

**Sinteza comentariilor și obiecțiilor
la proiectul Obiectivelor politicii fiscale și vamale pe termenul mediu 2014 – 2016, examinate la 28 februarie 2013 în cadrul ședinței Grupului de lucru responsabil
de cadrul macroeconomic, politica fiscală și vamală și a cadrului de resurse
pentru elaborarea CBTM 2014 - 2016**

	Conținutul obiecției sau propunerii	Autoritatea care a înaintat propunerea	Rezultatul examinării obiecției sau propunerii																
	1	2	3																
1. Impozitul pe venitul persoanelor fizice																			
1.1	<i>Includerea, ca sursă de venit neimpozabil a sumelor pentru hrană, transport, odihnă, altele.</i>	Confederația Națională Patronatului Moldova	<p>Nu se acceptă Realizarea propunerii de includere ca surse de venit neimpozabil a sumelor pentru hrană, transport, odihnă, altele se consideră inoportună, deoarece aceasta ar duce la apariția schemelor de evaziune fiscală prin considerarea salariilor/a unei părți din salariu ca compensare a cheltuielilor pentru hrană, transport, odihnă, respectiv evitând achitarea impozitului pe venit.</p>																
1.2	<i>Stabilirea, începând cu anul 2015, a scutirilor personale anuale în cuantum de 50% din minimul de existență, scutirii anuale personale majore - de 75 % din minimul de existență, scutirile anuale pentru persoanele întreținute - de 20% din minimul de existență.</i>	Confederația Națională Sindicatelor Moldova	<p>Nu se acceptă Scutirea personală propusă pentru anul 2014 (9480 lei) este mai mare față de 50% din minimul de existență aferent anului 2012 (8730 lei). Totodată, pe termen mediu se prevede menținerea sistemului progresiv de impozitare a veniturilor cetățenilor, concomitent cu majorarea tranșelor de venit impozabil, scutirii anuale personale, scutirii anuale personale majore și a scutirii anuale pentru persoanele întreținute la rata inflației prognozată pentru 2014 – 2016.</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th colspan="2">Tabelul privind mărimile scutirilor personale anuale propuse 2014 comparativ cu minimul de existență efectiv aferent perioadei</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Minimul de existență anual pentru anul 2012</td> <td align="right">18090 lei</td> </tr> <tr> <td>Scutirea personală anuală 2014</td> <td align="right">9480</td> </tr> <tr> <td>50% din minimul de existență pentru anul 2012</td> <td align="right">9045</td> </tr> <tr> <td>Scutirea personală majoră anuală 2014</td> <td align="right">14040</td> </tr> <tr> <td>75% din minimul de existență pentru anul 2012</td> <td align="right">13567</td> </tr> <tr> <td>Scutirea pentru persoanele întreținute anuală 2014</td> <td align="right">2100</td> </tr> <tr> <td>20% din minimul de existență pentru anul 2012</td> <td align="right">3618</td> </tr> </tbody> </table>	Tabelul privind mărimile scutirilor personale anuale propuse 2014 comparativ cu minimul de existență efectiv aferent perioadei		Minimul de existență anual pentru anul 2012	18090 lei	Scutirea personală anuală 2014	9480	50% din minimul de existență pentru anul 2012	9045	Scutirea personală majoră anuală 2014	14040	75% din minimul de existență pentru anul 2012	13567	Scutirea pentru persoanele întreținute anuală 2014	2100	20% din minimul de existență pentru anul 2012	3618
Tabelul privind mărimile scutirilor personale anuale propuse 2014 comparativ cu minimul de existență efectiv aferent perioadei																			
Minimul de existență anual pentru anul 2012	18090 lei																		
Scutirea personală anuală 2014	9480																		
50% din minimul de existență pentru anul 2012	9045																		
Scutirea personală majoră anuală 2014	14040																		
75% din minimul de existență pentru anul 2012	13567																		
Scutirea pentru persoanele întreținute anuală 2014	2100																		
20% din minimul de existență pentru anul 2012	3618																		

	Conținutul obiecției sau propunerii	Autoritatea care a înaintat propunerea	Rezultatul examinării obiecției sau propunerii
	1	2	3
1.3	<p><i>Deducerea din venitul impozabil al salariatului a cotizațiilor de membru de sindicat în cuantum care nu depășește 1% din venitul impozabil.</i></p> <p>Aceasta ar egala în drepturi membrii sindicatelor cu membrii patronatelor. Prevederi similare există în Codul fiscal al României.</p> <p>Conform prevederilor Convențiilor OIM nr. 87 și 98, partenerii sociali (sindicatul și patronatele) sînt egali în drepturi, dar constatăm cu regret faptul că membrii de sindicat sunt privați de dreptul ca cheltuielile lor legate de plata cotizațiilor de membru de sindicat să fie deductibile în cazul achitării impozitului pe venit.</p> <p>Cheltuielile contribuabililor transferate sub formă de taxe de aderare și cotizații de membru pentru finanțarea activității patronatelor sunt deductibile în sumă de 44,85 de mln. de lei, pierderile la buget constituind 5382,0 de mii de lei.</p> <p>În cazul deducerii cotizațiilor de membru de sindicat impactul bugetului va constitui 5071,0 de mii de lei (149073 persoane vor micșora impozitul reținut cu 0 lei, 74333 de persoane – cu cîte 12 lei anual, 85724 de persoane – cu cîte 24 de lei anual, și 25264 de persoane – cu cîte 84 de lei anual).</p> <p>În cazul neacceptării acestei propuneri CNSM insistă asupra excluderii alineatului (15) al art. 24 din Codul fiscal.</p>	Confederația Națională Sindicatelor Moldova	<p>Se acceptă, prin oferirea dreptului la deducerea cotizațiilor de membru de sindicat în același cuantum ca în cazul cotizațiilor de membru destinate activității patronatelor (0,15% din fondul de retribuire a muncii).</p>
1.4	<p><i>CNSM nu susține introducerea principiului de achitare a impozitului pe venitul persoanelor fizice în bugetul localității în care contribuabilul își are reședința și o consideră prematură.</i></p> <p>Introducerea acestei norme va agrava, în primul rînd, executarea bugetelor locale. Aceasta va atrage cheltuieli suplimentare pentru entități și volumul de lucru va fi majorat pentru entitățile și organizațiile financiare.</p>	Confederația Națională Sindicatelor Moldova	<p>În curs de examinare</p> <p>Propunerea de introducere a principiului de achitare a impozitului pe venitul persoanelor fizice în bugetul localității în care contribuabilul își are reședința se află în curs de examinare.</p> <p>Totodată, potrivit Strategiei Naționale de Descentralizare și a Planului de acțiuni privind implementarea Strategiei naționale de descentralizare pentru anii 2012–2015, aprobate prin intermediul Legii nr.68 din 05.04.2012 se prevede modificarea principiului de achitare a impozitului pe venitul persoanelor fizice de la locul de reședință a angajatorului la locul de reședință a angajatului.</p>
1.5	<p><i>Acceptarea la deduceri, la determinarea impozitului pe venitul persoanelor fizice, a cheltuielilor pentru obținerea studiilor profesionale de toate nivelurile.</i></p>	Ministerul Economiei	<p>Nu se acceptă</p> <p>Examinarea posibilității de atribuire a cheltuielilor aferente sumei creditelor ipotecare, de sănătate și învățămînt, achitate de persoanele</p>

