначить беспристрастный и независимый орган (то есть отдельный от всех закупающих органов и экономических операторов), уполномоченный осуществлять пересмотр решений, принятых закупающими органами в ходе присуждения договоров. Решения Национального агентства по разрешению споров смогут быть обжалованы на следующем судебном уровне.

В соответствии с указанными выше правовыми механизмами система государственных закупок должна обеспечить оферентам, чьи права были нарушены, возможность исправления ситуации. Эти механизмы должны быть:

- 1) быстрыми;
- 2) эффективными;
- 3) прозрачными;
- 4) исключая дискриминацию.

Согласно судебной практике суда Европейского Союза и общепризнанным международным нормам, основные требования, предъявляемые к органу, ответственному за обжалование, являются следующими:

1) Орган установлен законом. Положения закона должны регулировать различные аспекты, обеспечивающие функциональность органа, включая, например, нормы о компетенции органа по пересмотру, назначение и освобождение от занимаемой должности его членов, необходимую квалификацию членов органа по пересмотру, положения о конфликте интересов, заранее установленную систему распространения дел, а также процессуальные требования.

2) Орган является постоянным. Орган не существует по принципу ad-hoc. Его члены назначаются на занимаемые ими должности на определенное количество лет. Данное требование не исключает возможности наличия нескольких групп в составе органа по пересмотру, занимающихся рассмотрением дел в соответствии с заранее установленной системой распределения.

3) Компетенция органа является обязательной. Любое решение/определение, принятое органом по пересмотру, должно подлежать исполнению. В частности орган наделен следующими преимуществами:

а) распоряжаться о принятии временных меры в целях исполнения нарушения или для предупреждения причинения дополнительного ущерба, включая меры по приостановлению или обеспечению приостановления процедуры торгов или исполнения какого-либо решения, принятогокупающими органами;

б) отменять или обеспечивать отмену любого решения, принятого незаконно, включая устранение дискриминирующих технических, экономических или финансовых спецификаций, содержащихся в объявлении об участии или в документации по торгам.

4) Процедура в органе по пересмотру осуществляется в присутствии сторон (*inter partes*). Общие правила состязательности должны соблюдаться во всех случаях. Все заинтересованные стороны имеют адекватную возможность представить факты и доказательства, а каждая сторона должна иметь право ответить или оспорить все доказательства и аргументы, представленные другой стороной. Слушания предоставляют лучшую возможность для обеих сторон высказаться по позиции другой стороны, но другой приемлемой альтернативой является разрешение сторонам подавать письменные заявления в ходе процедуры пересмотра. Обе стороны должны иметь доступ к материалам процесса по пересмотру, за исключением конфиденциальной информации.

5) Орган применяет правовые нормы. В момент принятия решений орган обязуется применять положения относительно присуждения договоров о государственных закупках, предусмотренные национальным законодательством.

6) Орган является независимым. Данное требование касается нескольких аспектов: институционального и финансового, но основной принцип заключается в том, что орган по пересмотру должен осуществлять свою миссию независимо и под свою ответственность, а также, что его члены должны подчиняться только закону.

7) [Закон № 131 от 3 июля 2015 года](#). Статья 75 нового закона устанавливает новый орган, ответственный за пересмотр решений, принятыхкупающим органом – Национальное агентство по разрешению споров. Хотя он квалифицируется как независимый административный орган, данный новый орган находится в подчинении Министерства финансов, и, таким образом, его независимость не может быть гарантирована. Это противоречит пункту б) части (2) статьи 270 Соглашения об ассоциации.

До создания Национального агентства по разрешению споров пересмотр осуществлялся Агентством государственных закупок. Данное решение предполагает, в первую очередь, конфликт областей ответственности, а, во-вторых, не являясь независимым по отношению к Правительству, подрывает веру деловой среды и гражданского общества в беспристрастность и объективность процесса пересмотра.

Еще одним огромным недостатком текущей практики является отсутствие прозрачности, поскольку решения о пересмотре в результате обжалования публикуются, но не обосновываются.

Принятие изменений к [Закону № 131 от 3 июля 2015 года](#) в целях обеспечения независимости, беспристрастности и прозрачности деятельности Национального агентства по разрешению споров является наиболее важным приоритетом на краткосрочный период. Изменения представлены Парламенту.

1.3. Укрепление способностей закупающих органов и служащих, вовлеченных в процесс государственных закупок

Создание эффективной и заслуживающей доверия системы государственных закупок должно концентрироваться не только на разработке последовательного законодательства в соответствии с новыми директивами ЕС, но и на консолидации способности его применения всеми закупающими органами – на центральном и местном уровнях. Закупающие органы являются органами, которые должны надлежащим образом применять результат действия новых законодательных положений в области государственных закупок. Для развития их потенциала по применению закупающие органы нуждаются в адекватных человеческих ресурсах, как с точки зрения количества, так и с точки зрения знаний.

В Молдове существуют примерно 4300 закупающих органов, функционирующих на центральном и местном уровнях. Почти все процедуры государственных закупок осуществляются децентрализованно, а это означает, что местные закупающие органы, в том числе и совсем небольшие, должны организовывать процессы государственных закупок отдельно, используя собственные административные возможности. В целом, общие и централизованные процессы государственных закупок слабо развиты либо регулируются недостаточным образом.

Следовательно, применение правил осуществления государственных закупок для многих закупающих органов находится на очень низком уровне. Наибольшими вызовами являются неадекватное планирование государственных закупок, некачественная разработка технических спецификаций и документов по торгам, а также недостаточный мониторинг исполнения договоров о государственных закупках. Эти проблемы снижают в настоящий момент эффективность системы государственных закупок.

Закупающие органы осуществляют операции по государственным закупкам через различные подразделения или рабочие группы, назначенные на внутреннем уровне, но на практике существует ряд проблем, связанных с их функционированием. В настоящее время к служащим, назначенным в рамках закупающих органов в качестве членов рабочих групп, не предъявляется никаких требований относительно профессиональной сертификации, а существующий уровень их подготовки не контролируется. Задачи, связанные с государственными закупками, зачастую осуществляются параллельно с другими видами профессиональной деятельности, которые, порой, ни имеют ничего общего с государственными закупками.

Наличие специалистов по государственным закупкам не всегда обеспечивается. Отсутствие специалистов в области государственных закупок объясняет частично, почему рабочие группы не в состоянии подготовить адекватную документацию по торгам (например, недостаточно точно описывают предмет закупки и запрашиваемые товары или услуги) или правильно установить критерии квалификации и оценки, что в конечном итоге приводит к аннулированию торгов.

Наиболее частыми недочетами, выявляемыми на практике, являются следующие: разделение закупок на маленькие партии в целях избежания стандартных процедур (большое число договоров с точной стоимостью ниже установленных пороговых сумм, присужденных одному и тому же договаривающемуся лицу); необоснованное осуществление закупок из единого источника; нарушения в процессе квалификации (критерии участия не пропорциональны или не связаны с предметом закупки); неоправданно короткие сроки; исключение компаний на ложных основаниях, для того чтобы благоприятствовать отобранной компании; нарушения на этапе оценки ofert (принятие ofert, представленных с опозданием, изменение представленных ofert; отклонение «нежелательных» ofert по формальным основаниям или даже по основаниям, не предусмотренным законом или документацией по торгам; применение критериев, отличающихся от критериев, которые определены в документации по торгам); необоснованное отклонение всех ofert в целях повторного проведения процедуры, с

выдвижением других требований; несоблюдение требований относительно прозрачности и информирования; необоснованное повышение цены во время исполнения договора.

Неадекватное применение законодательства в области государственных закупок подчеркивает необходимость предоставления адекватной поддержки по обучению и консолидации способностей.

1.4. Использование новых инструментов и методов

Использование рамочного соглашения, общих и централизованных государственных закупок в настоящий момент не развито. Развитие электронных государственных закупок только началось, и необходимо установить новую четкую модель полного электронного присуждения договоров о государственных закупках, включая технические способности для некоторых специальных инструментов, как, например, динамичные системы закупок, электронные торги и электронные каталоги.

Государственный электронный реестр государственных закупок, который ведет Агентство государственных закупок, используется в настоящее время 220 наиболее крупными покупающими органами. Объявления о проведении торгов публикуются в Бюллетене государственных закупок исключительно в электронном формате с января 2015 года.

II. ТРЕБОВАНИЯ СОГЛАШЕНИЯ ОБ АССОЦИАЦИИ

Соглашение об ассоциации между Европейским союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и его государствами-членами, с одной стороны, и Молдовой, с другой стороны, было подписано 27 июня 2014 года. Соглашение было ратифицировано Парламентом Республики Молдова 2 июля 2014 года и Европейским Парламентом 13 ноября 2014 года.

Соглашение об ассоциации РМ-ЕС содержит главу 8 части V, посвященную государственным закупкам, которая включает статьи 268-276 и приложение XXIX. По сути, Соглашение предусматривает взаимный прогрессирующий доступ на рынки государственных закупок ЕС и Республики Молдова на основании запланированного поэтапного контролируемого процесса по сближению национального законодательства в области государственных закупок с европейским законодательством в области государственных закупок. Разработка законодательной базы должна сопровождаться институциональной реформой и созданием эффективной системы государственных закупок, основанной на принципах, регулирующих государственные закупки в ЕС.

Область применения главы 8 касается государственных закупок и покупающих органов, являющихся предметом директив в соответствии с обновлением приложения XXIX-A о государственных закупках к Соглашению об ассоциации. Это означает, что область применения сближения государственных закупок включает государственные закупки с оцененной стоимостью, равной или превышающей перечисленные ниже пороговые суммы:

а) 134,000 евро – для договоров о государственных закупках товаров и услуг, присужденных центральными публичными органами, и конкурсов проектов, присужденных данными органами;

б) 207,000 евро – для договоров о государственных закупках товаров и услуг, не входящих в пункт а);

с) 5,186,000 евро – для государственных договоров на выполнение работ;

д) 5,186,000 – для государственных договоров на выполнение работ в секторе коммунальных услуг;

е) 5,186,000 евро – для концессий;

ф) 414,000 – для договоров о закупках товаров и услуг в секторе коммунальных услуг;

g) 750,000 евро – для договоров о предоставлении социальных услуг и других специальных услуг;

h) 1,000,000 – для договоров о предоставлении социальных услуг и других специальных услуг в секторе коммунальных услуг.

Данные пороговые суммы корректируются через каждые два года, начиная с года, когда вступило в силу Соглашение, в целях отражения действующих на тот момент пороговых сумм в соответствии с директивами. Указанные выше цифры подлежат в дальнейшем корректировке и служат отправной точкой для области применения директив в том, что касается стоимости договора.

Государственные договоры, присужденные в Молдове, со стоимостью равной или превышающей пороговые суммы ЕС, на которые прямо распространяются требования Соглашения об ассоциации, составляют в настоящий момент всего лишь небольшую часть от общего числа присужденных договоров. Большинство договоров не достигают указанных выше пороговых сумм.

Вместе с тем важно отметить, что каждая сторона должна обеспечивать, чтобы договоры, находящиеся ниже пороговых сумм ЕС, соблюдали принципы прозрачности, недискриминации и равного обращения, предусмотренные в статье 271 Соглашения («набор основных стандартов»). Необходимы соответствующие правила для договоров стоимостью ниже пороговых сумм ЕС для дополнения правил по присуждению договоров, равных или превышающих пороговые суммы ЕС. Правила относительно договоров стоимостью ниже пороговых сумм ЕС могут устанавливать более упрощенный режим, пропорциональный договорам с низкой стоимостью, но он не должен допускать отклонения от принципов прозрачности, недискриминации и равного обращения.

В соответствии со статьей 270 Соглашения об ассоциации *адекватная институциональная база* для хорошего функционирования системы государственных закупок и внедрения принципов должна быть создана в течение девяти месяцев с момента вступления в силу Соглашения, и включает:

a) орган по политикам – исполнительный орган на центральном уровне, уполномоченный обеспечивать последовательную политику и ее внедрение во всех областях, связанных с государственными закупками. Данный орган упрощает и координирует внедрение главы 8 части V Соглашения и руководит процессом постепенной гармонизации; и

b) орган по пересмотру – публичный беспристрастный и независимый орган (то есть отдельный от всех закупающих органов и экономических агентов), уполномоченный пересматривать решения, принятые закупающими органами в рамках присуждения договоров.

Более того, в соответствии со статьей 271 в течение девяти месяцев с момента вступления в силу Соглашения должен быть обеспечен *набор основных стандартов*, регламентирующих присуждение договоров и отражающих основные принципы ЕС относительно недискриминации, равного обращения, прозрачности и пропорциональности.

Более серьезные задачи представлены в статьях 272 и 273 относительно планирования и внедрения постепенной гармонизации законодательства в соответствии со стандартами ЕС.

Статья 272 предусматривает, что Молдова должна разработать всеобъемлющую Дорожную карту (Стратегию) по внедрению главы 8 части V Соглашения, которая будет охватывать все аспекты реформы в области государственных закупок и общую законодательную базу, в частности относительно: гармонизации законодательства в области государственных договоров, договоров в секторе коммунальных услуг, концессии работ и процедур по пересмотру наряду с укреплением административного потенциала на всех уровнях, включая органы по пересмотру и механизмы исполнения. Дорожная карта должна устанавливать сроки (в соответствии с графиком, изложенным в приложении

XXIX – В) и отправные точки, которые должны включать все реформы по гармонизации законодательства и консолидации институциональной способности. Дорожная карта должна быть применена в течение девяти месяцев с момента вступления в силу Соглашения и подлежит двустороннему утверждению Комитетом по ассоциации в конфигурации «Торговля», который впоследствии будет осуществлять мониторинг ее эффективной реализации.

Статья 273 касается специальным образом гармонизации законодательства и предусматривает обязательство по обеспечению постепенной гармонизации со стандартами ЕС в области государственных закупок, со ссылкой на графики и фазы, предусмотренные в приложении XXIX. Обязательство распространяется не только на существующие директивы в области государственных закупок, но и на все будущие изменения в европейском законодательстве. В рамках данного процесса Молдова должна принимать во внимание соответствующие решения суда Европейского Союза, а также меры по внедрению, принятые Европейской комиссией.

С момента заключения Соглашения об ассоциации ЕС принял три новые директивы, касающиеся государственных закупок. Новые директивы, вступившие в силу в 2014 году, реформируют Директивы от 2004 года о публичном секторе и государственных закупках в области коммунальных услуг и вводят новые директивы о концессионных договорах.

В соответствии с указанным следующие директивы ЕС о государственных закупках являются предметом главы 8 части V Соглашения об ассоциации:

1) Директива 2014/24 /ЕС Европейского Парламента и Совета от 26 февраля 2014 года о государственных закупках и отмене Директивы 2004/18/ЕС ОЖ L 94/65 (Директива о публичном секторе);

2) Директива 2014/25 /ЕС Европейского Парламента и Совета от 26 февраля 2014 года о закупках в водном, энергетическом и транспортном секторах и секторе почтовых услуг и отмене Директивы 2004/17 /ЕС ОЖ L 94/243 (Директива о коммунальных услугах);

3) Директива 2014/23 /ЕС Европейского Парламента и Совета от 26 февраля 2014 года о присуждении договоров концессии ОЖ L 94/1 (Директива о концессиях);

4) Директива 89/665/ЕЭС о координировании законов, регламентов и административных положений о применении процедур обжалования при присуждении договоров о государственных закупках товаров и работ, ОЖ L395/33, с последующими изменениями (Директива о процедурах обжалования в публичном секторе);

5) Директива 92/13/ЕЭС от 25 февраля 1992 года, координирующая законы, регламенты и административные положения относительно применения правил Сообщества о процедурах государственных закупок субъектами, осуществляющими деятельность в водном, энергетическом, транспортном и телекоммуникационном секторах, ОЖ 1992 L76/14, с последующими изменениями (Директива о процедурах обжалования закупок в секторе коммунальных услуг);

6) Директива 2007/66/ЕС от 11 декабря 2007 года об изменении директив Совета 89/665/ЕЭС и 92/13/ЕЭС в том, что касается повышения эффективности процедур обжалования в делах о присуждении договоров о государственных закупках ОЖ L335.