	Conținutul obiecției sau propunerii	Autoritatea care a înaintat propunerea	Rezultatul examinării obiecției sau propunerii
	1	2	3
			<p>fizice, la procurarea locuinței pe parcursul anului fiscal, alte cheltuieli la cele deductibile din venitul impozabil al persoanei fizice poate fi efectuată concomitent cu decizia de la actualul sistem de deducere a scutiilor anuale personale și pentru persoanele întreținute, care nu țin cont de cheltuielile personale, deoarece conform practicii mondiale în domeniul acesta face obiectul a două sisteme de impozitare diferite.</p> <p>Mai este de menționat faptul că, în cazul sistemului de deducere în scopuri fiscale a cheltuielilor de transport, hrană, învățământ beneficiază doar contribuabilii care efectuează asemenea cheltuieli, pe când în cazul sistemului de deduceri bazat pe scutiile personale beneficiază toți contribuabilii.</p> <p>Cele din urmă implică la rândul său un studiu amănunțit în domeniu prin prisma analizei categoriilor de populație beneficiare de astfel de cheltuieli, spectrului și normării de cheltuieli deductibile, impactului asupra persoanei fizice și bugetului, posibilități de administrare fiscală, practicii internaționale pe specialitate, cât și a altor indicatori, momente, ceea ce poate fi un obiect de studiu doar în perspectivă</p>
1.6	<p>Revenirea la practica de impunere a veniturilor persoanelor fizice, bazată pe sistemul de trei trepte, respectiv:</p> <p>7% din venitul anual impozabil, ce nu depășește suma de 25200 lei,</p> <p>18% din venitul anual impozabil, ce depășește suma 25200 lei pînă la 180000 lei,</p> <p>25% din venitul impozabil, ce depășește 180000 lei.</p>	Ministerul Economiei	<p>Nu se acceptă</p> <p>Începînd cu anul 2012 au fost instituite metodele și sursele indirecte de determinare a obligațiilor persoanelor fizice, care vor permite eliminarea din economia tenebră a veniturilor ilicite.</p> <p>Totodată, propunerea dată urmează a fi analizată urmare prelucrării declarațiilor fiscale privind impozitul pe venit pentru anul 2012.</p> <p>Din total contribuabili, 0,7% (6,3 mii persoane) au venituri peste 180 mii lei. Realizarea propunerii date ar suplimenta bugetul cu +77 mil. lei.</p>
1.7	<p>Introducerea din anul 2014 a noii grile de impozitare a veniturilor ce depășesc 180000 de lei anual, stabilind cota de impozitare de 20% sau 25%.</p> <p>CNSM susține prevederile propuse de către Ministerul Finanțelor privind menținerea sistemului progresiv de impozitare a veniturilor salariaților cu majorarea mărimilor grilelor de venit impozabile.</p> <p>Totodată, menționăm că, conform calculelor, introducerea unei noi grile de impozitare ar majora încasările în bugetul de stat cu cota de impozitare de 20% cu 80,4 de mln. de lei, iar cu cota</p>	Confederația Națională Sindicatelor Moldova	

	Conținutul obiecției sau propunerii	Autoritatea care a înaintat propunerea	Rezultatul examinării obiecției sau propunerii
	1	2	3
	de 25% - cu 292,6 de mln. de lei.		
1.8	<i>Majorarea impunerii jocurilor de noroc.</i>	Ministerul Economiei	<p>Nu se acceptă</p> <p>Suplimentar, în mod continuu are loc structurarea și majorarea cotelor impozitului pe venitul din câștigurile de la jocurile de noroc.</p> <p>Recent, prin legea nr.307 din 26.12.2012 a fost deja introdus un impozit în mărime de 25% pentru câștigurile de la campaniile promoționale și/sau din loterii, în partea în care valoarea fiecărui câștig este egală sau depășește 50 mii lei.</p> <p>Ministerul Economiei n-a prezentat propuneri concrete pentru a fi examinate.</p>
2. Impozitul pe venitul agenților economici			
2.1	<i>Deducerea pentru întreprindere a cheltuielilor pentru hrană, transport, odihnă, altele, oferite angajaților.</i>	Confederația Națională Patronatului Moldova Ministerul Finanțelor	<p>În curs de realizare</p> <p>La momentul actual se examinează și se analizează opțiunile de realizare a acestei propuneri, cu termen de realizare în 2014.</p>
2.2	<i>Implementarea modului unic de determinare a uzurii mijloacelor fixe.</i>	Confederația Națională Patronatului Moldova	<p>În proces de examinare</p> <p>În prezent se examinează oportunitatea simplificării modului de ținere a evidenței mijloacelor fixe pentru scopurile fiscale, însă pentru implementarea acțiunii date urmează a fi formulate propuneri concrete însoțite de analize complexe privind argumentarea economico-financiară a acestora, cât și împreună cu calculele și datele necesare privind impactul acestora atât asupra activității economico-financiare a agenților economici, cât și asupra bugetului</p>

	Conținutul obiecției sau propunerii	Autoritatea care a înaintat propunerea	Rezultatul examinării obiecției sau propunerii
	1	2	3
			public național, pentru a identifica soluția optimă.
2.3	<i>De a exclude practica de reportare a pierderilor în părți egale.</i>	Confederația Națională Patronatului Moldova	<p>Nu se acceptă</p> <p>În vederea stimulării lansării afacerilor și susținerea investițiilor, prin legea nr.267 din 23 decembrie 2011 a fost diminuat termenul de raportare a pierderilor în viitor de la 5 la 3 ani.</p> <p>Reportarea pierderilor se efectuează pe ani în părți egale pentru reglementarea reducerilor veniturii impozabil, ceea ce cointerează agenții economici de a efectua investiții noi de lungă durată și modifică structura financiară a lor.</p> <p>Excluderea normei de reportare a pierderilor în părți egale va duce la instabilitatea previziunii fiscale, diminuând considerabil baza impozabilă într-o anumită perioadă.</p>
2.4	<i>Excluderea cotei impozitului reținut la sursă din venitul sub formă de dividende în cazul prezenței impozitului pe venit</i>	Confederația Națională Patronatului Moldova	<p>Nu se acceptă</p> <p>Prin legea nr.267 din 23 decembrie 2011 a fost instituită reținerea finală a impozitului pe venitul sub formă de dividende în mărime de 6%, în vederea stimulării agenților economici la declararea veniturilor, iar cota de 6% reprezintă o cotă redusă comparativ cu cota de 12 %.</p> <p>Respectiv, prin excluderea reținerii la sursa de plată a impozitului pe dividende acestea vor fi incluse ulterior în venitul brut al agenților economici și vor fi impozitate pe principii generale.</p>
2.5	<i>Stimularea angajatorilor la plata diferitor obligații în cazul când acesta crește defalcările către bugetul public național sau satisface unele criterii stabilite.</i>	Confederația Națională Patronatului Moldova	<p>Nu se acceptă</p> <p>Confederația Națională a Patronatului din Moldova n-a prezentat o formulă concretă a propunerii.</p>
2.6	<i>Tratarea egală a contribuabililor gospodării țărănești și întreprinderilor din sectorul agricol</i>	Confederația Națională Patronatului Moldova	<p>Se acceptă</p> <p>Menționăm că abordarea de tratament echitabil este una corectă, dar aceasta va genera greutate în administrarea fiscală, în special, dat fiind faptul că nu există criterii clare de calificare a unei întreprinderi din sectorul agricol și, respectiv, nu există o listă exhaustivă a acestora.</p>
2.7	<i>Introducerea în anul 2013 a unui impozit consolidat rezonabil în agricultură</i>	Confederația Națională Patronatului Moldova	<p>Proiectul legii privind impozitul agricol a fost adoptat în I lectură de către Parlament la 28 martie curent.</p>