Приложение XXIX имеет существенное значение для понимания этапов и графиков планирования процесса приведения в соответствии, требуемого Соглашением. Оно включает следующие основные элементы, касающиеся этапов и сроков, установленных для гармонизации законодательства Республики Молдова в области государственных закупок.

1) этап 1 – через девять месяцев после вступления в силу Соглашения об ассоциации (1 июня 2015 года) – Дорожная карта, основные стандарты, регулирующие присуждение договоров и институциональную базу;

2) этап 2 – через 5 лет после вступления в силу Соглашения об ассоциации (1 сентября 2019 года) – основные элементы Директивы о государственном секторе и

Директивы о способах защиты прав в государственном секторе, основные элементы Директивы о закупках коммунальных услуг и Директивы о способах защиты прав в секторе закупок коммунальных услуг, и другие элементы Директивы о государственном секторе;

3) этап 3 – через 6 лет после вступления в силу Соглашения об ассоциации (1 сентября 2020 года) – гармонизация и внедрение Директивы о концессиях;

4) этап 4 – через 8 лет после вступления в силу Соглашения об ассоциации (1 сентября 2022 года) – другие элементы (обязательные и необязательные) Директивы о закупках коммунальных услуг и Директивы об исправительных мерах в секторе закупок коммунальных услуг.

Стратегическая хронология реформ рассчитана на семь лет. Мы предполагаем, что за это время можно будет выполнить мониторинг и консолидацию необходимых способностей для улучшения внедрения как со стороны закупающих органов, так и со стороны экономических операторов.

Принимая во внимание вышеизложенное, становится ясно, что будущая реформа намного шире, чем простое приведение в соответствии с положениями директив ЕС в секторе государственных закупок. Наряду с необходимостью разработки законодательства Республика Молдова должна также обеспечить, чтобы правила применялись и исполнялись соответствующим образом.

Следовательно, необходим стратегический подход для обеспечения последовательности реформ и для координирования их осуществления.

III. ТРЕБОВАНИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО ГАРМОНИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Республика Молдова признает требования относительно полного принятия *европейского законодательства* в области государственных закупок в контексте Соглашения об ассоциации РМ-ЕС. Данная система включает, в первую очередь, обеспечение полного соответствия с основными стандартами, регулирующими присуждение договоров, а затем постепенную гармонизацию в соответствии с директивами ЕС в области государственных закупок.

Основные правовые проблемы, выявленные в настоящей Стратегии, наряду с необходимостью введения стандартов ЕС, как это предусматривает Соглашение об ассоциации, с постепенным подходом, представляют основную базу для направлений законодательной реформы. Также включены соответствующие меры по институциональной консолидации и укреплению потенциала, а также по развитию электронных закупок.

Процесс гармонизации законодательства будет концентрироваться на специальных изменениях законодательства в области государственных закупок для внедрения реформ, как это описано в приведенных ниже разделах.

Мы решили ускорить законодательные реформы по приведению законодательства в соответствии с директивами ЕС к концу 2018 года, до наступления сроков, установленных соответствующими этапами по сближению в Соглашение об ассоциации.

3.1. Этап 1

Текущее положение дел со ссылкой на требования этапа 1

Положения [Закона № 131 от 3 июля 2015 года](#) о государственных закупках могут рассматриваться, как частично выполняющие набор основных стандартов, предусмотренных в статье 271 Соглашения об ассоциации. Еще остаются нерешенными некоторые проблемы, требующие своего разрешения и адекватного подхода, в частности:

- 1) временные ограничения в рамках процедуры по присуждению договоров, и
- 2) взаимное признание квалификаций.

Оба требования должны были быть уже выполнены в течение девяти месяцев с момента вступления в силу Соглашения, то есть до 1 июня 2015 года.

Вторичное законодательство было утверждено и на этом этапе считается, что оно покрывает наиболее важные процессуальные аспекты, необходимые для применения правил, предусмотренных в новом законе.

Необходимые меры

Принимается набор законодательных мер для решения указанных выше проблем и для дополнения первичного и вторичного законодательства, а также для обеспечения соответствующего применения законодательных норм.

Первичное законодательство:

разработка и принятие изменений к [Закону № 131 от 3 июля 2015 года](#) в целях разрешения оставшихся случаев несоответствия набору основных стандартов и для обеспечения независимости Национального агентства по разрешению споров.

Вторичное законодательство:

1) разработка и принятие Положения об учреждении и функционировании Национального агентства по разрешению споров;

2) законодательные требования, устанавливающие обязательства всех закупающих органов, должны публиковаться до начала процедуры; обоснование использования процедуры ведения переговоров без предварительной публикации;

3) разработка и утверждение методов и стандартных форм для объявлений о государственных закупках.

Обоснование и ожидаемые результаты

Законодательная база должна отражать адекватным образом набор основных стандартов и Национальное агентство по разрешению споров должно стать независимым и начать функционировать как можно быстрее. Поскольку на данный момент уже имеется существенная задержка в исполнении данных требований, они должны быть выполнены незамедлительно и в любом случае не позднее октября 2016 года. Еще до момента учреждения нового независимого органа по пересмотру необходимо подготовить четкий набор правил для определения внутренней структуры Национального агентства по разрешению споров, функции каждого внутреннего подразделения, а также прочие организационные и функциональные детали. В соответствии с Положением ожидается, что, будучи один раз установлена, деятельность членов Национального агентства по разрешению споров будет осуществляться с самого начала без проблем и существенных препятствий.

Принимая во внимание тот факт, что одной из проблем системы государственных закупок является тенденция к использованию закупающими органами процедуры ведения переговоров без предварительной публикации даже тогда, когда не были выполнены все законодательные требования, позволяющие прибегнуть к данной процедуре, решением по сокращению частоты подобных случаев является повышение уровня прозрачности в этом отношении. Обязательная публикация обоснования использования процедуры ведения переговоров без предварительной публикации в специальном разделе автоматизированной информационной системы «Государственный регистр государственных закупок» могла бы снизить распространение данной тенденции.

Новые стандартные формы для объявлений, установленные Положением о внедрении от 2015 года Комиссии, представляют собой образец относительно минимальных сведений, которые должны быть указаны в приглашении на участие. Не все стандартные формы должны быть рассмотрены на данном этапе, а, по крайней мере, формы, установленные для «*Объявления о намерении*», «*Объявления на участие*», «*Объявления о присуждении договора*» и «*Исправление*», являются очень полезными для соответствующего применения положений [Закона № 131 от 3 июля 2015 года](#).

Измеряемые показатели

1. В [Закон № 131 от 3 июля 2015 года](#) вносятся изменения для обеспечения полной независимости Национального агентства по разрешению споров, прозрачности и беспристрастности его деятельности в соответствии с требованиями ЕС и Соглашения о

государственных закупках ВТО, а также для полного отображения набора основных стандартов, требуемых Соглашением об ассоциации.

2. Все вторичное законодательство и внутренние положения об учреждении и функционировании Национального агентства по разрешению споров были утверждены и опубликованы.

3. Все вторичное законодательство, образцы документов и стандартные формы, необходимые для применения [Закона № 131 от 3 июля 2015 года](#), были пересмотрены/изменены и утверждены.

Возможные области оказания помощи со стороны ЕС/международных доноров

Возможными областями оказания помощи со стороны ЕС/ международных доноров являются следующие:

разработка первичного законодательства (поправки к [Закону № 131 от 3 июля 2015 года](#));

разработка вторичного законодательства по применению;

разработка внутренних положений для Национального агентства по разрешению споров.

3.2. Этап 2

3.2.1 Этап 2, подэтап 1

Текущее положение со ссылкой на требования этапа 2

Многие положения Директивы о государственном секторе от 2004 года были уже предусмотрены в [Законе № 131 от 3 июля 2015 года](#). Вместе с тем Директива о государственном секторе от 2014 года совершенствует формулировку многих статей, предусмотренных в предыдущей Директиве, и, кроме того, вносит больше ясности и дополнительные правила для различных этапов процесса закупки. Приведение в соответствие с новыми элементами Директивы требует внимательного анализа всех особенностей и адекватной корректировки существующих положений.

Следовательно, этап 2 процесса гармонизации законодательства включает пересмотр существующего закона для обеспечения соответствующего подхода к следующим основным элементам Директивы о государственном секторе и Директивы о процедурах обжалования в государственном секторе:

1) статьи 1 – 5, 7 – 19, 21 – 23, 26 – 29, 32, 40 – 51, 53 – 60, 62, 63 и 65-76 Директивы о государственном секторе;

2) приложения II-V, VII, IX, X, XII, XIV Директивы о государственном секторе;

3) статьи 1, 2, 2a–2d, 2e и 2f Директивы о процедурах обжалования в государственном секторе.

Необходимые меры

По истечении одного года после вступления в силу [Закона № 131 от 3 июля 2015 года](#), включая изменения, необходимо осуществить его оценку для выявления слабых сторон и недостатков, обнаруженных в ходе практического применения. Процесс пересмотра должен максимально вовлекать все сообщество, связанное с государственными закупками, в частности, практиков со стороны закупающих органов, экономических агентов и наблюдателей со стороны гражданского общества.

Согласно требованиям, предусмотренным в этапе 2, не позднее 1 декабря 2017 года должен вступить в силу пакет законов, включающий следующий набор мер, связанных с Соглашением об ассоциации. Этот срок меньше срока, который установлен Соглашением об ассоциации, поэтому необходимо, чтобы данная задача была завершена в течение 5 лет с момента вступления в силу Соглашения об ассоциации. Мы решили ускорить приведение [Закона № 131 от 3 июля 2015 года](#) в соответствие с основными элементами Директивы о государственном секторе, с тем чтобы была раньше достигнута большая прозрачность положений о государственных закупках. Следующие мероприятия должны быть осуществлены в разумный срок:

1) глубокая оценка [Закона № 131 от 3 июля 2015 года](#) в соотношении с директивами ЕС от 2014 года должна быть проведена до начала гармонизации;

2) оценка практического применения [Закона № 131 от 3 июля 2015 года](#) должна осуществляться в целях критической оценки его положительного и отрицательного воздействия на уровне применения;

3) проект изменений существующего закона или проект совершенно нового закона, при необходимости, должен быть разработан в разумный срок, на основании результатов мониторинга и оценки, с учетом необходимости обеспечения адекватного консультирования со всем сообществом, вовлеченным в процесс закупок:

a) разработка первого проекта закона;

b) публикация проекта закона на сайте Агентства государственных закупок и начало публичных дебатов и консультаций с заинтересованными сторонами;

c) разработка окончательного проекта закона;

d) утверждение Правительством;

e) утверждение Парламентом.

4) вторичное законодательство (положения) подготовлено для полного применения закона;

5) разработка и утверждение образцов и стандартных форм для объявлений о государственных закупках.

Обоснование и ожидаемые результаты

Цель этапа 2 (подэтап 1) по сближению заключается в том, чтобы законодательство в области государственных закупок продолжало развиваться и консолидироваться, с тем чтобы была создана эффективная база по поддержанию заключения и применения государственных договоров в конкурентной среде в соответствии с законодательством ЕС. Принимая во внимание, что [Закон № 131 от 3 июля 2015 года](#) в большей мере соответствует Директиве от 2004 года о государственном секторе, необходима дополнительная гармонизация с тем чтобы обеспечить, что все положения закона полностью соответствуют вышеперечисленным основным элементам Директивы 2014 года о государственном секторе и Директивы о процедурах обжалования в государственном секторе.

Воздействие законных элементов по завершении этапа 2 по сближению будет следующим:

1) полное соответствие определениям закупающих органов и договоров о государственных закупках в качестве основной отправной точки, что позволит согласовать [Закон № 131 от 3 июля 2015 года](#) с Директивой ЕС о государственном секторе;

2) введение ссылки на пороговые суммы ЕС, разделяющей применимость основных правил Директивы о государственном секторе относительно присуждения крупных договоров, для которых они предназначены, а также применимость национальных норм по присуждению договоров, имеющих стоимость ниже пороговых сумм ЕС;

3) правила, не достигающие пороговых сумм ЕС, должны применяться соответственно к договорам низкой стоимости, но не должны содержать отклонения от принципов прозрачности, недискриминации и равного обращения;

4) должны быть введены определение о чрезмерно высокой пороговой сумме и более гибкие правила для социальных и других специальных услуг;

5) введение норм относительно смешанных договоров, имеющих значение для определения того, какой порог и набор норм должны применяться; данные правила призваны усложнить обход [Закона № 131 от 3 июля 2015 года](#);

6) полное приведение в соответствии, за исключениями, разрешенными Директивой о государственном секторе, будет способствовать уменьшению числа договоров, исключенных из области применения закона и, как следствие, создаст больше возможностей для экономических агентов;

7) понятие «конфликт интересов» должно затрагивать как минимум любую ситуацию, когда члены персонала закупающих органов или поставщика услуг по закупкам, которые действуют от имени закупающих органов и вовлечены в осуществление процедуры закупки и могут повлиять на результат данной процедуры, преследуют прямо или косвенно личный финансовый, экономический или иной интерес, который мог бы скомпрометировать их беспристрастность и независимость в ходе процедуры закупки;

8) правила по осуществлению открытых, ограниченных и конкурентных процедур с ведением переговоров будут приводиться в соответствии с нормами ЕС, призванными создать большую свободу и гибкость для закупающих органов при выборе адекватной процедуры по присуждению специального договора. Открытые, ограниченные и конкурентные процедуры с ведением переговоров являются жизненно важными компонентами в рамках законодательства по закупкам;

9) приведение в соответствие с правилами, регулирующими применение процедуры ведения переговоров без предварительной публикации, будет продолжено в целях ограничения применения данной процедуры строго определенными случаями и обстоятельствами;

10) будет проанализирован наиболее оптимальный вариант для большей гибкости в области закупок на уровне ниже центрального. Если этот вариант будет выбран, система государственных закупок станет более привлекательной для многих закупающих органов;

11) [Закон № 131 от 3 июля 2015 года](#) приводится в дальнейшее соответствие с обязательными и опциональными основаниями для исключения, а также с критериями отбора экономических агентов в соответствии с директивой ЕС;

12) приведение в соответствие с системой автоматизированных деклараций, введенной Директивой о государственном секторе, еще больше облегчит работу с документацией для экономических агентов;

13) положения о технических спецификациях продолжают корректироваться таким образом, чтобы позволить закупающим органам ссылаться на срок службы и на процесс производства работ, товаров и услуг, включая расширенное использование этикеток, отражающих специальные экологические, социальные и прочие характеристики работ, товаров и услуг;

14) введение наиболее выгодной оферты с экономической точки зрения в качестве основной концепции в том, что касается критериев присуждения, представляет собой основной элемент, пользующийся высоким приоритетом в рамках Соглашения об ассоциации, акцент делается больше на элементы качества и меньше на стоимость в качестве единого критерия присуждения;

15) нормы о расчетах амортизационных расходов в качестве критерия присуждения позволят закупающим органам учесть расходы на протяжении всего срока службы продукта, услуги или работы, включая внешние воздействия окружающей среды, а не только цену закупки, этот подход упростит применение в будущем экологических и долгосрочных политик в рамках системы закупок;

16) минимальные сроки для подачи оферт и заявлений должны быть откорректированы в соответствии со сроками, установленными ВТО и Директивами ЕС;

17) нормы о субподряде позволят закупающим органам оказывать большее влияние на субподрядчиков; некоторые элементы норм о субподряде согласно Директиве являются опциональными, и необходимо будет принять решение для установления, каким образом следует использовать данные опции. Это касается, например, норм о прямых платежах со стороны закупающих органов в пользу субподрядчиков;

18) закупающие органы поощряются для разделения договоров на партии, что улучшит доступ малых и средних предприятий к участию в торгах и будет обязывать закупающих органов обосновывать свое решение о неразделении договоров на партии;

19) нормы о предварительных консультациях рынка и предварительного вовлечения позволят закупающим органам сотрудничать с рынком для сбора имеющейся на рынке информации в целях подготовки закупки при условии, что впоследствии это не приведет к искажению конкуренции;

20) основные требования относительно электронных закупок, вытекающие из Директивы о государственном секторе, не должны создавать дополнительных трудностей, учитывая современный уровень внедрения электронных закупок в Молдове;

21) нормы об изменении договоров во время срока их действия внесут большую ясность относительно разрешенных изменений договоров и тех, которые требуют проведения новой процедуры закупки;

22) необходимы незначительные изменения относительно процедур обжалования для того, чтобы добиться полного сближения с основным элементом Директивы о процедурах обжалования в государственном секторе.

Изменяемые показатели

1) [Закон № 131 от 3 июля 2015 года](#) или изменения к Закону полностью отражают основные элементы Директивы о государственном секторе и Директивы о процедурах обжалования в государственном секторе от 2014 года и создают эффективную базу для поддержки заключения и исполнения государственных договоров в конкурентной среде.

2) Все вторичное законодательство, образцы документов и стандартные формы, необходимые для применения [Закон № 131 от 3 июля 2015 года](#), были пересмотрены/изменены и утверждены.

Возможные области оказания помощи со стороны ЕС/международных доноров

Возможными областями оказания помощи со стороны ЕС/международных доноров являются следующие:

1) глубокая оценка [Закон № 131 от 3 июля 2015 года](#) в соответствии с Директивами ЕС от 2014 года;

2) оценка применения на практике [Закон № 131 от 3 июля 2015 года](#) для проведения критической оценки его положительного и отрицательного воздействия на степень применения;

3) разработка первичного законодательства;

4) разработка вторичного законодательства.

3.2.2. Этап 2, подэтап 2

Текущее положение со ссылкой на требования подэтапа 2 этапа 2

В настоящее время отсутствуют специальные положения в национальном законодательстве, которые касались бы сектора коммунальных услуг или процедур обжалования в данном специфическом секторе. Подэтап 2 этапа 2 процесса гармонизации законодательства предполагает основательный пересмотр существующей правовой базы, включая введение новых понятий, и затрагивает следующие положения Директивы о коммунальных услугах и Директивы о процедурах обжалования в секторе закупок коммунальных услуг:

1) статьи 1-16, 18-30, 32, 36-37, 39-42, 44-47, 50, 58-71, 73-76, 78-84, 87- 93 Директивы о коммунальных услугах;

2) приложения I, V, VIA, VIB, VIII-XIV, XVI-XVIII к Директиве о коммунальных услугах;

3) статьи 1, 2 и 2a-2f Директивы о процедурах обжалования в секторе закупок коммунальных услуг.

Необходимые меры

Со ссылкой на требования, предусмотренные подэтапом 2, не позднее 1 июля 2018 года должен вступить в силу законодательный пакет. Этот срок меньше срока, предусмотренного Соглашением об ассоциации, согласно которому данное обязательство должно быть выполнено в течение 5 лет после вступления в силу Соглашения об ассоциации. Мы решили ускорить приведение [Закон № 131 от 3 июля 2015 года](#) в

соответствие с основными элементами Директивы о закупках коммунальных услуг для обеспечения последовательности и прозрачности положений закона, касающихся сектора государственных закупок. Следующие мероприятия должны быть выполнены в разумный срок:

1) глубокий анализ Директивы о коммунальных услугах от 2014 года осуществляется в целях оценки ее потенциального влияния на секторы коммунальных услуг, на которые будет распространяться новое законодательство, а также для недопущения дублирования [Закона № 131 от 3 июля 2015 года](#);

2) будет проанализирован наилучший подход к регулированию государственных закупок в секторе коммунальных услуг в связи с тем что нормы в секторе коммунальных услуг сформулированы практически в соответствии с правилами, действующими в государственном секторе, за исключением очевидных различий между двумя директивами. Многие из положений, применяемых в равной степени в отношении коммунальных услуг, уже регулируются [Законом № 131 от 3 июля 2015 года](#) после внедрения Директивы о государственном секторе, упомянутой выше в подэтапе 1;

3) государственные закупки в секторе коммунальных услуг регулируются с учетом необходимости обеспечения адекватного консультирования со всем сообществом в области государственных закупок;

4) вторичное законодательство (положения) подготавливается для полного применения закона;

5) разработка и утверждение образцов и стандартных форм для объявлений о государственных закупках.

Обоснование и ожидаемые результаты

Цель подэтапа 2 по сближению заключается в обеспечении того, чтобы законодательство в области государственных закупок было разработано таким образом, чтобы была создана эффективная база для поддержания, заключения и исполнения договоров в водном, энергетическом, транспортном секторах и секторе почтовых услуг в соответствии с законодательством ЕС в области государственных закупок.

Результатом законодательных изменений, которые должны быть внедрены по окончании подэтапа 2 по сближению, будет следующее:

1) введение основных положений Директивы о коммунальных услугах создаст четкий режим закупок для данных секторов, обеспечивая в то же время более высокий уровень гибкости для закупающих органов, осуществляющих свою деятельность в секторе коммунальных услуг, по сравнению с классическим подходом в секторе;

2) приведение в соответствие с определением договора является поворотным и служит точкой отсчета для последовательности закона (применяется то же определение, что и в Директиве о государственном секторе);

3) введение определения закупающих органов и релевантных видов деятельности в водном, энергетическом, транспортном секторе и секторе почтовых услуг станет поворотным для определения области применения закона. Закон будет применяться в отношении всех предприятий, осуществляющих свою деятельность в секторе коммунальных услуг, независимо от того, являются они государственными или частными;

4) введение пороговых сумм ЕС (которые больше установленных в Директиве о государственном секторе) сохранит основные правила Директивы о коммунальных услугах для договоров на крупные суммы, для которых они предназначены. Для социальных и прочих специфических услуг будут введены пороговые суммы и превышающие их суммы, а также гибкие правила;

5) правила расчета приблизительной стоимости закупки будут основными для определения пороговых сумм;

6) положения о смешанных договорах определяют, какой набор правил должен применяться (для государственного сектора или сектора коммунальных услуг), эти правила будут затруднять обход закона;

7) понятие «конфликт интересов» должно затрагивать как минимум любую ситуацию, когда члены персонала закупающих органов или поставщика услуг по закупкам, действующие от имени закупающего органа, которые вовлечены в осуществление процедуры закупки и могут повлиять на результат данной процедуры, преследуют прямо или косвенно личный финансовый, экономический или иной интерес, который мог бы скомпрометировать их беспристрастность и независимость в ходе процедуры закупки;

8) закупающие органы должны иметь свободный доступ к открытым, ограниченным и переговорным процедурам с предварительным приглашением на участие в конкурсе;

9) возможность использовать ориентировочные периодические объявления на участие в конкурсе обеспечит большую гибкость и может сделать систему государственных закупок более привлекательной для закупающих органов;

10) спецификации должны составляться таким образом, чтобы обеспечить подачу ofert, отражающих разнообразие технических решений, имеющихся на рынке, включая oferty, составленные на основании критериев эксплуатационных и функциональных характеристик, а также критериев, связанных со сроком службы и процессом производства работ, товаров и услуг;

11) оценка наиболее выгодных с экономической точки зрения ofert, опирающаяся на наилучшее соотношение цена-качество, является основным элементом. Большой акцент делается на элементы качества и меньше на стоимость в качестве единого критерия присуждения;

12) нормы о расчетах амортизационных расходов в качестве критерия присуждения позволят учесть расходы на протяжении всего срока службы продукта, услуги или работы, включая внешние воздействия окружающей среды, а не только цену закупки; этот подход упростит применение в будущем экологических и долгосрочных политик в рамках системы закупок;

13) введение решений для случаев с чрезмерно заниженными ценами предоставит в распоряжение закупающих органов правовые инструменты для принятия мер против подобных цен;

14) следует четко указать в законе, что экономический агент может опираться на способность других экономических агентов для подтверждения необходимых уровней способности для участия в торгах;

15) нормы о субподряде позволят закупающим органам оказывать большее влияние на субподрядчиков. Некоторые элементы норм о субподряде из Директивы являются опциональными, и необходимо будет принять решение относительно того, следует ли использовать данные опции и каким образом. Это касается, например, норм о прямых платежах со стороны закупающих органов в пользу субподрядчиков;

16) закупающие органы вправе выбрать, хотят ли они разделить закупки на партии или же будет присужден один единственный договор. Они не обязаны обосновывать данное решение;

17) нормы о предварительных консультациях рынка и предварительного вовлечения позволят закупающим органам сотрудничать с рынком для сбора информации от экономических агентов в целях подготовки закупки при условии, что это впоследствии не приведет к искажению конкуренции;

18) нормы об изменении договоров во время срока их действия внесут большую ясность относительно разрешенных изменений договоров и тех, которые требуют проведения новой процедуры закупки;

19) эквивалентные правила относительно процедур обжалования применяются не только в отношении государственного сектора, но и в отношении секторов коммунальных услуг.

Измеряемые показатели

1) Государственные закупки в секторе коммунальных услуг регулируются и отражают полностью все основные элементы Директивы о коммунальных услугах и Директивы о процедурах обжалования в секторе закупок коммунальных услуг от 2014 года и создают эффективную базу для поддержания заключения и исполнения договоров в конкурентной среде.

2) Все вторичное законодательство, образцы документов и стандартные формы, необходимые для осуществления государственных закупок в секторе коммунальных услуг, утверждено.

Возможные области оказания помощи со стороны ЕС/международных доноров

Возможными областями оказания помощи со стороны ЕС/международных доноров являются следующие:

а) глубокий анализ Директивы от 2014 года о закупках коммунальных услуг в целях оценки потенциального влияния на сектор коммунальных услуг, который подлежит регулированию;

б) будет проанализирован наилучший подход к регулированию закупок в секторе коммунальных услуг по той причине, что нормы, касающиеся коммунальных услуг, практически смоделированы по правилам, применяемым относительно государственного сектора;

с) разработка вторичного законодательства.

3.2.3 Этап 2 подэтап 3

Большинство положений Директивы о государственном секторе от 2004 года, в соответствии с которыми должна быть обеспечена гармонизация на данном этапе, уже были предусмотрены в [Законе № 131 от 3 июля 2015 года](#). Вместе с тем Директива о государственном секторе от 2014 года совершенствует формулировку многих статей, предусмотренных в предыдущей Директиве, и, кроме того, вносит большую ясность и даже дополнительные правила для различных этапов процесса закупки. Приведение в соответствие с элементами Директивы от 2014 года о государственном секторе предполагает проведение внимательного анализа всех этих особенностей и соответствующие корректировки существующих положений. Это и будет областью применения подэтапа 3 этапа 2.

Подэтап 3 процесса гармонизации законодательства будет сконцентрирован на следующих положениях Директивы о государственном секторе и Директивы о процедурах обжалования:

1) пункт 21 части (1) статьи 2, части (1) статьи 22, часть (3) статьи 26 вторая альтернатива части (4), статьи 30, 31, 33-36, 38, части (2) и (3) статьи 50 и пункты 78-82 Директивы о государственном секторе;

2) приложения V и VI Директивы о государственном секторе;

3) буква с) части первой статьи 2b и буква с) части первой и часть (5) статьи 2d Директивы о процедурах обжалования в государственном секторе.

Опциональные элементы Директивы о государственном секторе не являются обязательными, но рекомендуются для гармонизации законодательства:

1) части (14) и (16) статьи 2 и статья 37 Директивы о государственном секторе;

2) статьи 20, 77 Директивы о государственном секторе;

3) статья 64 Директивы о государственном секторе.

Обоснование и ожидаемые результаты

Со ссылкой на требования, предусмотренные в подэтапе 3, не позднее 1 июля 2018 года в силу должен вступить законодательный пакет. Одна из задач подэтапа 3 этапа 2 по сближению заключается в обеспечении того, что законодательство в области государственных закупок было улучшено путем введения дополнительных обязательных элементов Директивы о государственном секторе и Директивы о процедурах обжалования в государственном секторе. Более того, должна быть создана возможность сближения с некоторыми опциональными элементами Директивы о государственном секторе, которые

не являются обязательными, но рекомендуются. Одновременно с этим этапом завершается гармонизация в соответствии с нормами относительно государственного сектора.

Законодательные изменения, которые будут осуществлены после завершения подэтапа 2 по сближению, будут иметь следующее действие:

1) введение процедуры конкурентного диалога создаст больше возможностей для выявления решения или решений, отвечающих потребностям закупающих органов.

2) процедура партнерства в целях инновации позволит закупающим органам выбирать партнеров на конкурсной основе и требовать от них разработки инновационных решений, отвечающих их требованиям. Конкурентный этап имеет место в начале процедуры, когда наиболее подходящий партнер (партнеры) отбирается на основании компетенций, способностей и цены. Партнер (партнеры) разрабатывает новое решение, согласно требованиям, при сотрудничестве с закупающими органами. Данная фаза исследования и разработки может быть разделена на несколько этапов, в рамках которых число партнеров может постепенно сокращаться, в зависимости от того, отвечают ли они или нет определенным заранее установленным критериям. Партнер предоставляет затем окончательное решение (коммерческая фаза);

3) типовые договоры обладают высоким потенциалом в том, что касается упрощения процессов закупки, а также позволяют сэкономить как расходы на закупки, так и время, затраченное на процесс закупки. На общем уровне типовые соглашения представляют собой превосходные инструменты для использования в тех случаях, когда потребности закупающих органов повторяются еще раз или периодически и когда сложно определить точную стоимость или объем для всего договора;

4) введение совместных случайных закупок (ad-hoc) создаст в результате больше возможностей по координированию между закупающими органами. Данное координирование может выражаться в различных формах – закупающие органы могут осуществлять совместно процедуру закупки, действуя сообща, или могут доверить управление процедурой закупки одному закупающему органу от имени всех закупающих органов;

5) продолжение развития инструментов и техник электронных закупок (электронные торги, динамичная система закупок и электронные каталоги), которые представляют собой дополнительные инструменты для стандартных процедур и могли бы стать хорошими инструментами для диверсификации возможностей, находящихся в распоряжении закупающих органов, для достижения лучших результатов в процессе закупки;

6) гармонизация правил конкурса проектов не должна создавать дополнительные трудности в процессе сближения, поскольку данная процедура уже предусмотрена в [Законе № 131 от 3 июля 2015 года](#);

7) централизованные мероприятия по закупкам и централизованные закупающие органы представляют собой опциональные элементы в контексте гармонизации. Поскольку эти инструменты могут способствовать улучшению услуг, росту покупательской способности централизованного агентства и существенному снижению цен на товары и услуги, необходимо изучить развитие и повышенное использование централизованных мероприятий по закупкам и централизованных закупающих органов, в частности на местном уровне;

8) зарезервированные договоры представляют собой опциональные элементы в рамках сближения, необходимо определить, насколько они полезны в национальном контексте;

9) официальные списки являются опциональными элементами, но поскольку существует много сходств с действующим понятием «Список квалифицированных экономических операторов», данный момент будет рассматриваться как база для актуализации списка.