	Conținutul obiecției sau propunerii	Autoritatea care a înaintat propunerea	Rezultatul examinării obiecției sau propunerii
	1	2	3
2.8	<i>Excluderea capitolului 7¹ "Regimul fiscal al agenților economici subiecți ai sectorului întreprinderilor mici și mijlocii".</i>	Confederația Națională Patronatului Moldova	<p>Nu se acceptă</p> <p>Impozitul simplificat unic în mărime de 3% din venitul obținut din activitatea operațională de către agenții micului business a fost introdus prin intermediul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr.267 din 23.12.2011, care a avut drept scop simplificarea impozitării, evidenței contabile, administrării și raportării fiscale.</p> <p>Totodată, la elaborarea mecanismului de aplicare al conceptului respectiv s-a ținut cont de principiul echității fiscale, prin stabilirea unei presiuni fiscale echitabile pentru agenții economici-contribuabili ai impozitului simplificat și restul agenților economici-impozitați conform regimului general.</p> <p>Dat fiind faptul că, noul regim fiscal al agenților economici – subiecți ai sectorului întreprinderilor mici și mijlocii a fost introdus recent, este prematur să ne expunem asupra oportunității sau inoportunității acestuia, aceasta urmînd a fi efectuată în urma monitorizării și analizei mecanismului respectiv în întregime pe țară.</p>
2.9	<i>Introducerea unor metode de amortizare mai accelerată pentru utilajul și echipamentul utilizat în scopuri inovatoare prin majorarea pînă la 50% a normei de uzură pentru proprietatea raportată la categoriile IV și V (art. 26 al Codului fiscal).</i>	Ministerul Economiei	<p>Nu se acceptă</p> <p>Realizarea propunerii date ar duce la majorarea cheltuielilor raportate ale agenților economici și respectiv la diminuarea bazei fiscale la calcularea impozitului pe venit.</p>
3. Contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii și primele de asigurare obligatorie de asistență medicală			
3.1	<i>Continuarea redistribuirii contribuțiilor de asigurări sociale între angajat și angajator conform Legii nr. 489 privind sistemul public de asigurări sociale.</i>	Confederația Națională Patronatului Moldova	<p>Spre discuții</p> <p>Potrivit articolului 19, alineatul (2) din Legea nr.489-XIV din 8 iulie 1999 privind sistemul public de asigurări sociale, contribuția individuală de asigurări sociale datorată de asigurații angajați în baza unui contract individual de muncă reprezintă 1/3 din cota de contribuție de asigurări sociale stabilită anual pentru condiții normale de muncă.</p> <p>Totodată, pe chestiunea în cauză urmează de găsit un consens între reprezentanții angajatorilor și angajaților. <i>(Vezi opinia CNSM mai jos).</i></p>
3.2	<i>Nu se acceptă propunerea Confederației Naționale a Patronatelor din Moldova privind readresarea presiunii fiscale de la patroni la salariați.</i>	Confederația Națională Sindicatelor	

	Conținutul obiecției sau propunerii	Autoritatea care a înaintat propunerea	Rezultatul examinării obiecției sau propunerii
	1	2	3
	<p>Motivul este faptul că ritmul de creștere a salariilor reale este planificat pe termen mediu de 5%, pe când majorarea mărimii contribuției individuale de asigurări sociale numai cu un punct procentual va conduce la majorarea presiunii fiscale cu 16,7%.</p> <p>Concomitent, CNSM menționează că mărirea pensiei nu depinde de suma contribuțiilor individuale achitate de salariat pe parcursul perioadei de cotizare, ceea ce nu stimulează cointeresarea salariaților de a evita plata salariilor „în plic”.</p> <p>Trebuie de menționat și faptul că în 5 țări din CSI cota contribuției individuale este de la 0% pînă la 12% din contribuția totală, iar în Republica Moldova acest indicator deja constituie 20,7%. Astfel, în Federația Rusă și Belarus patronul achită 34%, iar salariatul - 0%, și, respectiv, 1% , în Tadjikistan - 25% și, respectiv, 1%, în Azerbaidjan - 22% și 3%, în Ucraina - 32% și 2%, iar în Moldova - 23% și, respectiv, 6%.</p> <p>Urmează să se ia în calcul și faptul că salariul mediu pe țară în Republica Moldova este de 5-9 ori mai mic decît în țările menționate.</p>	Moldova	
3.3	<i>Menținerea nivelului primei de asigurare obligatorie de asistență medicală la nivelul anului 2011 (7%).</i>	Confederația Națională a Patronatului din Moldova Ministerul Finanțelor	Se acceptă.
3.4	<i>Menținerea nivelului primei de asigurare obligatorie de asistență medicală pentru salariați în mărime de 3,5%.</i>	Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova Ministerul Finanțelor	
3.5	<i>Revenirea la sistemul în care Casa Națională de Asigurări Sociale acoperă integral din BASS cheltuielile pentru incapacitate temporară de muncă, ulterior trecerea plății incapacității temporare de muncă din sursele fondului de asigurare obligatorie de asistență medicală.</i>	Confederația Națională a Patronatului din Moldova	Nu se acceptă. Reieșind din situația creată, în care se observă o creștere permanentă, de la an la an, a cheltuielilor la plata indemnizațiilor pentru concediile medicale (a.2006 – 231,8 mil.lei, a.2007 – 289,6 mil.lei, a.2008-368,7 mil.lei, a.2009-410,5 mil.lei, a.2010-417,7 mil.lei, a.2011-402,0 mil.lei) în general legate de boli obișnuite, precum, și constatarea condițiilor nefavorabile de activitate la locul

	Conținutul obiecției sau propunerii	Autoritatea care a înaintat propunerea	Rezultatul examinării obiecției sau propunerii
	1	2	3
			<p>de muncă, lipsa responsabilității angajatorilor și angajaților pentru reducerea cheltuielilor pentru incapacitate temporară de muncă, au servit drept motiv pentru întreprinderea unor măsuri de către Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei în direcția ameliorării acestei situații. Astfel, a fost modificat modul de plată a indemnizației pentru incapacitate temporară de muncă și anume: <i>plata pentru primele 5 zile</i> de incapacitate temporară de muncă cauzată de boli obișnuite sau de accidente nelegate de muncă este suportată <i>din contul angajatorului</i>, iar <i>începînd cu a 6-a zi din mijloacele bugetului asigurărilor sociale de stat</i>.</p> <p>De asemenea, menționăm faptul, că <i>modificarea modului de plată a indemnizației pentru incapacitate temporară de muncă corespunde</i> normelor internaționale. Astfel, <i>Codul European de Securitate Socială, semnat de Republica Moldova la 16.09.2003 la Strasbourg</i>, permite, posibilitatea neachitării, din bugetul asigurărilor sociale de stat, a indemnizației date pentru primele 3 zile de concediu medical.</p> <p>Într-un șir de stat europene astfel de norme au fost implementate și funcționează deja. <i>Legislația Ucrainei prevede</i> plata indemnizației din mijloacele angajatorului - pentru <i>primele 5 zile</i> de concediu medical, în <i>Slovacia</i> - pentru <i>primele 10 zile</i> de concediu medical, în <i>Rusia</i> - pentru <i>primele 2 zile</i>, în <i>România</i>, în funcție de numărul angajaților – pentru <i>primele 7 – 17 zile de concediu medical</i>.</p> <p>Transferarea plății indemnizației pentru incapacitate temporară de muncă de la bugetul asigurărilor sociale de stat la fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală va genera micșorarea cotei de asigurări sociale și, respectiv, majorarea primei de asigurare obligatorie de asistență medicală.</p>
3.6	<i>Excluderea din legea Bugetului de Asigurări Sociale BASS de Stat a atribuțiilor de controlor pentru bănci (Legea bugetului asigurărilor sociale de stat art. 7. alin. (3))</i>	Confederația Națională Patronatului Moldova	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Articolul 7(30 al legii bugetului asigurărilor sociale de stat prevede că, concomitent cu eliberarea mijloacelor financiare pentru plata salariilor, instituțiile financiare urmăresc virarea mijloacelor bănești de către plătitori în bugetul asigurărilor sociale de stat. Excluderea atribuțiilor de control pentru instituțiile financiare poate genera eschivarea plății în termen a contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii de către agenții economici. Totodată, prevederea dată este o pîrghie suplimentară de disciplinare a angajatorilor la achitarea</p>