3.3. Этап 3

Текущее положение дел со ссылкой на требования этапа 3

Данный этап включает следующие обязательные требования Директивы о концессиях:

- 1) статьи 1 – 8, 10 – 14, 17 – 23, 25 – 44 Директивы о концессиях;
- 2) приложения I – XI Директивы о концессиях
- 3) статьи 1, 2 и 2a-2f Директивы о процедурах обжалования, включая изменения, внесенные Директивой о концессиях.

Опциональные элементы: статья 24 Директивы о концессиях.

Необходимые меры

Согласно требованиям, предусмотренным в этапе 3, но не позднее 1 июля 2018 года должен вступить в силу законодательный пакет в области концессий. Следующие мероприятия должны быть осуществлены в разумный срок:

1) глубокий анализ Директивы от 2014 года о концессиях должен быть проведен в целях оценки потенциального влияния нового законодательства;

2) подлежит анализу наилучший подход к регулированию концессий и должен быть выбран наиболее адекватный вариант, отвечающий национальной административной и законодательной традиции Молдовы;

3) в оптимальный срок должен быть разработан проект изменений [Закона № 131 от 3 июля 2015 года](#), а также специальный закон о договорах концессии с учетом потребности в обеспечении адекватного консультирования со всем сообществом в области закупок:

- a) разработка первого проекта закона;
- b) публикация проекта закона на сайте Агентства государственных закупок и начало публичных дебатов и консультаций с заинтересованными сторонами;
- c) разработка окончательного проекта закона;
- d) одобрение Правительством;
- e) утверждение Парламентом.

4) вторичное законодательство (положения) подготовлено для обеспечения полного применения измененного [Законом № 131 от 3 июля 2015 года](#) и Закона о договорах концессии;

5) разработка и утверждение образцов и стандартных форм для объявлений о государственных закупках и концессиях.

Задача этапа 3 по сближению заключается в обеспечении того, чтобы национальное законодательство содержало адекватные нормы, соответствующие положениям Директивы о концессиях. Регулирование концессий как отдельной категории государственного договора является важным шагом, призванным создать лучшие возможности для использования концессий в качестве средства по вовлечению частного сектора в государственные проекты, в частности в секторах, касающихся качества жизни граждан, как, например, дороги (включая автомагистрали) и железнодорожный транспорт, аэропортные услуги, управление отходами, энергетические услуги и отопление, условия для проведения свободного времени или парковки. Даже если Директива о концессиях не предусматривает специальной процедуры, которую следует соблюдать при присуждении концессии, с точки зрения государственных закупок имеет смысл привести предоставленные в распоряжение процедуры по присуждению концессий в соответствие с процедурами, действующими в рамках присуждения договоров о государственных закупках.

Законодательные изменения, которые должны осуществиться после завершения подэтапа 3 по сближению, будут иметь следующее воздействие:

- 1) введение обязательных положений Директивы о концессиях создаст специальный режим закупок длякупающих органов в том, что касается присуждения договоров концессии;

2) утверждение единого определения концессии является поворотным для обеспечения последовательности [Закона № 131 от 3 июля 2015 года](#);

3) введение пороговых сумм ЕС закрепит основные правила Директивы о концессии для крупных договоров, для которых они предназначены;

4) введение норм ниже установленных ЕС пороговых сумм необходимо для дополнения норм в области присуждения равных концессий или концессий, превышающих пороговые суммы ЕС. Нормы ниже установленных ЕС пороговых сумм введут упрощенный режим, который является более пропорциональным в том, что касается концессий низкой стоимости, при этом они не содержат отклонений от принципов прозрачности, недискриминации и равного обращения;

5) четкие правила по присуждению договоров концессии обладают существенным потенциалом в том, что касается мобилизации частного капитала и компетенций для дополнения государственных ресурсов, а также для привлечения новых инвестиций в инфраструктуру и сектор государственных услуг, без увеличения государственного долга;

6) унификация существующих процедур пересмотра и процедур обжалования, применяемых к договорам о государственных закупках и договорам концессии, обеспечит последовательность законодательства и правовую уверенность для экономических агентов;

7) существующие неоднозначные меры в области концессий будут пересмотрены с точки зрения внедрения Директивы о концессиях.

Измеряемые показатели

1) Измененный [Закон № 131 от 3 июля 2015 года](#) отражает полностью оставшиеся необходимые элементы Директивы от 2014 года о государственном секторе и Директивы о процедурах обжалования в государственном секторе и поддерживает эффективную базу для применения государственных договоров в конкурентной среде;

2) Новый закон о концессионных договорах отражает полностью элементы Директивы от 2014 года о концессиях и создает эффективную базу для поддержания заключения и применения концессионных договоров в конкурентной среде.

3) Все вторичное законодательство, образцы документов и стандартные формы, необходимые для применения [Закона № 131 от 3 июля 2015 года](#), были пересмотрены/изменены, утверждены и промульжированы.

4) Все вторичное законодательство, образцы документов и стандартные формы, необходимые для применения Закона о концессионных договорах, были утверждены и промульжированы.

Возможные области оказания помощи со стороны ЕС/международных доноров

Возможными областями оказания помощи со стороны ЕС/международных доноров являются:

1) глубокий анализ Директивы от 2014 года о концессиях в целях оценки потенциального влияния нового законодательства;

2) анализ различных вариантов регулирования концессий в целях выбора наилучшего подхода для Республики Молдова;

3) разработка первичного законодательства;

4) разработка вторичного законодательства.

3.4. Этап 4

Текущее положение дел со ссылкой на требования этапа 4

В настоящее время в национальном законодательстве отсутствуют специальные положения, касающиеся сектора коммунальных услуг и процедур обжалования в данном специфическом секторе. На данном этапе после завершения этапа 2 процесса гармонизации законодательства, когда основные элементы Директивы о коммунальных услугах и Директивы о процедурах обжалования в области закупок коммунальных услуг

должны быть уже применены, этап 4 процесса гармонизации законодательства будет концентрироваться на:

Обязательных дополнительных элементах Директивы о коммунальных услугах и Директивы о процедурах обжалования в области закупок коммунальных услуг:

1) пункты 17, 16, 44, 48-54, 56, 70, 77, 79, 95-98 статьи 2 Директивы о коммунальных услугах;

2) приложения VII, XIX, XX к Директиве о коммунальных услугах;

3) первая часть буквы с) и часть 5 статьи 2b Директивы о процедурах обжалования в области закупок коммунальных услуг.

Опциональных элементах Директивы о коммунальных услугах:

1) статьи 2 и 55 Директивы о коммунальных услугах;

2) статьи 38 и 94 Директивы о коммунальных услугах.

Необходимые меры

Согласно требованиям, предусмотренным в этапе 4, измененный закон о государственных закупках в секторе коммунальных услуг должен вступить в силу не позднее 1 июля 2018 года. Следующие мероприятия должны быть осуществлены в разумный срок:

1) проект изменений Закона о государственных закупках в секторе коммунальных услуг разработан в разумный срок с учетом потребности в обеспечении адекватного консультирования со всем сообществом в области закупок:

a) разработка первого проекта закона;

b) публикация проекта закона на сайте Агентства государственных закупок и начало публичных дебатов и консультаций с заинтересованными сторонами;

c) разработка окончательного проекта закона;

d) одобрение Правительством;

e) утверждение Парламентом;

2) вторичное законодательство (положения) подготовлено для обеспечения полного применения измененного закона;

3) разработка и утверждение образцов и стандартных форм.

Обоснование и ожидаемые результаты

Цель завершающего этапа 4 по сближению заключается в обеспечении того, чтобы законодательство в области государственных закупок было улучшено путем введения новых обязательных элементов Директивы о коммунальных услугах и Директивы о процедурах обжалования в секторе закупок коммунальных услуг. Более того, должна быть создана возможность сближения с некоторыми опциональными элементами Директивы, которые не являются обязательными, но рекомендуются. Одновременно с этим этапом завершается гармонизация с нормами в секторе коммунальных услуг.

Законодательные изменения, которые будут осуществлены после завершения этапа 4 по сближению, призваны оказывать следующее действие:

1) введение процедуры конкурентного диалога создаст больше возможностей для выбора наиболее оптимальной процедуры проведения торгов в случае очень сложных договоров. Правила идентичны тем, что предусмотрены в Директиве о государственном секторе, за исключением того, что отсутствуют специальные условия для использования конкурентного диалога;

2) процедура партнерства в целях инновации позволит закупающим органам выбирать партнеров на конкурсной основе и требовать от них разработки инновационных решений, отвечающих их требованиям (применяется то же правило, что и в Директиве о государственном секторе);

3) введение типовых соглашений упростит процессы закупок и будет способствовать экономии как расходов на государственные закупки, так и времени, затраченного на процесс закупки. Определены только основные принципы присуждения договоров, основывающиеся на типовых соглашениях (без деталей по процедуре, как и в Директиве о

государственном секторе). Максимальный срок действия типовых соглашений составляет 8 лет (4 года в Директиве о государственном секторе);

4) введение систем квалификации обеспечит дополнительную гибкость для операторов закупки коммунальных услуг, включая возможность ограничения оферт только от оферентов, включенных в систему квалификации. Система квалификации представляет собой систему, в которой экономические операторы, заинтересованные в подписании договора скупающими органами, могут подавать запрос на их регистрацию в качестве потенциальных поставщиков. Скупающие органы регистрируют затем экономических операторов, квалифицированных в системе. Зарегистрированные экономические операторы формируют сообщество, из которого скупающие органы будут привлекать тех операторов, которым предложено представить свои оферты, или приступить к переговорам по договорам;

5) введение совместных случайных закупок (ad-hoc) будут способствовать большим возможностям по координированию между скупающими органами. (Те же нормы, что и в Директиве о государственном секторе);

6) дальнейшее развитие инструментов и техник электронных закупок (электронные торги, динамичная система закупок и электронные каталоги) в качестве инструмента, дополняющего стандартные процедуры, не должно создавать для них дополнительных трудностей, поскольку они уже соблюдаются согласно нормам, регулирующим государственный сектор;

7) унификация правил конкурса проектов не должна создавать дополнительные трудности, поскольку схожая процедура уже используется согласно действующему Закону (те же правила, что и в классическом секторе);

8) изменения процедур обжалования, касающиеся приведения их в соответствие с Директивой о процедурах обжалования в секторе коммунальных услуг, затронут оставшиеся положения;

9) централизованные мероприятия по закупкам и централизованные скупающие органы представляют собой опциональные элементы в контексте гармонизации. Поскольку эти инструменты могут способствовать улучшению услуг, росту покупательской способности централизованного агентства и существенному снижению цен на товары и услуги, необходимо изучить дальнейшее развитие и повышенное использование централизованных мероприятий по закупкам и централизованных скупающих органов, в частности, в секторе коммунальных услуг;

10) зарезервированные договоры представляют собой опциональные элементы для сближения. Предстоит определить, насколько они полезны в национальном контексте.

Измеряемые показатели

1) [Закон № 131 от 3 июля 2015 года](#), измененный в части, касающейся сектора коммунальных услуг, отражает полностью оставшиеся необходимые элементы Директивы от 2014 года о коммунальных услугах и Директивы о процедурах обжалования в области закупок коммунальных услуг от 2014 года и поддерживает эффективную базу для внедрения государственных договоров в конкурентной среде.

2) Все вторичное законодательство, образцы документов и стандартные формы, необходимые для применения [Закона № 131 от 3 июля 2015 года](#), были пересмотрены/изменены, утверждены и промульжированы.

Возможные области оказания помощи со стороны ЕС/международных доноров

Возможными областями оказания помощи со стороны ЕС/международных доноров являются следующие:

- 1) разработка первичного законодательства;
- 2) разработка вторичного законодательства.

IV. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ КОНФИГУРАЦИЯ

Текущее положение дел

Основная институциональная база для государственных закупок существует в Молдове, и актуальная структура составляет базу для начала процесса реформирования. Вместе с тем необходимы реформы в институциональной области. Министерство финансов и Агентство государственных закупок наделены по закону ключевыми функциями в рамках системы государственных закупок. На практике многие из этих функций не выполняются адекватным образом. Одним из признаков слабых функций в области разработки политики и координирования является существенное запаздывание с принятием настоящей Стратегии, которая должна была быть разработана в течение девяти месяцев с момента вступления в силу Соглашения об ассоциации, то есть до 1 июня 2015 года.

В первую очередь, функции Министерства финансов и Агентства государственных закупок по разработке политик должны быть консолидированы таким образом, чтобы гарантировать разработку последовательных политик в области государственных закупок, облегчить и координировать внедрение Соглашения об ассоциации и руководить процессом постепенного приведения в соответствие с законодательством ЕС (пункт а) части (2) статьи 270). Министерство финансов должно быть в состоянии эффективно координировать разработку политик и законодательства, а также осуществлять надзор за учреждениями, уполномоченными внедрять систему на центральном уровне.

Во-вторых, Агентство государственных закупок является органом, управляющим электронной системой государственных закупок, предоставляющей возможность обучения для учреждений и организаций, участвующих в переговорах с Европейским Союзом и международными организациями, координируя необходимый диалог со всеми заинтересованными сторонами (включая гражданское общество и бизнес-сообщество).

В-третьих, существуют закупающие органы. Их количество очень велико, примерно 4300, и эффективность данного решения вызывает сомнения.

В-четвертых, Национальное агентство по разрешению споров до сих пор пока не является функциональным. Это еще один пример задержки в ходе институциональной реформы.

Общие задачи реформы

Министерство финансов должно быть хорошо подготовлено для того, чтобы руководить общей разработкой политик в области государственных закупок и общей законодательной и институциональной базой для операций по осуществлению государственных закупок. Для выполнения надлежащим образом данной функции необходимо существенно консолидировать подразделение политик министерства в области государственных закупок.

Существующий на сегодняшний день потенциал Агентства государственных закупок применяется в большой степени для осуществления проверки правового соответствия закупающих органов. Эта задача предполагает очень большие затраты ресурсов, при этом не может принести реальную пользу – глубокая и обоснованная проверка всех документов просто не является реально выполнимой, учитывая очень большое количество процедур (документов), являющихся предметом пересмотра.

С точки зрения, необходимо постепенно переходить от подхода, предполагающего полную проверку к подходу выборочной проверки, для ограничения серьезных нарушений норм в области государственных закупок, как, например, мошенничество, коррупция, конфликт интересов и другие серьезные нарушения в области государственных закупок.

Агентство государственных закупок должно сконцентрировать свои усилия на оказании общей профессиональной поддержки для сообщества государственных закупок (смотри ниже главу о консолидации способностей).

Развитие комплексной системы мониторинга процедур государственных закупок станет важным инструментом в последующие годы для оценки того, как развивается в

целом система государственных закупок, а также для оценки направления, в котором она движется. Система мониторинга станет реальной поддержкой для:

- 1) выявления потребности в каких-либо изменениях системы;
- 2) установления краткосрочных и долгосрочных приоритетов и оценки степени их выполнения;
- 3) анализа потенциальных эффектов альтернативных решений;
- 4) предоставления руководства для политики закупок и для принятия решений по их применению;
- 5) предоставления релевантных сведений по решениям, принятым другими должностными лицами.

Сбор необходимых данных для осуществления функции мониторинга может быть обеспечен при помощи определенных технических установок, предложенных системой электронных закупок. Это также будет способствовать существенному повышению уровня прозрачности системы государственных закупок.

Кроме того, прозрачность может быть улучшена в результате обеспечения экономических операторов различными инструментами для выявления бизнес-возможностей, как, например, поисковые инструменты в системе электронных закупок и срочные уведомления онлайн. Это будет способствовать также улучшению конкурентной среды, в частности, для малых и средних предприятий.

Публикация решений Национального агентства по разрешению споров на своем сайте также является эффективным инструментом, призванным помочь его членам обеспечить все большую последовательность учреждения ранее вынесенным резолюциям в схожих случаях, а также избежать спорных решений при интерпретации закона.

Более того, это также могло бы служить ценным инструментом для обмена своим опытом по пересмотру с другими ключевыми заинтересованными сторонами в рамках системы. Закупающие органы и экономические операторы только выиграют от этого превосходного способа продвижения решений по различным жалобам, разрешенным учреждением, и его интерпретации различных проблем, с которыми сталкивается система закупок.

Необходим простой доступ к релевантным данным для повышения эффективности механизма «разделения» и для того чтобы позволить быстрый поиск случаев, отвечающих определенным критериям. По этой причине публикация решения в необработанной форме (например, документ в формате PDF) не является достаточной гарантией последовательной интерпретации и применения закона. Для практиков в области государственных закупок было бы сложно быстро найти решения по правовым проблемам, как они отражены в подобных индивидуальных решениях, не прочитав все эти решения.

Крайне важно, чтобы персонал, назначенный для выполнения различных ключевых функций в области государственных закупок в рамках центральных учреждений, обладал достаточными знаниями законодательства ЕС в области закупок и положений Соглашения о государственных закупках ВТО.

В этих целях обучение для персонала Агентства публичных закупок и Национального агентства по разрешению споров должно в особенности организовываться в рамках доступных программ технической поддержки, предоставленных иностранными спонсорами, делая акцент на законодательную базу и практику ЕС, охватывая и решения суда Европейского Союза в области государственных закупок. Чем лучше будет подготовлен персонал в этом отношении, тем легче для него будет перейти от старых правил к новым требованиям закона. Их навыки и знания будут затем передаватьсякупающим органам наиболее подходящим образом.

Необходимые меры

Меры в III и IV кварталах 2016 года

Для обеспечения скорейшей функциональности Национального агентства по разрешению споров необходимо завершить ряд срочных мер в очень короткий срок:

1) избрание и назначение советников (члены Национального агентства по разрешению споров);

2) набор вспомогательного персонала Национального агентства по разрешению споров;

3) обеспечение необходимого бюджета на этот год, выделение здания/площадей, оборудования и мебели, телекоммуникационной связи и подключения к Интернету для нового органа по пересмотру;

4) подготовка и принятие необходимой нормативной базы для учреждения и функционирования Национального агентства по разрешению споров (включая внутренние процессуальные нормы);

5) создание сайта Национального агентства по разрешению споров, включая базу данных онлайн для поиска его решений.

Министерство финансов будет продолжать играть главную роль в качестве разработчика политики в области государственных закупок, но его способности необходимо консолидировать для того, чтобы позволить ему руководить всей реформой государственных закупок в Молдове.

Меры после III квартала 2016 г.

1) Непрерывное обучение для Агентства государственных закупок и Национального агентства по разрешению споров.

2) Консолидация подразделения политик в области государственных закупок в составе Министерства финансов.

3) Глубокий анализ и пересмотр актуальных функций Агентства государственных закупок для определения того, какие функции следует отменить или передать другим учреждениям, а какие следует консолидировать.

4) Оценка функции Агентства государственных закупок в области государственных закупок для взвешивания пользы от функции *предварительного утверждения* (ex-ante) и регистрации по сравнению с тяжестью ее осуществления, а также для проведения анализа альтернативных возможностей обеспечения эффективных, законных, экономичных и рентабельных закупок, в особенности в случае договоров с большой стоимостью.

5) На основании результатов анализа и оценки – реорганизация действующей структуры Агентства государственных закупок, для концентрации его усилий на функции *предварительного* контроля только для крупных договоров и договоров, подверженных риску, – и избежание серьезных нарушений норм в области государственных закупок. Большой акцент делается на функциях консультирования и обучения.

6) Подготавливается первый набор показателей по закупкам, что позволит осуществлять мониторинг системы государственных закупок. За изменением/тенденцией данных показателей будет внимательно следить Агентство государственных закупок и анализировать их на протяжении нескольких лет для того, чтобы оценить качественные показатели и эффективность системы государственных закупок.

7) Компетенции судов по административным спорам для разрешения споров, связанных с государственными закупками, должны быть консолидированы, и членам судебной системы должно быть предложено больше возможностей для участия в мероприятиях по специальному обучению в области государственных закупок.

Измеряемые показатели

1) Национальное агентство по разрешению споров является полностью функциональным: советники назначены, принят на работу вспомогательный персонал. Персонал обучен надлежащим образом. Бюджетные ресурсы на последний квартал 2016 года обеспечены. Агентство обеспечено соответствующим зданием и офисным

оборудованием. Сайт Национального агентства по разрешению споров полностью работает, включая инструменты для публикации решений Национального агентства по разрешению споров в поисковом формате.

2) Определен минимальный набор показателей для процесса пересмотра для периодических отчетов Национального агентства по разрешению споров. Периодические отчеты (квартальные/годовые) Национального агентства по разрешению споров должны описывать и систематически анализировать статистические данные и тенденции. Потенциальные показатели включают следующее:

- a) стоимость подачи протеста (для экономических операторов) в соотношении со стоимостью договора;
- b) среднюю продолжительность эффективной обработки протестов с учетом требований закона;
- c) количество случаев, когда действительный срок обработки превысил максимальный срок, установленный законом;
- d) количество поданных протестов в соотношении с количеством опубликованных объявлений на участие/начатых закупок;
- e) количество протестов, поданных иностранными экономическими операторами;
- f) доля удовлетворенных/отклоненных протестов;
- g) доля решений Национального агентства по разрешению споров, оспоренных в судебном порядке;
- h) популярность сайта Национального агентства по разрешению споров (количество посетителей).

3) Весь персонал релевантных учреждений участвовал не менее чем в одном семинаре/практическом занятии, посвященном законодательной базе и международной практике.

4) Структура Агентства государственных закупок была изменена в целях улучшения функций общего управления системой государственных закупок в ее совокупности.

5) Определен минимальный набор показателей по закупкам (на основании методологии SIGMA) и годовые отчеты, составленные Агентством государственных закупок, содержат анализ характеристики и тенденцию, вытекающую из статистик. Потенциальные показатели включают следующее:

- a) количество/стоимость процедур государственных закупок и/или начатых процедур в течение определенного периода (что отражает размеры рынка, конкурентоспособность и открытость рынка), разделенных на типы использованных процедур и на типы договоров (о закупке товаров, услуг, работ);
- b) количество/стоимость процедур закупок, завершаемых заключением договора в течение определенного периода, в соотношении с количеством /стоимостью процедур закупок, аннулированных в течение того же периода (что отражает эффективность системы);
- c) средняя продолжительность времени между публикацией объявления на участие и заключением договора (что отражает эффективность системы), указанная по типам использованных процедур и типам договоров;
- d) разница между ожидаемой стоимостью и стоимостью присужденного договора, указанная по типам использованных процедур и типам договоров;
- e) количество ofert, поданных в течение определенного периода (что отражает конкурентоспособность процедур закупок), указанное по типам использованных процедур и типам договоров;
- f) количество отклоненных ofert в рамках процессов закупок и основания отклонения;
- g) типы критериев присуждения, примененныекупающими органами;
- h) количество/стоимость договоров, присужденных иностранным компаниям;
- i) количество/стоимость договоров, присужденных МСП;

j) доля неисполненных вовремя договоров;

k) доля расторгнутых договоров и основания расторжения.

6) Система электронных закупок способна представлять отчеты/статистические данные в соответствии с потребностями Агентства государственных закупок и требованиями предоставления отчетности согласно Соглашению о государственных закупках ВТО.

7) Система электронных закупок развита для предоставления адекватных инструментов поиска для более легкого выявления возможностей торгов и для предоставления срочных уведомлений онлайн для заинтересованных экономических операторов.

8) Был определен и подвергается мониторингу набор качественных показателей (на основании методологии SIGMA для оценки внедрения принципов государственного управления) в целях оценки качества законодательства в области государственных закупок и уровня его приведения в соответствии с требованиями ЕС:

a) мера, в какой законодательство в области государственных закупок (первичное и вторичное) является полным;

b) уровень соответствия законодательства в области государственных закупок (первичное и вторичное) с законодательством ЕС;

c) уровень гармонизации между положениями в области государственных закупок и другими положениями, в частности в области управления государственными финансами (планирование и исполнение бюджета) и в области административных процедур;

d) характер и масштаб общественных консультаций во время процесса разработки положений в области государственных закупок;

e) наличие барьеров (законодательных и практических) для иностранных компаний в том, что касается доступа на рынок государственных закупок в Молдове (как в законодательстве в области государственных закупок, так и в других (административных) положениях).

Возможные области оказания помощи со стороны ЕС/международных доноров

Возможными областями оказания помощи со стороны ЕС/международных доноров являются следующие:

1) обучение для Агентства государственных закупок и Национального агентства по разрешению споров;

2) глубокий анализ и пересмотр актуальных функций Агентства государственных закупок;

3) оценка функции Агентства государственных закупок по мониторингу государственных закупок в целях взвешивания пользы от функции *предварительного* утверждения и регистрации;

4) развитие технических возможностей системы электронных закупок;

5) развитие системы всеобъемлющего мониторинга процедур государственных закупок;

6) развитие сайта Национального агентства по разрешению споров;

7) конфигурация на веб-странице Агентства государственных закупок специального раздела «*Частые вопросы и ответы*»;

8) публикации о новой правовой базе, адресованные закупающим органам и экономическим операторам.

Институциональные изменения на этапах 3 и 4

Институциональная база должна быть хорошо структурирована для того, чтобы обеспечить полное координирование и поддержку для областей, в которых осуществляются государственные закупки и государственные концессии. После завершения этапа 3 система должна стать стабильной и предсказуемой. Развитие техник

закупок, а также системы электронных закупок должно быть завершено, а ожидаемый результат заключается в том, что уровень административных задач снизится существенным образом, при этом процедуры закупок станут более дешевыми и экологическими. Создание образца централизованного органа по закупкам для определенных стандартных типов закупок могло бы стать базой для начала использования современных электронных средств, как, например, обязательное электронное общение в рамках цикла закупки, введение динамических систем закупки, электронные каталоги и т.д.

В настоящее время Министерство экономики и Национальный совет по частно-государственному партнерству являются ответственными за выполнение специальных задач, связанных с осуществлением надзора в области концессий и частно-государственного партнерства, а также с координированием, установлением приоритетов и формулировкой стратегий и рекомендаций. Вместе с тем Министерство финансов несет ответственность за общую политику в области государственных закупок, а законодательство в области концессий относится к тому же *европейскому законодательству*. Для обеспечения последовательности законодательных актов Агентство государственных закупок является наиболее подходящим решением для внедрения нормативных актов в области концессий.

В этом контексте очень важно избегать дублирования обязанностей различных учреждений, выполняющих конкретные функции в области концессий/частно-государственного партнерства.

Меры

1) Четкое определение функций Министерства экономики, Национального совета по частно-государственному партнерству, Министерства финансов и Агентства государственных закупок в области концессионных договоров.

2) Обучение персонала Агентства государственных закупок, Национального агентства по разрешению споров и судов по административным делам;

3) Создание централизованных местных/региональных и секторных подразделений по закупкам для оказания поддержки небольшим закупающим органам.

4) Улучшение и развитие первоначального набора показателей по закупкам для обеспечения мониторинга системы государственных закупок.

Измеряемые показатели

1) Учреждения, вовлеченные в область концессий, наделены четкими обязательствами и областями ответственности без риска их дублирования.

2) Персонал релевантных учреждений участвовал не менее чем в одном семинаре/практическом занятии, посвященном законодательной базе и практикам ЕС в области концессий.

3) Было установлено одно централизованное подразделение по закупкам и несколько секторных подразделений по закупкам.

4) Система электронных закупок развита и способна предоставить технические возможности для использования электронных торгов, динамических систем закупок, электронных каталогов, а также для выставления счетов в электронном формате и осуществления электронных платежей.

Возможные области оказания помощи со стороны ЕС/международных доноров

Возможными областями оказания помощи со стороны ЕС/международных доноров являются следующие:

1) оказание поддержки для точного определения функций Министерства экономики, Национального совета по частно-государственному партнерству, Министерства финансов и Агентства государственных закупок в области концессионных договоров;

2) обучение персонала Агентства государственных закупок и Национального агентства по разрешению споров, а также персонала судов по административным делам.

V. СИСТЕМА ЭЛЕКТРОННЫХ ЗАКУПОК

Введение электронных закупок представляет собой один из ключевых элементов программы реформирования в данной области. Функциональная система электронных закупок является одним из наиболее эффективных инструментов для повышения прозрачности и эффективности процедур государственных закупок.

Общие задачи реформы

Использование электронных инструментов и процессов в области государственных закупок будет существенно способствовать повышению прозрачности и борьбе, а также эффективному предупреждению коррупции в данной области. Будет обеспечен доступ общественности ко всем данным системы, за исключением данных, охраняемых законом. Осуществление полностью электронных процессов закупок приведет к сокращению административной нагрузки для экономических агентов, а также к существенной экономии фондов, времени и административных ресурсов.

Необходимые меры

Меры в III и IV кварталах 2016 года

Следовательно, в начале **этапа 1** крайне важно провести глубокий анализ наиболее оптимальных из уже работающих в других странах решений/вариантов, определить наиболее оптимальную архитектуру электронных закупок, которую предстоит внедрить в Молдове.

Независимо от выбранной для внедрения модели, система/схема электронных закупок должна покрывать весь цикл государственных закупок и предлагать необходимые функциональные решения от А до Я для различных типов государственных договоров и согласованных закупок в соответствии с положениями Соглашения о государственных закупках ВТО и директивами ЕС.

Развитие системы электронных закупок должно обеспечить не только публикацию объявлений о закупках, но и создать интерактивные рабочие потоки онлайн для всех моделей закупок. Эта система должна включать поисковые машины для повышения прозрачности закупок и для обеспечения лучшего доступа для МСП к возможностям осуществления государственных закупок.

Система электронных закупок должна уметь собирать и обрабатывать в режиме реального времени информацию, включенную в объявления, а также составлять отчеты/статистические данные в соответствии с потребностями Агентства государственных закупок и других государственных учреждений, а также согласно требованиям относительно предоставления отчетности, предусмотренным Соглашением о государственных закупках ВТО. Данные сведения могут использоваться для мониторинга системы государственных закупок в совокупности, а также и для обеспечения эффективных механизмов планирования и исполнения. Следовательно, важным эффектом внедрения данной системы станет эффективный сбор достоверных статистических данных о рынке закупок, надзор над процессами аудита и контроля ex-post, а также повышение доверия общественности к системе.

Система электронных закупок должна быть сконфигурирована таким образом, чтобы позволить электронное общение и подачу всех документов в электронном формате с учетом того, что данные требования станут обязательными начиная с **этапа 2**.