	Conținutul obiecției sau propunerii	Autoritatea care a înaintat propunerea	Rezultatul examinării obiecției sau propunerii
	1	2	3
			contribuțiilor de asigurări sociale de stat. De asemenea menționăm, că prevederea dată există de mai mulți ani în Legea bugetului asigurărilor sociale de stat anuală și de la Banca Națională a Moldovei nu au parvenit careva obiecții.
3.7	<i>Scăderea nivelului cotelor generale ale contribuțiilor de asigurări sociale.</i>	Confederația Națională Patronatului Moldova a din	<p>Nu se acceptă.</p> <p>În conformitate cu prevederile Legii nr.489-XIV din 8 iulie 1999 privind sistemul public de asigurări sociale, unul din principiile de bază al organizării și funcționării sistemului public de asigurări sociale de stat este principiul egalității, care asigură tuturor participanților la sistemul public de asigurări sociale – contribuabili și beneficiari – un tratament nediscriminatoriu în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege. Totodată, conform principiului contributivității drepturile de asigurări sociale se cuvin pe temeiul contribuțiilor de asigurări sociale sociale plătite.</p> <p>Astfel, sistemul public de asigurări sociale este bazat pe colectarea contribuțiilor de asigurări sociale de la persoanele angajate și pe achitarea lunară a prestațiilor de asigurări sociale beneficiarilor.</p> <p>Micșorarea cotei de asigurări sociale de stat va genera micșorarea veniturilor în bugetul asigurărilor sociale de stat, care și în condițiile actuale nu acoperă cheltuielile de asigurări sociale de stat. Astfel, e de menționat că chiar și în condițiile tarifelor de asigurări sociale actuale, de la bugetul de stat sînt sustrate mijloace financiare semnificative pentru acoperirea deficitului BASS. În ultimii ani (2010-2013) în aceste scopuri din contul bugetului de stat au fost alocate în total 3,5 mlrd.lei.</p>
3.8	<i>Reducerea contribuțiilor pentru angajatori ce angajează tineri.</i>	Confederația Națională Patronatului Moldova a din	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Articolul 7 alineatul (1) al Legii nr.489-XIV din 8 iulie 1999 privind sistemul public de asigurări sociale prevede că, în sistemul public, prestațiile de asigurări sociale se cuvin persoanelor asigurate, în condițiile legii, corelative contribuțiilor de asigurări sociale.</p>
3.9	<i>Diminuarea cotei contribuțiilor de asigurări sociale pentru angajator de la 23% la 13% aferentă veniturilor salariale angajaților care nu au depășit vîrstă de 30 de ani.</i>	Ministerul Economiei	<p>Astfel, propunerea dată este în contradicere cu normele de stabilire a pensiilor conform Legii nr.156-XIV din 14 octombrie</p>

	Conținutul obiecției sau propunerii	Autoritatea care a înaintat propunerea	Rezultatul examinării obiecției sau propunerii
	1	2	3
3.10	<i>Introducerea sistemului de stimulare a contribuabililor care majorează suma absolută a contribuțiilor prin reducerea cotei standard a contribuției.</i>	Confederația Națională a Patronatului din Moldova	1998 privind pensiile de asigurări sociale de stat. Propunerile date vor diminua baza de calcul a contribuțiilor sociale, astfel, micșorînd suma contribuțiilor la bugetul asigurărilor sociale de stat, care în condițiile unui coraport mic dintre contribuabili și beneficiarii de prestații de asigurări sociale va aduce la creșterea deficitului financiar în sistemul public de asigurări sociale, complicarea administrării fiscale, apariția schemelor de evaziune fiscală, ceea ce nu poate fi admis.
3.11	<i>Diminuarea contribuțiilor de asigurări sociale cu cel puțin 6 cote procentuale pentru angajatorii, care asigură în anul bugetar o sporire a numărului de angajați și a veniturilor salariale la o rată dublă de creștere a salariului mediu pe economie, în raport cu perioada precedentă.</i>	Ministerul Economiei	Practica solicitată de CNPM, în anii anteriori nu a avut o susținere largă de la agenții economici. Informația în dinamică privind stimularea angajatorilor prin reducerea procentuală a contribuțiilor plătite cu condiția majorării fondului de remunerare a muncii demonstrează, că numărul agenților economici, care au încheiat acorduri a fost în descreștere: în anul 2003 – 19 acorduri, în anul 2009 – 3 acorduri. Această situația s-a conturat ținînd cont de condițiile destul de lejere: creșterea sumei contribuțiilor calculate conform tarifului redus cu 10% față de suma contribuțiilor plătite în aceeași perioadă a anului precedent.
3.12	<i>Restabilirea normei legale privind cointeresarea patronilor de a majora numărul locurilor de muncă prin reducerea cotei contribuției de asigurări sociale de stat pentru entitățile care majorează plata contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii față de anul precedent.</i> În acest scop, CNSM propune reducerea cotei contribuției de asigurări sociale de stat obligatorii cu cîte 2 puncte procentuale în cazul în care fondul de salarizare va fi majorat cu 10%, concomitent fiind create pînă la 50 de locuri de muncă noi; majorarea cu 20% a fondului de salarizare și crearea de la 50 pînă la 100 de locuri de muncă noi, precum și majorarea cu 30% a fondului de salarizare și crearea a peste 100 de locuri de muncă noi.	Confederația Națională Sindicatelor din Moldova	Astfel, ținînd cont de faptul că prevederea dată nu funcționa, în proiectul legii bugetului asigurărilor de stat pentru anul 2010 aceasta nu a fost inclusă, iar patronatele nu au avut obiecții.
3.13	<i>Elaborarea unui mecanism de distribuire a contribuției individuale de asigurări sociale.</i> O sursă importantă pentru sporirea veniturilor la bugetul public național este diminuarea și contracararea activităților din sectorul informal. În acest scop este necesar să fie elaborat un mecanism la nivel național prin care să fie diminuată ponderea acestui sector, deoarece, potrivit statisticilor oficiale, practic, fiecare al treilea agent economic achită salariile pe cale informală. Statul ar trebui să aplice mecanisme stimulatorii adecvate și să reformeze sistemul de impozitare și asigurări sociale, diminuînd sarcina fiscală suportată de forța de muncă.	Confederația Națională Sindicatelor din Moldova	Contribuția individuală de asigurări sociale de stat obligatorii în mărime de 6% din salariu și din alte recompense, plătită de angajații prin contract individual de muncă, de persoanele care își desfășoară activitatea în funcții electivă sau care sînt numite în cadrul autorităților executive, de judecători, procurori, de avocații parlamentari, se utilizează pentru asigurarea pensiilor de asigurări sociale de stat. (Legea bugetului asigurărilor sociale de stat nr.250 din 8 noiembrie 2012, anexa 3, punctul 5)
3.14	<i>Restabilirea normei legale privind cointeresarea patronilor de</i>	Confederația	Nu se acceptă.