Меры после IV квартала 2016 года

1) Развитие технических возможностей системы электронных закупок для обеспечения способности сбора и обработки данных, включенных в объявления, а также

для создания отчетов/предоставления статистических данных в соответствии с потребностями Агентства государственных закупок.

2) Развитие специальных поисковых машин в рамках системы электронных закупок для более легкого выявления возможностей торгов, а также исторических сведений с использованием различных типов фильтров (например, тип договора, предмет договора, стоимость договора, закупающий орган, тип процедуры и т.д.).

3) Развитие системы срочного уведомления онлайн (*Оповещение о бизнес-возможностях*) для экономических операторов, зарегистрированных в системе электронных закупок.

4) Разработка поискового механизма, основанного на ресурсе Интернет, для того чтобы обеспечить возможность навигации по содержанию решений Национального агентства по разрешению споров.

5) Обеспечение возможности использования инструмента «автоматизированная декларация» (который идентичен Европейскому единому документу процедуры закупки – ESPD). Это облегчит участие малых и средних предприятий и в конечном итоге приведет к увеличению конкуренции и обеспечению наиболее оптимальных условий для всех органов /предприятий.

6) Электронные торги, динамичные системы закупок, электронные каталоги представляют собой инструменты, гарантирующие повышение прозрачности и эффективности системы государственных закупок. Использование подобных методов нуждается в поддержке соответствующих технических решений.

7) Выставление электронных счетов, другие услуги в рамках электронной торговли (например, электронные платежи) и услуги электронного управления (заверение, подпись) должны быть интегрированы или совместимы с центральной платформой электронных закупок.

Развитие системы электронных закупок должно осуществляться как единый и последовательный проект, несмотря на то, что различные его компоненты могут разрабатываться в ходе последовательных этапов.

Электронные закупки на этапах 3 и 4

1) Разработка раздела/специального модуля в системе электронных закупок для организации электронных торгов в качестве заключительного этапа открытой, ограниченной или конкурентной процедуры с ведением переговоров в качестве возможности возобновления конкуренции между сторонами типового соглашения и открытия для конкуренции договоров, которые предстоит присудить в рамках динамичной системы закупок.

2) Разработка раздела/специального модуля в рамках системы электронных закупок для запуска и функционирования динамичных систем закупок.

3) Разработка раздела/специального модуля в рамках системы электронных закупок для запуска и функционирования электронных каталогов.

4) Интеграция системы электронных закупок с системой выставления электронных счетов и осуществления электронных платежей.

Измеряемые показатели

Коротко, не менее трех функций должны работать по окончании процесса внедрения:

Для закупающих органов:

- a) регистрация в системе электронных закупок;
- b) загрузка и публикация годового плана государственных закупок;
- c) публикация изменений годового плана государственных закупок в течение года;
- d) заполнение онлайн стандартных форм объявлений;
- e) публикация всех видов объявлений;

- f) публикация онлайн документов по торгам;
- g) публикация пояснений /уведомлений онлайн до начала подачи оферт (присоединенных к соответствующим объявлениям);
- h) обработка оферт, предложений и прочих документов, представленных экономическими операторами;
- i) общение онлайн с оферентами/кандидатами на протяжении всего процесса закупки;
- j) публикация результатов процедуры торгов;
- k) подписание договоров онлайн;
- l) регистрация договоров и управление исполнением и графиками оплаты;
- m) публикация изменений договора в течение периода его исполнения;
- n) Специальный инструмент для функционирования динамичных систем закупки;
- o) специальный инструмент для обратных электронных торгов в качестве завершающего этапа открытой, ограниченной и конкурентной процедуры с ведением переговоров в качестве возможности возобновления конкуренции между сторонами типового соглашения и открытия конкуренции договоров, которые предстоит присудить в рамках динамичной системы закупок;
- p) специальный инструмент для функционирования электронных каталогов;
- q) выставление электронных счетов;
- r) электронные платежи.

Для экономических агентов:

- a) регистрация в системе электронных закупок;
- b) поисковая машина для выявления бизнес-возможностей;
- c) оповещения онлайн на базе поискового профиля или специальных запросов;
- d) неограниченный доступ онлайн к планам государственных закупок;
- e) неограниченный доступ онлайн к документации по торгам;
- f) общение онлайн с закупающими органами для запроса дополнительной информации и/или пояснений относительно опубликованных документов по торгам;
- g) электронное представление документов и автоматическое подтверждение успешного представления;
- h) общение онлайн с закупающими органами на протяжении всего процесса закупок;
- i) доступ онлайн к объявлениям о тендерах для имущества, конфискованного государством и выставленного на торги;
- j) доступ для участия в конкурсах, организованных в рамках динамичных систем закупок;
- k) доступ для участия в электронных торгах.

Для регулирующих и контролирующих органов:

- a) регистрация в системе электронных закупок;
- b) неограниченный доступ онлайн ко всей информации по электронным закупкам и документам, обработанным в системе электронных закупок;
- c) общение онлайн со всеми закупающими органами и экономическими агентами, участвующими в тендере;

Для широкой общественности:

- a) неограниченный доступ онлайн к планам закупок, объявлениям и документам по торгам, опубликованным закупающими органами;
- b) поисковая машина для нахождения определенных торгов/сведений по закупкам;
- c) неограниченный онлайн доступ к общим статистическим отчетам о государственных закупках.

Возможные области оказания помощи со стороны ЕС/международных доноров

Возможными областями оказания помощи со стороны ЕС/международных доноров являются следующие:

- 1) оказание поддержки при осуществлении анализа деталей наиболее оптимальных решений/вариантов, уже работающих в других странах, а также оказание поддержки при выявлении наиболее оптимальной архитектуры электронных закупок, которую предстоит внедрить в Молдове;
- 2) разработка современной системы электронных государственных закупок.

VI. КОНСОЛИДАЦИЯ ПОТЕНЦИАЛА ЗАКУПАЮЩИХ ОРГАНОВ И СЛУЖАЩИХ, ВОВЛЕЧЕННЫХ В ПРОЦЕСС ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Повышение профессионализма персонала, вовлеченного в процесс осуществления государственных закупок, а также консолидация объемов операций по закупкам являются важными функциями для совершенствования любой национальной системы государственных закупок. Отсутствие достаточно квалифицированного персонала, образовательных программ и стандартной документации являются уязвимыми сторонами систем государственных закупок во многих странах. То же касается и Молдовы, как для небольших, так и для крупныхкупающих органов.

Проблемой, нуждающейся в срочном решении, является организация учебных сессий/программ для ознакомления с новыми нормами, предусмотренными [Законом № 131 от 3 июля 2015 года](#).

В последующие годы необходимо будет разработать Национальную программу по обучению в целях обеспечения фундаментальной базы для укрепления институционального потенциала на уровне всехкупающих органов и повышения профессионализма специалистов, задействованных в области государственных закупок. Необходимо обучить адекватный состав местных инструкторов на первом этапе, а также создать систему для увеличения/повторения семинаров/практических занятий.

Новые документы, образцы, стандартные формы и инструкции будут разработаны Агентством государственных закупок в последующий период, в соответствии с потребностями, выявленными в ходе прогрессивной разработки первичного законодательства, а также в повседневной практикекупающих органов и экономических операторов.

Меры в III и IV кварталах 2016 года

Правильное понимание и внедрение норм, предусмотренных в [Законе № 131 от 3 июля 2015 года](#), является настоящим вызовом, в особенности в первые месяцы с момента вступления в силу.

Будет организована кампания по повышению сознательности после вступления в силу Закона, включая публикацию брошюр, содержащих наиболее важные положения нового законодательного пакета, события/конференции, организованные для продвижения новых положений, пресс-релизы и рекламные ролики (видео), предназначенные для их трансляции посредством средств массовой информации, в целях информирования о значимости, ценности и о дальнейшем развитии системы государственных закупок в Молдове.

Данные мероприятия будут повторяться каждый раз после важного изменения законодательства, в соответствии с требованиями по гармонизации законодательства, предусмотренными этапами 1-4.

Ожидаемым результатом является сокращение числа случаев недопонимания, ошибок и/или неадекватных практик, которые являются неизбежными на данном этапе. Представители Агентства государственных закупок должны также иметь возможность вести диалог «с глазу на глаз» скупающими органами, с тем чтобы лучше понимать, что их беспокоит и с какими трудностями они сталкиваются. Исходя из результатов данных бесед, в разумный срок будут выявлены потребности в разработке дальнейших инструкций и других полезных образцов документов.

Измеряемые показатели

- 1) Публикации о новой правовой базе распространяются закупающим органам и экономическим операторам.
- 2) Важные события, организованные в первые три месяца с момента вступления в силу [Закона № 131 от 3 июля 2015 года](#).
- 3) Обучения на местах организованы Агентством государственных закупок на национальном уровне для продвижения и представления наиболее важных изменений, новых положений вызовов нового законодательства.
- 4) Закупающие органы имеют возможность связываться с департаментом по консультированию в рамках Агентства государственных закупок для быстрого получения ответов по поводу решения повседневных проблем, встречающихся в их деятельности.

Меры в IV квартале 2016 года

- 1) Консолидация функции консультирования и технической поддержки help-desk в рамках Агентства государственных закупок путем создания возможности общения онлайн (специально выделенный для этого адрес электронной почты).
- 2) *Зеленая линия*/«TelVerde» (бесплатный телефонный звонок), предназначенная для всех, кто хочет связаться с подразделением по консультированию Агентства государственных закупок.
- 3) Конфигурация на сайте Агентства государственных закупок специального раздела «*Частые вопросы и ответы*», ежемесячно обновляемого наиболее релевантными проблемами, с которыми закупающие органы сталкиваются в процессе закупок.
- 4) Периодическое издание комментариев и сообщений относительно интерпретации различных правовых и практических аспектов государственных закупок.
- 5) Разработка и публикация на сайте Агентства государственных закупок инструкций относительно договоров о государственных закупках.
- 6) Разработка и публикация на сайте Агентства государственных закупок минимального набора стандартных условий договора, которые должны быть включены закупающими органами в их договоры.
- 7) Инструкции и адаптированные брошюры для экономических операторов будут разрабатываться, публиковаться и распространяться при сотрудничестве с релевантными бизнес-ассоциациями.
- 8) Организация учебных сессий для предоставления помощи конечным пользователям в целях быстрой адаптации к новым возможностям, предлагаемым системой электронных закупок.

Ожидается, что в последующие годы развитие специальных инструментов для повышения поддержки, оказываемой закупающим органам и экономическим операторам, будет способствовать консолидации их потенциала. Более упрощенная связь с консультантами Агентства государственных закупок поможет служащим, занятым в области закупок, очень быстро прояснить для себя /решить мелкие проблемы, с которыми они сталкиваются в ходе своей повседневной деятельности. Их эффективность повысится, а процедуры закупок станут более быстрыми, без ненужных задержек.

Глобальный стратегический подход не должен игнорировать потребность в разработке четко установленного плана по обеспечению стабильности мероприятий, осуществляемых для консолидации потенциала закупающих органов и служащих, вовлеченных в область государственных закупок. В этом отношении Агентство государственных закупок должно подготовить инструкции, которые должны не только перелагать текст закона, а скорее содержать практические советы о том, как следует преодолевать различные ситуации и давать примеры добросовестных и недобросовестных практик, а также по возможности разъяснять причины, послужившие основанием для законодательных положений и норм.

Измеряемые показатели

1) Раздел «Частые вопросы и ответы» готов к использованию на сайте Агентства государственных закупок и постоянно актуализируется.

2) Инструкции и образцы договоров подготовлены и опубликованы на сайте Агентства государственных закупок, и постепенно актуализируются.

3) Определен и проверяется набор количественных показателей:

а) количество распространенных информационных материалов;

б) количество участников рекламных акций;

с) количество участников на курсах обучения (практические занятия, курсы);

д) количество пользователей инструкций и других материалов, опубликованных на сайте Агентства государственных закупок;

е) количество консультаций скупающими органами и экономическими операторами, проведенных Агентством государственных закупок.

Специальные меры, которые будут осуществлены в период с 2017 года по 2019 год

Разработка Национальной программы по обучению представляет собой важную меру для создания эффективного, профессионального и очень образованного государственного управления, способного дать достойный ответ всем вызовам в процессе реформирования системы государственных закупок. Программа должна приниматься ежегодно, после оценки потребностей и целевых групп. Обширная программа, касающаяся установления правильной и последовательной практики для всех скупающих органов, будет подготовлена заранее и постоянно актуализироваться по мере изменения законодательства. Программа должна включать специальные компоненты для сектора коммунальных услуг и для сектора концессий.

Модули должны быть структурированы в соответствии с эволюцией законодательных разработок, и должны включать, помимо прочего, следующие темы:

1) порядок оценки приблизительной стоимости договоров, а также порядок определения, какие правила должны применяться в случае смешанных договоров;

2) порядок интерпретации отклонений от закона, в частности «внутренних» отклонений;

3) различные типы процедур закупки, включая условия их использования;

4) порядок использования различных технических спецификаций;

5) разделение договоров на партии;

6) наиболее выгодная оферта с экономической точки зрения;

7) требования и критерии качества экологического/социального характера, а также порядок расчета различных расходов как часть подхода к определению срока службы;

8) изменение договоров в ходе их исполнения;

9) доступность процедуры пересмотра и обжалования;

10) использование конкурентного диалога и процедур партнерства для инноваций;

11) порядок использования типовых соглашений;

12) порядок использования динамичной системы закупок, электронных торгов, электронных каталогов;

13) порядок конфигурации и использования систем квалификации;

14) порядок использования конкурсов проектов.

Важным шагом на пути осуществления данной меры является отбор группы местных инструкторов, хорошо подготовленных на начальном этапе обучения инструкторов (ToT). Отобранные инструкторы будут участвовать в подготовке учебных материалов, и обеспечивать распространение семинаров по всей стране.

Основная цель заключается в предоставлении возможности всем скупающим органам иметь в своем распоряжении не менее двух сотрудников, ответственных за

закупки, обученных в соответствии с одними и теми же программами и имеющих доступ к той же последовательно структурированной информации.

Агентство государственных закупок должно также постоянно предпринимать существенные усилия для консолидации способностей других учреждений и релевантных заинтересованных сторон для полного и адекватного применения норм в области государственных закупок. Акцент ставится, как и прежде, на сотрудничестве и координировании, в том, что касается предупреждения и устранения нарушений в ходе процедур государственных закупок. Будут использоваться различные формы обучения и информирования.

Национальная программа по обучению создаст базу для *системы сертификации* инструкторов и практиков, ответственных за государственные закупки. Данная система будет использоваться для обеспечения компетенций в области государственных закупок, как в публичном, так и в частном секторе. Кроме того, важно использовать различные модули, в зависимости от ситуации, для информирования и обучения всех заинтересованных служащих в данных областях, например, из Счетной палаты, Совета по конкуренции и Национального центра по борьбе с коррупцией.

Измеряемые показатели

Внедрение Национальной программы по обучению продолжается для всех закупающих органов, включая обучение инструкторов и создание системы сертификации инструкторов и практиков, ответственных за государственные закупки.

Возможные области оказания помощи со стороны ЕС/международных доноров

Возможными областями оказания помощи со стороны ЕС/международных доноров являются следующие:

- 1) конфигурация на сайте Агентства государственных закупок специального раздела «Частые вопросы и ответы»;
- 2) разработка руководства, учебников и других публикаций о новой правовой базе, распространяемых закупающим органам и экономическим операторам;
- 3) внедрение Национальной программы по обучению.