	Conținutul obiecției sau propunerii	Autoritatea care a înaintat propunerea	Rezultatul examinării obiecției sau propunerii
	1	2	3
	<p><i>a majora numărul locurilor de muncă prin reducerea cotei contribuției de asigurări sociale de stat pentru entitățile care majorează plata contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii față de anul precedent.</i></p> <p>În acest scop, CNSM propune reducerea cotei contribuției de asigurări sociale de stat obligatorii cu câte 2 puncte procentuale în cazul în care fondul de salarizare va fi majorat cu 10%, concomitent fiind create pînă la 50 de locuri de muncă noi; majorarea cu 20% a fondului de salarizare și crearea de la 50 pînă la 100 de locuri de muncă noi, precum și majorarea cu 30% a fondului de salarizare și crearea a peste 100 de locuri de muncă noi.</p>	<p>Națională a</p> <p>Sindicatelor din</p> <p>Moldova</p>	<p>Reducerea cotei de asigurări sociale de stat va genera micșorarea veniturilor în bugetul asigurărilor sociale de stat, care și în condițiile actuale nu acoperă cheltuielile de asigurări sociale de stat. Astfel, începînd cu anul 2009, în bugetul asigurărilor sociale de stat sînt prevăzute transferuri de la bugetul de stat pentru acoperirea deficitului bugetului asigurărilor sociale de stat.</p> <p>Totodată, conform articolului 7, alineatul (1) din Legea nr.489-XIV din 8 iulie 1999 privind sistemul public de asigurări sociale, <i>în sistemul public, prestațiile de asigurări sociale reprezintă drepturile în bani sau în natură ce se cuvin persoanelor asigurate, în condițiile legii, corelativ contribuțiilor de asigurări sociale.</i></p> <p>De asemenea, menționăm că în condițiile eficientizării proceselor de producție, agenții economici nu întotdeauna sunt cointeresați în majorarea numărului locurilor de muncă. Vor fi dezavantajați agenții economici, care implementează tehnici și tehnologii noi de producere prin investirea în acestea a mijloacelor financiare considerabile, față de cei ce majorează cheltuielile pentru creșterea numărului angajaților. Obținînd aceleași rezultate de producere, doar categoria a doua de agenți economici va beneficia de reducerea tarifului contribuțiilor.</p> <p>În același timp urmează a se ține cont de faptul, că conform indicatorilor macroeconomici elaborați de către Ministerul Economiei, indicele creșterii FRM (fondului de remunerare a muncii) este pentru anul 2004 – 109%; anul 2015 – 110%; anul 2016-111% (<i>fără careva condiții de majorare a numărului locurilor de muncă</i>).</p>
3.15	<p><i>Elaborarea și introducerea mecanismului de indexare a contribuției individuale de asigurări sociale achitată de contribuabil pentru calcularea pensiei.</i></p> <p>Pentru a evita situațiile de devalorizare a venitului asigurat acumulat al pensionarului, CNSM propune ca veniturile care se iau în calcul pentru calcularea pensiei să fie indexate reieșind din indicii prețurilor de consum pentru toată perioada, dar nu numai după 01.01.1999.</p>	<p>Confederația</p> <p>Națională a</p> <p>Sindicatelor din</p> <p>Moldova</p>	<p>În cadrul Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei a fost creat grupul de lucru pentru revizuirea legislației de pensionare în vederea realizării acțiunilor prevăzute de componenta „Sistem de pensii:echitabil și sustenabil” a Strategiei Naționale de Dezvoltare „Moldova 2020”. Propunerile respective urmează a fi examinate de către grupul menționat.</p>
3.16	<p><i>Elaborarea formulei unice de calculare a pensiei pentru toate categoriile de pensionari în cadrul sistemului public de</i></p>	<p>Confederația</p> <p>Națională a</p>	

	Conținutul obiecției sau propunerii	Autoritatea care a înaintat propunerea	Rezultatul examinării obiecției sau propunerii
	1	2	3
	<i>asigurări sociale și introducerea ei din anul 2014.</i> În scopul de a egala în drepturi toți participanții la sistemul public de asigurări sociale de stat urmează să fie întreprinse măsuri de unificare a condițiilor de pensionare a tuturor categoriilor de persoane.	Sindicatelor din Moldova	
3.16	<i>Elaborarea și adoptarea mecanismului de recalculare unică a pensiilor persoanelor care au ieșit la pensie pînă în anul 1999.</i> În scopul de a egala persoanele pensionate în anii 1990-1999 cu celelalte categorii de pensionari, precum și pentru a diminua impactul hiperinflației care a avut loc în perioada de pînă la intrarea în vigoare a Legii privind pensiile de asigurări sociale de stat, CNSM propune efectuarea recalculării unice ale acestora.	Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova	
3.17	<i>Excluderea din bugetul asigurărilor sociale de stat a cheltuielilor pentru întreținerea Casei Naționale de Asigurări Sociale și cheltuielilor pentru plata pensiilor agricultorilor și cheltuielilor pentru plata indemnizației pentru creșterea copilului pînă la vîrsta de 3 ani achitate persoanelor asigurate și preluarea acestor cheltuieli de către bugetul de stat.</i> Realizarea acestei propuneri are drept scop diminuarea deficitului BASS care anual se restituie din bugetul de stat, precum și majorarea sumei veniturilor care vor fi folosite pentru acoperirea cheltuielilor legate de riscurile sociale și independente de voința categoriilor de beneficiari.	Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova	Nu se acceptă CNAS a fost organizată în bază Legii nr.489-XIV din 8.07.1999 privind sistemul public de asigurări sociale, <i>ca instituție publică autonomă</i> de interes național, cu personalitate juridică, ce administrează și gestionează sistemul public de asigurări sociale și bugetul asigurărilor sociale de stat. Ținînd cont de faptul, că CNAS este instituție publică responsabilă pentru deciziile de stabilire a anumitor drepturi sociale, legiuitorul la adoptarea legii menționate a și prevăzut independența financiară a instituției în scopul neadmiterii influenței cărorva părți la procesul decizional. În acelaș scop, s-a stabilit ca organ suprem de supraveghere a activității CNAS – Consiliului de Administrație, format pe principii de parteneriat social. Cheltuielile administrative reprezintă parte integrantă a cheltuielilor sistemului, și conform experienței statelor europene cu sisteme de asigurări sociale similare, servesc ca indicator de determinare a eficienței gestionării sistemului. Din anul formării CNAS nu a fost depășit normativul legal stabilit pentru cheltuielile de organizare și funcționare a sistemului, care constituie în proporție de 5 % raportat la cheltuielile anuale totale. Cheltuielile pentru plata pensiilor agricultorilor și cheltuielile pentru plata indemnizației pentru creșterea copilului pînă la vîrsta de 3 ani achitate persoanelor asigurate considerăm necesar a fi efectuate din

	Conținutul obiecției sau propunerii	Autoritatea care a înaintat propunerea	Rezultatul examinării obiecției sau propunerii
	1	2	3
			bugetul asigurărilor sociale de stat, ținând cont de faptul că constituie risc asigurat.
3.18	<p><i>Transferarea plății indemnizațiilor pentru incapacitate temporară de muncă de la bugetul asigurărilor sociale de stat la fondurile de asigurări obligatorii de asistență medicală.</i></p> <p>Această prevedere a legislației va asigura utilizarea mai eficientă a resurselor financiare legate de plata indemnizației pentru incapacitate temporară de muncă.</p>	Confederația Națională Sindicatelor Moldova	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Transferarea plății indemnizației pentru incapacitate temporară de muncă de la bugetul asigurărilor sociale de stat la fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală va necesita majorarea primei de asigurare obligatorie de asistență medicală.</p>
3.19	<p><i>Elaborarea cadrului normativ privind stabilirea primei de asigurare obligatorie de asistență medicală pentru categoriile de populație asigurate de Guvern în valoare absolută, echivalentă costului Programului unic pe cap de locuitor.</i></p> <p>CNSM constată că pe parcursul anilor 2004-2013 ponderea cheltuielilor statului în bugetul FAOAM a fost în descreștere continuă și nu erau orientate strict spre păturile sărace ale populației. În această perioadă Guvernul a majorat, de la 9 până la 14, numărul categoriilor de populație care urmează să fie asigurate de stat, dar a micșorat cu 12,5 puncte procentuale ponderea finanțării față de anul 2004 (de la 66,7 %, în anul 2004, până la 54,2%, în 2012).</p> <p>CNSM consideră că statul, fiind asigurător pentru un șir de categorii de populație, trebuie să își exercite această funcție în măsură deplină și să stabilească cuantumul sumei pentru o persoană asigurată în mărime egală cu costul poliței de asigurare obligatorie de asistență medicală calculate conform Programului Unic al asigurării obligatorii de asistență medicală, dar nu în procente din suma cheltuielilor planificate în bugetul de stat. Urmează ca Guvernul să asigure finanțarea dezvoltării ramurii sănătății, exercitându-și funcțiile de asigurător al unor categorii de populație în măsură deplină. Această propunere este în concordanță cu prevederile art. 17 (2) al Legii nr. 1585-XIII din 27.02.1998, care stipulează că primele de asigurare obligatorie de asistență medicală se stabilesc sub formă de contribuții financiare în mărimi suficiente pentru îndeplinirea Programului unic.</p>	Confederația Națională Sindicatelor Moldova	<p>Este de menționat că este creat grupul de lucru din reprezentanții Ministerului Finanțelor, Ministerului Sănătății și Companiei Naționale de Asigurări în Medicină care va examina prevederile articolului 9 al Legii nr.1593-XV din 26 decembrie 2002 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală și va elabora mecanismul nou de stabilire a relațiilor interbugetare între bugetul de stat și Fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală pentru categoriile de populație asigurate de Guvern, ca rezultat al reformelor în domeniul finanțelor publice, odată cu aprobarea legislației și metodologiei în domeniu.</p>