VII. МЕТОДЫ ОЦЕНКИ И МОНИТОРИНГА ВЫПОЛНЕНИЯ ПОСТАВЛЕННЫХ ЗАДАЧ

В целях мониторинга и оценки осуществления мероприятий и мер, предусмотренных в настоящей Стратегии, создается Стратегический комитет. Комитетом руководит Министерство финансов, и в его состав входят представители министерств, релевантных агентств, гражданского общества и деловой среды.

Комитет должен собираться на заседание один раз в шесть месяцев или по мере необходимости, составлять отчеты, публикуемые на сайте Агентства государственных закупок о достигнутых прогрессах, любых возникших особых препятствиях, а также разрабатывать специальные рекомендации для решения проблем и устранения недостатков или упущений. Комитет вправе назначать членов, непосредственно ответственных за осуществление определенных мероприятий по мониторингу и оценке.

Приложение № 2
к Стратегии развития системы
государственных закупок
на 2016-2020 годы

Целью внедрения настоящей Стратегии является повышение эффективности системы государственных закупок и снижение расточительности, мошенничества и коррупции, повышая, тем самым, доверие со стороны граждан деловой среды.

Стратегия представляет собой также инструмент выполнения обязательств, вытекающих из главы 8 – Государственные закупки части V Соглашения об ассоциации ЕС-РМ, которая включает статьи 268-276 и приложение XXIX.

Стратегия была разработана в ходе следующих этапов:

- 1) сбор информации;
- 2) анализ SWOT;
- 3) оценка рисков;
- 4) установление задач;
- 5) разработка вариантов/сценариев;
- 6) оценка вариантов;
- 7) консультирование; и
- 8) разработка.

Были применены следующие методологические этапы:

1) Сбор информации и изучение литературы

Анализ литературы включил также оценку:

- a) правового и регулирующего режима в Молдове;
- b) наиболее оптимальных международных практик;
- c) опыта других стран в области внедрения систем государственных закупок; и
- d) базы оценки в области государственных закупок и ее применение.

2) Анализ ситуации

При анализе ситуации учитывалось действующее законодательство, режим регулирования, операционные системы и практики, используемыекупающими органами. Дополнительно нами изучены риски и возможности различных подходов к разработке системы закупок.

3) Установление и оценка задач

Для установления и оценки задач использовались наиболее важные и релевантные результаты оценок и анализов, проведенных SIGMA, Европейским банком реконструкции и развития и Всемирным банком.

4) Консультации с заинтересованными сторонами

Были проведены собеседования скупающими органами, экономическими операторам и неправительственными организациями, а также с торговыми палатами и средствами массовой информации.

Консультации скупающими органами были сосредоточены на следующем:

- a) роль положительная или отрицательная действующего законодательства о государственных закупках в плавном осуществлении процедур государственных закупок;
- b) уровень подготовкикупающих органов в том, что касается инфраструктуры и человеческих ресурсов;
- c) уровень подготовки Агентства государственных закупок, как основной заинтересованной стороны системы;
- d) уровень подготовки экономических операторов в том, что касается соблюдения положений о государственных закупках;
- e) качество информационного потока и
- f) качество и релевантность обучения специалистов в области государственных закупок.

Консультации с экономическими операторами были сконцентрированы на следующем:

- a) в какой мере существующая правовая база поддерживает участие компаний в процедурах государственных закупок;
- b) легкость доступа и качество информации о государственных закупках;

- с) понятность процедур торгов;
- д) прозрачность и правильность оценки;
- е) прозрачность и правильность процедур пересмотра;
- ф) эффективность внедрения договора, и
- г) потребность в обучении в системе государственных закупок.

Результаты указанных выше сведений, а также основные направления настоящей Стратегии были представлены и обсуждались на трех практических семинарах, специально посвященных настоящей Стратегии.

5) Разработка Стратегии

Информации, данные, предложения и собранные мнения были проанализированы для:

- а) определения задач Стратегии; и
- б) разработки альтернативных вариантов, оценки альтернативных вариантов до начала разработки Стратегии.

Приложение № 3
к Стратегии развития системы
государственных закупок
на 2016-2020 годы

Оценка расходов

Приблизительные расходы, необходимые для финансирования внедрения Стратегии, представлены ниже. Расходы по внедрению будут покрываться за счет:

- 1) отчислений из государственного бюджета в пределах, установленных Бюджетным прогнозом на среднесрочный период (БПСП) и законом о годовом бюджете;
- 2) гранты, предоставленные международными партнерами.

Приблизительные расходы по внедрению Стратегии

(млн.леев)

	2016	2017	2018	2019	2020	Всего	Включая отчисления:	
							из государственного бюджета	из грантов
Создание и обеспечение функционирования Национального агентства по разрешению споров	1.2	3.5	3.7	3.7	3.7	15.8	15.8	-
<i>включая расходы на функционирование</i>	-	3.5	3.7	3.7	3.7	14.6	14.6	
Законодательная реформа в области государственных закупок	0.3	0.8	0.3	0.3	0.2	1.9	-	1.9
Реформирование и обеспечение функционирования Агентства государственных закупок	4.5	4.5	3.7	3.8	4.0	20.5	20.5	-
Развитие и обеспечение функционирования системы электронных закупок	0.4	10.8	6.5	2.2	2.2	22.1	7.0	15.1
<i>включая расходы на функционирование</i>	-		2.2	2.2	2.2	6.6	6.6	
Укрепление потенциала	0.6	0.8	0.6	0.4	0.4	2.8	2.0	0.8

закупающих органов (семинары, система электронного обучения, сертификация)								
Всего	7.0	20.4	14.8	10.4	10.5	63.1	45.3	17.8
<i>Из них:</i>								
<i>Отчисления из государственного бюджета</i>	<i>5.6</i>	<i>8.1</i>	<i>11.2</i>	<i>10.1</i>	<i>10.3</i>	<i>45.3</i>	<i>X</i>	<i>X</i>
<i>Гранты, предоставленные международными партнерами</i>	<i>1.4</i>	<i>12.3</i>	<i>3.6</i>	<i>0.3</i>	<i>0.2</i>	<i>17.8</i>	<i>X</i>	<i>X</i>

Приложение № 2
к Постановлению Правительства
№ 1332 от 14 декабря 2016 г.

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ
по реализации Стратегии развития системы
государственных закупок на 2016-2020 годы

№ п/п	Наименование мер	Органы, ответственные за внедрение	Срок, предусмотренный в Соглашении об ассоциации	Срок выполнения	Финансирование	Ожидаемые результаты	Показатели прогресса
1	2	3	4	5	6	7	8
Этап I							
1.	Обеспечение гармонизации законодательства с основными стандартами, регламентирующими присуждение договоров и институциональную базу	Министерство финансов	Девять месяцев с момента вступления в силу Соглашения об ассоциации	IV квартал 2016 г.	Государственный бюджет	Национальное законодательство совместимо с основными стандартами, предусмотренными в статье 271 Соглашения об ассоциации	Поправки к Закону № 131 от 3 июля 2015 года о государственных закупках, утвержденные Парламентом и опубликованные в Официальном мониторе Республики Молдова 10 положений, утвержденных Правительством и опубликованных в Официальном мониторе Республики Молдова 6 стандартных документов, утвержденных и опубликованных

							х в Официальном мониторе Республики Молдова
2.	Разработка законодательной базы для создания независимого органа по пересмотру	Министерство финансов	Девять месяцев с момента вступления в силу Соглашения об ассоциации	IV квартал 2016 г.	Государственный бюджет, Европейский банк реконструкции и развития	Полностью независимый орган по пересмотру – Национальное агентство по разрешению споров – назначен в соответствии с Законом № 131 от 3 июля 2015 года и положения закона обеспечивают его быстрое создание	Поправки к Закоу № 131 от 3 июля 2015 года , утвержденные Парламентом и опубликованные в Официальном мониторе Республики Молдова Положение об учреждении и функционировании Национального агентства по разрешению споров, утвержденное и опубликованное в Официальном мониторе Республики Молдова
3.	Обеспечение функциональности Национального агентства по разрешению споров	Министерство финансов	Девять месяцев с момента вступления в силу Соглашения об ассоциации	IV квартал 2016 г.	Государственный бюджет, Европейский банк реконструкции и развития	Требования пункта b) части (2) статьи 270 Соглашения об ассоциации выполнены – Национальное агентство по разрешению споров является полностью функциональным	Бюджетные ресурсы для Национального агентства по разрешению споров выделены
4.	Функциональный пересмотр и реорганизация внутренней структуры Агентства государственных закупок	Министерство финансов, Агентство государственных закупок	Девять месяцев с момента вступления в силу Соглашения об ассоциации	IV квартал 2016 г.	Государственный бюджет	Функции по консультированию и обучению Агентства государственных закупок консолидированы	Функциональный пересмотр завершен в конце ноября 2016 года Структура Агентства государственных закупок повторно пересмотрена до конца декабря 2016 года
5.	Консолидация	Министерство	Девять	IV	Государственный	Министерство	Подразделение

	способности потенциала подразделения политик в рамках Министерства финансов	о финансов	месяцев с момента вступления в силу Соглашения об ассоциации	квартал 2016 г.	ный бюджет	финансов способно лучше выполнить роль разработчика политик в области государственных закупок	политик консолидировано
6.	Разработка набора показателей макромониторинга в отношении закупок, на основании которых осуществляется анализ о функционировании системы государственных закупок в Молдове и которые включаются в ежегодные отчеты	Министерство финансов, Агентство государственных закупок	Девять месяцев с момента вступления в силу Соглашения об ассоциации	II квартал 2017 г.	Государственный бюджет	Функция по мониторингу Агентства государственных закупок развития посредством обеспечения базы для внедрения системы измерения показателей государственных закупок	Набор показателей по закупкам определен Годовой отчет 2017 года содержит анализ характеристик системы государственных закупок на основе статистических данных
7.	Дальнейшее развитие централизованных закупок, рамочных договоров, инструкций по отраслевым закупкам и структур с новой ответственностью	Министерство финансов, Агентство государственных закупок	-	II квартал 2017 г.	Государственный бюджет международные доноры	Введение необходимых справочников, функций и закупающих органов для выполнения новых задач	Созданные структуры Количество и категории закупок, осуществляемых централизованно
8.	Развитие технических способностей системы электронных закупок для возможности накопления и обработки информации, включенной в объявления, и для создания статистических отчетов /данных в соответствии с потребностями Агентства	Министерство финансов, Агентство государственных закупок	-	I квартал 2018 г.	Государственный бюджет, Фонды ЕС, Европейский банк реконструкции и развития	Функция по мониторингу Агентства государственных закупок поддерживается современными технологиями	Автоматизированная информационная система (система электронных закупок) способна создавать статистические отчеты /данные в соответствии с потребностями Агентства государственных закупок Применимые Положения

	государственных закупок						разработаны
9.	Развитие поискового двигателя в веб, позволяющего осуществлять навигацию по содержимому решений Национального агентства по разрешению споров	Национальное агентство по разрешению споров	-	IV квартал 2017 г.	Государственный бюджет	Быстрый доступ к соответствующим данным, содержащимся в решениях Национального агентства по разрешению споров – как ценный инструмент для разделения опыта по пересмотру органа с другими ключевыми заинтересованными сторонами системы	Сайт Национального агентства по разрешению споров содержит легкую в использовании базу данных по решениям, включая облегчения для поиска, по индивидуальным юридическим вопросам и соответствующие решения интерфейса
10.	Организация обучения для Агентства государственных закупок и Национального агентства по разрешению споров после гармонизации законодательства с основными стандартами, регламентирующими присуждение договоров и институциональную базу	Министерство финансов, Агентство государственных закупок, Национальное агентство по разрешению споров	-	IV квартал 2017 г.	Международные доноры	Персонал, назначенный для выполнения ключевых функций по государственным закупкам в рамках центральных учреждений, будет лучше знать законодательство и практику ЕС в области закупок (включая решения Суда Европейского союза)	Количество персонала соответствующих учреждений, ежегодно принимающего участие не менее, чем в одном семинаре /практическом занятии, посвященном законодательной базе и практикам ЕС
11.	Организация обучения для закупающих органов и экономических операторов после гармонизации законодательства с основными стандартами, которые регламентируют присуждение договоров и институциональную базу	Министерство финансов, Агентство государственных закупок	-	II квартал 2017 г.	Государственный бюджет, международные доноры	Правильное понимание и внедрение новых норм в первые месяцы после вступления в силу Закон № 131 от 3 июля 2015 года	Обучение на местах, ежегодно организуемое Агентством государственных закупок на национальном уровне, с обеспечением локального мероприятия в каждом районе Брошюры распечатаны и распределены
12.	Установление	Агентство	-	IV	Государственный	Закупающие	Электронный

	контактного пункта „Help-Desk”	государственных закупок		квартал 2016 г.	ный бюджет	органы будут иметь возможность связываться с департаментом по консультированию в рамках Агентства государственных закупок по электронной почте и по телефону для получения быстрых ответов относительно разрешения повседневных проблем, возникающих в их повседневной деятельности	адрес и телефонная линия «TelVerde» доступны для общественности
13	Конфигурация на сайте Агентства государственных закупок специального раздела «Частые вопросы и ответы»	Агентство государственных закупок	-	IV квартал 2016 г.	Государственный бюджет	Закупающие органы смогут получать ответы на наиболее важные и деликатные вопросы, встречаемые в процессе закупки	Раздел «Частые вопросы и ответы» готов к использованию на сайте Агентства государственных закупок (с постоянной актуализацией)
14	Разработка инструкций после гармонизации законодательства с основными стандартами, регламентирующими присуждение договоров и институциональную базу	Агентство государственных закупок	-	IV квартал 2017 г.	Государственный бюджет, международные доноры	Правильное понимание и внедрение нормкупающими органами	Пакет инструкций и модели договоров подготовлены и опубликованы на сайте Агентства государственных закупок
Этап 2 подэтап 1							
15	Обеспечение гармонизации законодательства с основными элементами директив 2014/24/ЕС и 89/665/ЕЕС (измененная Директивой	Министерство финансов	5 лет с момента вступления в силу Соглашения об ассоциации	IV квартал 2017 г.	Государственный бюджет, международные доноры	Национальное законодательство полностью соответствует основным элементам Директивы от 2014 года о государственно м секторе и	Гармонизированная законодательная база утверждена Парламентом и опубликована в Официальном мониторе Республики

	2007/66/ЕС)					Директивы о путях обжалования в государственном секторе	Молдова Положения утверждены Правительством и опубликованы в Официальном мониторе Республики Молдова
16	Обеспечение внедрения стандартного формата объявлений относительно публичного сектора, содержащих ту же информацию, что и утвержденные Положением о внедрении Комиссии (ЕС) 2015/1986 от 11 ноября 2015 года	Министерство финансов, Агентство государственных закупок	5 лет с момента вступления в силу Соглашения об ассоциации	IV квартал 2017 г.	Европейский банк реконструкции и развития	Соблюдаются нормы о прозрачности и рекламе	Стандартные формы объявлений для публичного сектора, внедрены в систему электронных закупок
17	Создание местных /региональных и секторных предприятий по закупкам для поддержки деятельности закупающих органов	Министерство финансов, Агентство государственных закупок	-	IV квартал 2017 г.	Государственный бюджет	Лучшие услуги, повышенная покупательская способность и значительные скидки цен на товары и услуги	Создано не менее двух отраслевых и трех местных/региональных единиц по закупкам
18	Развитие специальных поисковых механизмов системы электронных закупок для облегчения установления возможностей аукциона, а также данных, истории, с использованием различных типов фильтров и срочных онлайн-уведомлений	Министерство финансов, Агентство государственных закупок	-	I квартал 2018 г.	Государственный бюджет, Фонды Европейского союза, Европейский банк реконструкции и развития	Повышена прозрачность и установление возможностей аукциона экономическим и операторами (в особенности МСП) является более легким	Система электронных закупок предоставляет соответствующие инструменты поиска для более легкого определения возможностей аукциона и составляет срочные онлайн-уведомления для заинтересованных экономических операторов
19	Организация	Министерство	-	I квартал	Государственный	Правильное	Количество