	Conținutul obiecției sau propunerii	Autoritatea care a înaintat propunerea	Rezultatul examinării obiecției sau propunerii
	1	2	3
3.20	<i>Introducerea sistemului de personalizare în sistemul de asigurări obligatorii de asistență medicală.</i>	Confederația Națională Patronatului Moldova	Nu se acceptă. Modelul AOAM aplicat în Republica Moldova nu presupune personalizarea unei cote din prima de asigurare obligatorie de asistență medicală. Conform legislației în domeniu, sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală în Republica Moldova funcționează în baza <i>principiului solidarității</i> , potrivit căreia plătitorii primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală <i>achită contribuțiile respective în funcție de venit, iar persoanele asigurate beneficiază de asistență medicală în funcție de necesități.</i>
3.21	<i>Introducerea personalizării unei cote din prima de asigurare obligatorie de asistență medicală calculată în mărime procentuală din suma retribuției muncii salariatului.</i> Sindicatul insistă ca pentru eficientizarea sistemului de asigurare obligatorie de asistență medicală la prima etapă, începând cu anul 2014, să fie personalizată cota de 20 la sută din prima de asigurare obligatorie de asistență medicală achitată de salariat. Acest fapt va permite salariaților să beneficieze de servicii medicale în situații de sănătate mai dificile, când costurile serviciilor respective nu pot fi acoperite de polița de asigurare obligatorie de asistență medicală. Totodată, salariații vor fi cointeresați să primească salariu deplin și va fi diminuat fenomenul achitării salariilor „în plic”.	Confederația Națională Sindicatelor Moldova	Personalizarea unei cote din prima de asigurare obligatorie de asistență medicală în scopul folosirii acestora pentru acordarea serviciilor medicale în volumul care depășește Programul unic va necesita mijloace suplimentare în fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală, sau majorarea esențială a mărimii primei de asigurare obligatorie de asistență medicală calculată în marime procentuală și în sumă fixă și a transferurilor din bugetul de stat în FAOAM.
3.22	<i>Elaborarea cadrului normativ privind stabilirea primei de asigurare obligatorie de asistență medicală pentru categoriile de populație asigurate de CNAM în funcție de cota contribuției individuale stabilită pentru salariați la salariul pronosticat de Guvern.</i> CNSM menționează că persoanele neangajate se află într-o situație inechitabilă în raport cu persoanele fizice angajate, deoarece ele achită costul poliței nu din salariul real, ci în proporții dublate – de 3,5% (cota individuală) și 3,5% (cota pentru angajator). Pentru a egală în drepturi persoanele fizice neangajate cu cele angajate și cointeressarea lor de a se încadra în sistemul de asigurări obligatorii, CNSM propune modificarea art. 7 din Legea cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală, nr. 1593-XV din 26.12.2002, prin stabilirea costului poliței de asigurare obligatorie de asistență medicală pentru categoriile de populație asigurate de către Compania Națională de Asigurări în Medicină în funcție de cota contribuției individuale la	Confederația Națională Sindicatelor Moldova	Prima de asigurare obligatorie de asistență medicală calculată în formă procentuală, stabilită actualmente și prognozată pe anii 2014-2016 în marime de 7% este mult sub media din țările europene cu sisteme similare de asigurări obligatorii de sănătate (de circa 13%). Concomitent în aceste țări contribuțiile respective se calculează în raport cu salariul, nivelul căruia este esențial mai mare decât cel din Republica Moldova. La examinarea problemei date este necesar de luat în considerare și faptul că, sistemul de asigurare obligatorie de asistență medicală existent are nevoie de extinderea pachetului de servicii medicale și sporirea eficacității și calității serviciilor ce țin de sănătate, măsuri care necesită mijloace financiare suplimentare. Împreună cu aceasta, reieșind din situația economico-financiară a statului, în ultimii ani are loc micșorarea esențială a ritmului de creștere a veniturilor FAOAM: în anul 2010 veniturile FAOAM au fost aprobate în creștere față de anul precedent cu 20,5%; în anul 2011 și 2012 - cu 6,9%; în anul 2013 - numai cu 2,1%, în timp ce, coeficientul inflației în anii 2011, 2012 și conform estimărilor pe anul 2013 constituie, respectiv: 7,6%; 4,6% și 4,6%. Concomitent, personalizarea unei cote din prima de asigurare

	Conținutul obiecției sau propunerii	Autoritatea care a înaintat propunerea	Rezultatul examinării obiecției sau propunerii
	1	2	3
	salariul pronosticat de Guvern. Prin această modificare va dispărea necesitatea acordării facilităților la procurarea polițelor de asigurare obligatorie de asistență medicală.		obligatorie de asistență medicală presupune evidența electronică a costului tuturor serviciilor medicale acordate fiecărei persoane de către prestatorii de servicii medicale, cât și a veniturilor acumulate de la fiecare persoană asigurată, fapt care la momentul actual al dezvoltării sistemului de AOAM nu este posibil.
4. Taxa pe valoarea adăugată			
4.1	<i>Scutirea de TVA și taxe vamale a materiei prime și articolelor de completare importate și utilizate nemijlocit la fabricarea mărfurilor destinate exportului cu prevederea obligativității expedierii ulterioare din țară a produselor noi fabricate și responsabilităților pentru nerespectarea normelor în cauză.</i>	Ministerul Economiei	<p>Nu se acceptă</p> <p>Realizarea propunerii date va duce la încălcarea principiului echității fiscale între producătorii naționali și agenții economici importatori, prin oferirea unei vacanțe fiscale celor din urmă.</p> <p>Totodată, menționăm că, problema abordată va îngreuna administrarea fiscală și vamală în partea ce ține de controlul minuțios al utilizării materiei prime importate pentru care nu a fost încasată TVA și taxa vamală, precum și va crea premise de apariție a noilor scheme de evaziune fiscală.</p> <p>Plus la aceasta, legislația națională stabilește deja:</p> <ul style="list-style-type: none"> - scutirea de TVA și taxa vamală pentru mărfurile plasate în regim vamal de perfecționare activă, exceptând mărfurile supuse accizelor; - prelungirea, la solicitarea importatorilor, cu cel mult 90 de zile, a termenului de plată a T.V.A. la materia primă, la materialele și articolele de completare importate de agenții economici producători, precum și de agenții economici specializați în prestări de servicii în agricultură. <p>Mai mult ca atât, Obiectivele politicii fiscale și vamale pe termen mediu sunt orientate spre trecerea de la subvenționarea indirectă (acordarea de facilități fiscale și vamale) din partea statului spre subvenționarea directă.</p>
4.2	<i>Restabilirea facilității privind scutirea de TVA și taxe vamale la mijloacele fixe depuse în capitalul social al agentului economic</i>	Ministerul Economiei	<p>Nu se acceptă</p> <p>Prin intermediul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr.178 din 11 iulie 2012 a fost anulată scutirea de la plata TVA și taxei vamale la importul activelor materiale destinate includerii în capitalul social al agenților economici.</p> <p>Modificarea respectivă a fost efectuată în contextul extinderii, începând cu 01 ianuarie 2012, a mecanismului de restituire a TVA</p>

	Conținutul obiecției sau propunerii	Autoritatea care a înaintat propunerea	Rezultatul examinării obiecției sau propunerii
	1	2	3
			<p>pentru investițiile (cheltuielile) capitale pe întreg teritoriul Republicii Moldova, simplificării administrării fiscale și vamale, precum și în scopul combaterii schemelor de evaziune fiscală.</p> <p>Totodată, există acorduri internaționale, cum ar fi Acordul referitor la condițiile generale și mecanismul de susținere a dezvoltării cooperăției de producție a întreprinderilor și ramurilor statelor membre ale Comunității Statelor Independente (CSI) și Acordul Central European de Comerț Liber (CEFTA), în baza cărora la importul mijloacelor fixe taxa vamală nu se percepe.</p> <p>Astfel, propunerea privind restabilirea facilității privind scutirea de TVA și taxe vamale la mijloacele fixe depuse în capitalul social al agentului economic este inoportună și prematură la moment, deoarece nu poate fi determinat impactul ex-post fiscal și vamal al măsurii implementate recent.</p>
4.3	<i>Acordarea dreptului la restituirea TVA (totală sau parțială) din buget tuturor agenților economici care pe parcursul a trei luni de zile (sau șase luni) consecutive au înregistrat TVA pe achiziții mai mare decât TVA pe vânzări, astfel, ajustând normele naționale cu practica europeană. Ca condiție suplimentară poate fi reinvestirea a 50% din suma restituită în producere.</i>	Ministerul Economiei	<p>Nu se acceptă</p> <p>Implementarea directivei europene privind TVA urmează a fi implementată doar după semnarea Acordului de asociere RM-EU și conform calendarului aprobat.</p>
4.4	<i>Scutirea de TVA și taxe vamale la import pentru echipamente și utilajele necesare pentru producerea energiei din surse regenerabile (inițiativă conformă obiectivului global pentru consumul de energie regenerabilă în anul 2020 care a fost determinat în legislația Republicii Moldova la nivel de 20% din volumul total de energie consumată).</i>	Ministerul Economiei	<p>Nu se acceptă</p> <p>Totodată, măsurile de politică fiscală și vamală sînt formulate sau reformulate doar în urma efectuării unor studii, analize însoțite de argumentarea economico-financiară a acestora, cît și împreună cu calculele și datele necesare privind impactul acestora atît asupra activității economico-financiare a agenților economici, persoanelor fizice, precum și asupra bugetului public național. Astfel, doar după prezentarea datelor necesare propunerea dată urmează a fi examinată.</p>
4.5	<i>Înregistrarea benevolă ca plătitor TVA de la "zero"</i>	Confederația Națională Patronatului Moldova a din	<p>Nu se acceptă</p> <p>Anularea plafonului de înregistrare în calitate de contribuabil al TVA va majora considerabil numărul acestora, care poate duce la:</p> <ul style="list-style-type: none"> - complicarea administrării fiscale; - majorarea cheltuielilor de administrare; - majorarea numărului de cazuri de evaziune fiscală prin

	Conținutul obiecției sau propunerii	Autoritatea care a înaintat propunerea	Rezultatul examinării obiecției sau propunerii
	1	2	3
			<p>intermediul TVA.</p> <p>Suplimentar, conform datelor privind achitarea TVA la buget în anul 2012, de către plătitorii TVA care pe parcursul anului au înregistrat livrări impozabile pînă la 100 mii lei, ponderea cărora în numărul total al plătitorilor TVA constituie 15,5%, au fost achitate sume ale TVA în proporție de 0,7% din totalul TVA încasat în această perioadă.</p> <p>Achitări neînsemnate (3,3%) comparativ cu numărul plătitorilor s-au înregistrat și de către grupul de plătitori care au efectuat livrări impozabile pînă la 600 mii lei, ponderea cărora în numărul total al plătitorilor TVA constituie 41,9%.</p> <p>Înregistrarea plătitorilor TVA de la zero livrări impozabile va conduce la creșterea considerabilă a numărului de plătitori de la care bugetul nu va avea de cîștigat, totodată fiind mai costisitoare și complicată administrarea.</p>
4.6	<i>Reducerea termenului de restituire a TVA la investiții capitale.</i>	Confederația Națională Patronatului Moldova	<p>Nu se acceptă</p> <p>În urma studiului efectuat în anul 2011 privind analiza ex-post a impactului restituirii TVA la investițiile (cheltuielile) capitale, care a avut drept scop consolidarea sistemului de restituire a TVA, s-a demonstrat faptul că unii agenți economici au profitat abuziv de prevederile legislației în vigoare (restituirea TVA la investițiile capitale) - prin deținerea în proprietate a bunurilor investiționale procurate mai puțin de o lună (în unele cazuri chiar și o zi). Din aceste considerente, în vederea atingerii scopului pus la baza acestei facilități vizate – stimularea investițiilor capitale în vederea sporirii volumului producției, a fost introdus termenul de 3 perioade fiscale pentru restituirea sumei TVA aferentă investițiilor.</p> <p>Mai mult ca atît, restituirea TVA solicitată se efectuează în baza controlului tematic sau controlului total documentar, care necesită timp.</p>
4.7	<i>Revederea condițiilor pentru restituirea TVA la investiții capitale.</i>	Confederația Națională Patronatului Moldova	<p>Nu se acceptă</p> <p>Condițiile actuale de restituire a TVA în cazul investițiilor capitale sunt deja optimizate și impun cerințe minime față de agenții economici solicitanți.</p>
4.8	<i>Modificarea mecanismului de restituire a TVA pentru producția agricolă și includerea zahărului la acest capitol</i>	Confederația Națională	<p>Începînd cu 20 aprilie 2013, a fost introdus mecanismul de achitare a TVA pentru producția agricolă primară și zahărul din</p>

	Conținutul obiecției sau propunerii	Autoritatea care a înaintat propunerea	Rezultatul examinării obiecției sau propunerii
	1	2	3
		Patronatului din Moldova	sfecla de zahăr, care reduce eficiența acestuia și implică costuri suplimentare de administrare fiscală, atât din partea statului, cât și din cea a contribuabililor.
4.9	<i>Neaplicarea TVA la diferența negativă dintre cel de realizare și cel de achiziție, producere, procurare, valoarea în vamă aferentă mărfurilor, serviciilor.</i>	Confederația Națională Patronatului din Moldova	Nu se acceptă Propunerea în cauză constituie o premisă de creare a evaziunii fiscale prin reflectarea necorespunzătoare a realității tranzacțiilor agenților economici pentru toate livrările efectuate de către aceștia, care în final va duce la diminuarea voluntară a încasărilor TVA la buget.
4.10	<i>Impunerea cu cota zero TVA a transporturilor auto de persoane în trafic național.</i>	Confederația Națională Patronatului din Moldova	Nu se acceptă Companiile prestatoare de servicii de transportare a călătorilor în folos public pe rutele urbane, suburbane și interurbane beneficiază la moment de facilități fiscale la capitolul respectiv, sub formă de scutiri de plata TVA. Totodată, menționăm că, stabilirea cotei „zero” a TVA pentru transporturile de călători în regim național va atrage după sine apariția pierderilor la buget. Mai mult ca atât, ținem să menționăm că, potrivit prevederilor art.6 al Codului fiscal, cota „zero” la aplicarea TVA nu se consideră facilitate (înlesnire) fiscală. În practica internațională, scutirea de TVA cu drept de deducere sau cota „zero” a TVA se aplică doar pentru livrările de mărfuri și servicii destinate exportului (care include și transportul internațional de mărfuri și pasageri), practică preluată și în sistemul fiscal național. În contextul celor menționate mai sus, considerăm inoportună extinderea prevederilor art.104 lit.a) din Codul fiscal și pentru serviciile de transportare a pasagerilor pe teritoriul țării, precum și serviciile de comercializare a biletelor pentru transportul de pasageri pe teritoriul Republicii Moldova.
4.11	<i>Examinarea posibilității de restabilire a taxei pe valoarea adăugată la importul autoturismelor, precum și la realizarea lor pe piața internă.</i> Implementarea acestei propuneri ar suplini bugetul de stat cu circa 250 mln. de lei.	Confederația Națională Sindicatelor din Moldova	Nu se acceptă Realizarea propunerii privind restabilirea TVA la importul autoturismelor, precum și la realizarea acestora pe piața internă va conduce la complicarea administrării fiscale, deoarece persoanele fizice nu sunt înregistrate ca plătitori ai TVA și nu vor achita TVA în cazul livrărilor pe teritoriu. Mărirea cotelor actuale ale accizelor pentru autoturisme ține cont