	обучения для Агентства государственных закупок и Национального агентства по разрешению споров после гармонизации законодательства с основными элементами Директив 2014/24/ЕС и 89/665 /ЕЕС (измененная Директивой 2007/66/ ЕС)	о финансов, Агентство государственных закупок		2018 г.	ный бюджет, Фонды ЕС	понимание и внедрение новых норм в первые месяцы после вступления в силу Закона № 131 от 3 июля 2015 года о государственных закупках, в том числе требований 2014 года	персонала соответствующих учреждений, которые приняли участие не менее, чем в одном семинаре /практическом занятии, посвященном законодательной базе и практикой ЕС
20	Внедрение Национальной программы по обучению после гармонизации законодательства с основными элементами Директив 2014/24/ЕС и 89/665 /ЕЕС (измененная Директивой 2007/66 /ЕС)	Министерство финансов, Агентство государственных закупок	-	II квартал 2018 г.	Фонды ЕС	Профессионализация государственных закупок	Национальная программа обучения внедрена (обучение методистов: 20 местных методистов, 2000 обучаемых лиц ежегодно)
21	Разработка инструкций после гармонизации законодательства с основными элементами Директив 2014/24/ЕС и 89/665 /ЕЕС (измененная Директивой 2007/66 /ЕС)	Агентство государственных закупок	-	IV квартал 2018 г.	Фонды ЕС	Правильное понимание и внедрение нормкупающими органами	Полный пакет инструкций и образцы договоров подготовлены и опубликованы на сайте Агентства государственных закупок
22	Внедрение Системы сертификации для специалистов в области закупок	Агентство государственных закупок	-	IV квартал 2018 г.	Фонды ЕС	Профессионализация государственных закупок	Система по сертификации внедрена
Подэтап 2							
23	Обеспечение гармонизации законодательства с основными элементами Директив 2014/25/ ЕС и	Министерство финансов	5 лет с момента вступления в силу Соглашения об ассоциации	II квартал 2018 г.	Государственный бюджет, международные доноры	Национальное законодательство полностью соответствует основным элементам Директивы о	Гармонизированная законодательная база утверждена Парламентом и опубликована в

	92/13 /ЕЕС (измененная Директивой 2007/66 /ЕС)					секторе коммунальных услуг и Директиве о путях обжалования в секторе коммунальных услуг от 2014 года	Официальном мониторе Республики Молдова Положения, утвержденные Правительство м и опубликованны е в Официальном мониторе Республики Молдова
24	Обеспечение внедрения стандартного формата объявлений относительно секторов коммунальных услуг, содержащих ту же информацию, что и утвержденные Положением о внедрении Комиссии (ЕС) 2015/1986 от 11 ноября 2015 года	Министерств о финансов, Агентство государственных закупок	5 лет с момента вступления в силу Соглашения об ассоциации	III квартал 2018 г.	Европейский банк реконструкц ии и развития	Нормы о прозрачности и рекламе соблюдены	Стандартные формы для объявлений, связанных с сектором коммунальных услуг, внедрены в систему электронных закупок
25	Организация обучения для Агентства государственных закупок и Национального агентства по разрешению споров относительно законодательной базы в секторе коммунальных услуг	Министерств о финансов, Агентство государственных закупок, Национально е агентство по разрешению споров	-	IV квартал 2018 г.	Государственный бюджет, международные доноры	Персонал, назначенный для выполнения ключевых функций по государственным закупкам в рамках центральных учреждений, будет лучше знать законодательств о ЕС в области государственных закупок (включая решения Суда Европейского союза), применимых для сектора коммунальных услуг	Количество персонала соответствующих учреждений, который принял участие не менее, чем в одном семинаре /практическом занятии, посвященном законодательной базе и практике ЕС
26	Организация обучения для закупающих	Министерств о финансов, Агентство	-	IV квартал 2018 г.	Государственный бюджет, Фонды ЕС	Правильное понимание и внедрение	Обучение на местах, организуемое

	органов и экономических операторов относительно законодательной базы в секторе коммунальных услуг	государственных закупок				новых норм в первых месяцах с момента вступления в силу Закона № 131 от 3 июля 2015 года о государственных закупках	Агентством государственных закупок на национальном уровне, с обеспечением одного локального мероприятия в каждом районе Брошюры напечатаны и распределены
27	Разработка инструкций длякупающих органов относительно процедур закупок в секторах коммунальных сетей	Агентство государственных закупок	-	IV квартал 2018 г.	Фонды ЕС	Правильное понимание и внедрение новых нормкупающих органов	Пакет инструкций и образцы договоров, адаптированных к нуждамкупающих органов, подготовлены и опубликованы на сайте Агентства государственных закупок
Подэтап 3							
28	Обеспечение гармонизации законодательства с обязательными и выборочными элементами Директив 2014/24/ЕС и 89/665/ЕЕС (измененная Директивой 2007/66/ ЕС)	Министерство финансов	5 лет с момента вступления в силу Соглашения об ассоциации	II квартал 2018 г.	Государственный бюджет	Национальное законодательство полностью соответствует всем обязательным элементам Директивы от 2014 года о публичном секторе и Директивы о путях обжалования в публичном секторе	Гармонизированная законодательная база утверждена Парламентом и опубликована в Официальном мониторе Республики Молдова Положения утверждены Правительством и опубликованы в Официальном мониторе Республики Молдова
29	Организация обучения для Агентства государственных закупок и Национального агентства по разрешению споров для изменений, вступивших в	Министерство финансов, Агентство государственных закупок, Национальное агентство по разрешению споров, Министерств	-	IV квартал 2018 г.	Государственный бюджет, международные доноры	Персонал, назначенный для выполнения ключевых функций по государственным закупкам в рамках центральных учреждений,	Количество персонала соответствующих учреждений, который принял участие не менее, чем в одном семинаре /практическом занятии,

	силу после гармонизации законодательства с другими обязательными и выборочными элементами директив 2014/24/ЕС и 89/665/ЕЕС (измененная Директивой 2007/66/ СЕ)	о экономики				будет лучше знать законодательство ЕС в области закупок (включая решения Суда Европейского союза), применимых для сектора сетей	посвященном законодательной базе и практике ЕС
30	Организация обучения длякупающих органов и экономических операторов о внесении изменений в законодательство, вступившее в силу после гармонизации с обязательными и выборочными элементами Директив 2014/24/ЕС и 89/665/ЕЕС (измененная Директивой 2007/66/ ЕС)	Министерство финансов, Агентство государственных закупок	-	IV квартал 2018 г.	Государственный бюджет Фонды ЕС	Правильное понимание и внедрение новых норм в первые месяцы после вступления в силу Закона № 131 от 3 июля 2015 года	Обучение на территории, организованное Агентством государственных закупок на национальном уровне, с обеспечением локального мероприятия в каждом районе Брошюры распечатаны и распределены
31	Разработка инструкций длякупающих органов после гармонизации законодательства с другими обязательными и выборочными элементами Директив 2014/24/ЕС и 89/665/ЕЕС (измененная Директивой 2007/66 /ЕС)	Агентство государственных закупок	-	IV квартал 2018 г.	Фонды ЕС	Правильное понимание и внедрение нормкупающими органами	Полный пакет инструкций и образцы договоров, адаптированные к потребностямкупающих органов, подготовлены и опубликованы на сайте Агентства государственных закупок
32	Развитие технических способностей системы электронных закупок для обеспечения электронного сообщения междукупающими органами и	Министерство финансов, Агентство государственных закупок	5 лет с момента вступления в силу Соглашения об ассоциации	I квартал 2018 г.	Государственный бюджет, Фонды ЕС, Европейский банк реконструкции и развития	Прозрачность и прослеживаемость повышены и участие экономических операторов (в особенности МСП) в процедурах закупки является более легким	Система электронных закупок предоставляет соответствующие инструменты для обеспечения электронного сообщения между

	оферентами на протяжении всех этапов процедур по закупкам						закупающими органами и оферентами на протяжении всех этапов процедур по закупкам
33	Разработка специальных модулей системы электронной закупки для организации электронных аукционов, инициирования и функционирования динамичных систем закупки и электронных каталогов	Министерство финансов, Агентство государственных закупок	5 лет с момента вступления в силу Соглашения об ассоциации	IV квартал 2018 г.	Государственный бюджет, Фонды ЕС, Европейский банк реконструкции и развития	Развитие техник по закупке и системы электронных закупок завершено; количество административных задач значительно снизится, а процедуры закупок станут более дешёвыми и экологичными	Количество разработанных и внедренных модулей
Этап 3							
34	Обеспечение гармонизации законодательства с обязательными и выборочными элементами Директив 2014/23/ЕС и 89/665/ ЕЕС (измененная Директивой 2007/66/ ЕС и Директивой 2014/23/ЕС)	Министерство финансов, Министерство экономики, Национальный совет по частно-государственному партнерству	6 лет с момента вступления в силу Соглашения об ассоциации	II квартал 2018 г.	Государственный бюджет	Национальное законодательство полностью соответствует всем обязательным элементам Директивы об уступках	Гармонизированная законодательная база об уступках утверждена Парламентом и опубликована в Официальном мониторе Республики Молдова Положения утверждены Правительством и опубликованы в Официальном мониторе Республики Молдова
35	Уточнение роли Министерства экономики, Национального совета по частно-государственному партнерству, Министерство финансов и Агентство государственных	Министерство финансов, Агентство государственных закупок, Министерство экономики, Национальный совет по частно-государственному партнерству	6 лет с момента вступления в силу Соглашения об ассоциации	IV квартал 2017 г.	-	Предупреждение дублирования задач и ответственности, однозначные интерпретации в процессе применения законных положений	Учреждения, вовлеченные в деятельность в области уступок, имеют точные задачи и ответственность, без риска дублирования

	ых закупок в области договоров уступки						
36	Организация обучения для Агентства государственных закупок и Национального агентства по разрешению споров в отношении присуждения договоров уступки	Министерств о финансов, Агентство государственных закупок, Национальное агентство по разрешению споров, Министерств о экономики, Национальн ый совет по частно-государствен ному партнерству	-	III квартал 2018 г.	Государствен ный бюджет, международн ые доноры	Персонал, назначенный для выполнения ключевых функций по государственн ым закупкам в рамках центральных учреждений, будет больше знать о законодательст ве ЕС, применимом для договоров уступки	Количество персонала соответствующ их учреждений, который принял участие не менее чем в одном семинаре/ практическом занятии в год, посвященном законодательно й базе и практике ЕС
37	Обеспечение внедрения стандартной формы объявлений относительно договоров уступки, содержащих ту же информацию, что и утвержденные Положением о внедрении Комиссии (ЕС) 2015/1986 от 11 ноября 2015 года	Министерств о финансов, Агентство государственных закупок, Министерств о экономики	6 лет с момента вступления в силу Соглашения об ассоциации	III квартал 2018 г.	Государствен ный бюджет, Фонды ЕС, Европейский банк реконструкц ии и развития	Нормы о прозрачности и рекламе соблюдены	Стандартные формы для объявлений относительно договоров закупки внедрены в систему электронных закупок
38	Организация кампании по информирован ию о новых правилах относительно присуждения договоров закупки	Министерств о финансов, Агентство государственных закупок, Министерств о экономики, Национальн ый совет по частно-государствен ному партнерству	-	IV квартал 2018 г.	Государствен ный бюджет	Правильное понимание и внедрение новых правил в первые месяцы с момента вступления в силу нового Закона об уступке	Два значимых события, организованны х в первые три месяца с момента вступления в силу Закона об уступке Брошюры распечатаны и распределены
39	Внедрение Национальной программы обучения, основанной на учебном плане, адаптированно м для	Министерств о финансов, Агентство государственных закупок, Министерств о экономики, Национальн	-	IV квартал 2018 г.	Фонды ЕС	Профессионали зация уступок	Ежегодно внедряемая Национальная программа обучения

	договоров уступки	ый совет по частно-государственному партнерству					
40	Разработка инструкций для договоров уступки	Агентство государственных закупок, Министерств о экономики	-	IV квартал 2018 г.	Фонды ЕС	Правильное понимание и внедрение правил по присуждению договоров уступки, закупающие органы	Пакет инструкций и образцы договоров, адаптированных для договоров уступки, подготовлен и опубликован на сайте Агентства государственных закупок
Этап 4							
41	Обеспечение гармонизации законодательства с другими обязательными и выборочными элементами Директив 2014/25 /ЕС и 92/13/ЕЕС (измененная Директивой 2007/66/ ЕС)	Министерств о финансов	8 лет с момента вступления в силу Соглашения об ассоциации	II квартал 2018 г.	Государственный бюджет	Национальное законодательство полностью соответствует всем обязательным элементам Директивы 2014 года о секторе сетей и Директивы о путях обжалования в секторе коммунальных услуг	Гармонизированная законодательная база утверждена Парламентом и опубликована в Официальном мониторе Республики Молдова. Необходимые положения утверждены Правительством и опубликованы в Официальном мониторе Республики Молдова
42	Организация обучения для Агентства государственных закупок и Национального агентства по разрешению споров относительно изменений, внесенных после гармонизации законодательства с другими обязательными и выборочными элементами	Министерств о финансов, Агентство государственных закупок, Национальное агентство по разрешению споров	-	III квартал 2018 г.	Международные доноры	Персонал, назначенный для выполнения ключевых функций по государственным закупкам в рамках центральных учреждений, будет лучше знать законодательство ЕС в области государственных закупок (включая решения Суда	Количество персонала соответствующих учреждений, который принял участие не менее, чем в одном семинаре /практическом занятии в год, посвященном законодательной базе и практике ЕС

	Директив 2014/25 /ЕС и 92/13/ЕЕС (измененная Директивой 2007/66/ ЕС)					Европейского союза), применимых для сектора коммунальных услуг	
43	Организация обучения для закупающих органов и экономических операторов относительно изменений, внесенных после гармонизации законодательства с другими обязательными и выборочными элементами Директив 2014/25 /ЕС и 92/13/ЕЕС (измененная Директивой 2007/66/ ЕС)	Министерство финансов, Агентство государственных закупок	-	IV квартал 2018 г.	Государственный бюджет, Фонды ЕС	Правильное понимание и внедрение новых норм в первые месяцы после вступления в силу Закона № 131 от 3 июля 2015 года	Обучение на местах, организованное Агентством государственных закупок, на национальном уровне, с обеспечением локального мероприятия в каждом районе Брошюры распечатаны и распределены
44	Разработка инструкций для закупающих органов относительно изменений, внесенных после гармонизации законодательства с другими обязательными и выборочными элементами Директив 2014/25 /ЕС и 92/13/ЕЕС (измененная Директивой 2007/66/ ЕС)	Агентство государственных закупок	-	IV квартал 2018 г.	Фонды ЕС	Правильное понимание и внедрение норм для закупающих органов	Пакет инструкций и образцов договоров, утвержденных для нужд закупающих органов, подготовлен и опубликован на сайте Агентства государственных закупок