	Conținutul obiecției sau propunerii	Autoritatea care a înaintat propunerea	Rezultatul examinării obiecției sau propunerii
	1	2	3
			și de mărimea TVA.
5. Accize			
5.1	<i>Creșterea accizelor la băuturile alcoolice și produsele din tutun în mărime ce depășește ritmul inflației pe economie.</i>	Ministerul Economiei	Se acceptă Suplimentar, în mod continuu are loca majorarea cotelor accizelor pentru băuturile alcoolice și produsele din tutun. Ministerul Economiei n-a prezentat propuneri concrete.
5.2	<i>Excluderea prevederilor pentru anul 2014 stipulate la literele b) și c) privind anularea accizelor pentru articolele din metale prețioase și pentru alcoolii și derivații lor. Aceasta va conduce la diminuarea acumulărilor la bugetul de stat, iar acordarea de facilități pentru contribuabilii acestora este neîntemeiată.</i>	Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova	Nu se acceptă Anularea accizelor la mărfurile respective va determina creșterea importurilor legalizate, ceea ce va conduce la creșterea încasărilor din TVA, taxa vamală și taxa pentru efectuarea procedurilor vamale. Totodată, în practica internațională mărfurile date nu sunt supuse accizelor. Impactul fiscal va constitui: - 10 mln. lei – la metalele prețioase; - 3 mln. lei – la alcoolii și derivații lor.
6. Impozitul pe bunurile imobiliare			
6.1	<i>Introducerea cotelor de impozitare majorate pentru proprietatea imobiliară de lux.</i>	Ministerul Economiei	Nu se acceptă Potrivit sistemului de impozitare a bunurilor imobiliare, baza impozabilă a bunurilor imobiliare constituie valoarea estimată (valoarea de piață). Respectiv, presiunea fiscală la impozitarea bunurile imobiliare cu valori mari este mai mare decât pentru bunurile cu valoarea mică.
6.2	<i>Scutirea pe o perioadă de 5 ani a întreprinderilor administratoare și a rezidenților parcurilor industriale de plata taxei locale și a impozitului pe imobil, perioadă necesară pentru crearea infrastructurii tehnice și de producere a parcului industrial.</i>	Ministerul Economiei	Nu se acceptă Acordarea facilităților fiscale numai întreprinderilor administratoare și a rezidenților parcurilor industriale contravine principiului echității fiscale, prin defavorizarea entităților economice care practică alte genuri de activitate.
7. Taxa vamală și taxa pentru efectuarea procedurilor vamale			
7.1	<i>Scutirea de taxe vamale a materiei prime și articolelor de completare importate și utilizate nemijlocit la fabricarea mărfurilor destinate exportului cu prevederea obligativității expedierii ulterioare din țară a produselor noi fabricate și</i>	Ministerul Economiei	Nu se acceptă Realizarea propunerii date va duce la încălcarea principiului echității fiscale între producătorii naționali și agenții economici importatori, prin oferirea unei vacanțe fiscale celor din urmă.

	Conținutul obiecției sau propunerii	Autoritatea care a înaintat propunerea	Rezultatul examinării obiecției sau propunerii
	1	2	3
	<i>responsabilităților pentru nerespectarea normelor în cauză.</i>		<p>Totodată, menționăm că, problema abordată va îngreuna administrarea fiscală și vamală în partea ce ține de controlul minuțios al utilizării materiei prime importate pentru care nu a fost încasată TVA și taxa vamală, precum și va crea premise de apariție a noilor scheme de evaziune fiscală.</p> <p>Plus la aceasta, legislația națională stabilește deja:</p> <ul style="list-style-type: none"> - scutirea de TVA și taxa vamală pentru mărfurile plasate în regim vamal de perfecționare activă, exceptând mărfurile supuse accizelor; - prelungirea, la solicitarea importatorilor, cu cel mult 90 de zile, a termenului de plată a T.V.A. la materia primă, la materialele și articolele de completare importate de agenții economici producători, precum și de agenții economici specializați în prestări de servicii în agricultură. <p>Mai mult ca atât, Obiectivele politicii fiscale și vamale pe termen mediu sunt orientate spre trecerea de la subvenționarea indirectă (acordarea de facilități fiscale și vamale) din partea statului spre subvenționarea directă.</p>
7.2	<i>Restabilirea facilității privind scutirea de taxe vamale la mijloacele fixe depuse în capitalul social al agentului economic.</i>	Ministerul Economiei	<p>Nu se acceptă</p> <p>Prin intermediul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr.178 din 11 iulie 2012 a fost anulată scutirea de la plata TVA și taxei vamale la importul activelor materiale destinate includerii în capitalul social al agenților economici.</p> <p>Modificarea respectivă a fost efectuată în contextul extinderii, începând cu 01 ianuarie 2012, a mecanismului de restituire a TVA pentru investițiile (cheltuielile) capitale pe întreg teritoriul Republicii Moldova, simplificării administrării fiscale și vamale, precum și în scopul combaterii schemelor de evaziune fiscală.</p> <p>Totodată, există acorduri internaționale, cum ar fi Acordul referitor la condițiile generale și mecanismul de susținere a dezvoltării cooperăției de producție a întreprinderilor și ramurilor statelor membre ale Comunității Statelor Independente (CSI) și Acordul Central European de Comerț Liber (CEFTA), în baza cărora la importul mijloacelor fixe taxa vamală nu se percepe.</p> <p>Astfel, propunerea privind restabilirea facilității privind scutirea de TVA și taxe vamale la mijloacele fixe depuse în capitalul social al agentului economic este inoportună și prematură la moment,</p>

	Conținutul obiecției sau propunerii	Autoritatea care a înaintat propunerea	Rezultatul examinării obiecției sau propunerii
	1	2	3
			deoarece nu poate fi determinat impactul ex-post fiscal și vamal al măsurii implementate recent.
7.3	<i>Scutirea de taxe vamale la import pentru echipamente și utilajele necesare pentru producerea energiei din surse regenerabile.</i>	Ministerul Economiei	Nu se acceptă Suplimentar, măsurile de politică fiscală și vamală sînt formulate sau reformulate doar în urma efectuării unor studii, analize însoțite de argumentarea economico-financiară a acestora, cît și împreună cu calculele și datele necesare privind impactul acestora atît asupra activității economico-financiare a agenților economici, persoanelor fizice, precum și asupra bugetului public național. Astfel, doar după prezentarea datelor necesare propunerea dată urmează a fi examinată.
7.4	<i>Propunem modificarea art.20 alin.(4) din Codul Vamal substituind sintagma „termenul de exploatare de peste 10 ani” cu sintagma „termenul de exploatare de peste 12 ani”.</i>	Confederația Națională Patronatului Moldova	Nu se acceptă Suplimentar, prin Legea nr. 178 din 11.07.2012, pentru mijloacele de transport auto de la poziția tarifară 8703, termenul de exploatare a fost deja majorat de la 7 la 10 ani. La aceasta, majorarea termenului de exploatare de la 10 la 12 ani va transforma țara într-un depozit imens de metale uzate, care va influența negativ ecosistemul, mediul ambiant și siguranța în trafic.
8. Taxe locale			
8.1	<i>Excluderea impozitelor la care costurile de administrare sunt mai mari decât valoarea lor sumară colectată a acestor impozite (ex. amenajarea teritoriului)</i>	Confederația Națională Patronatului Moldova	În curs de examinare Procesul de examinare a sistemului de taxe locale în vederea eliminării taxelor ce complică administrarea fiscală și care contribuie neesențial la acumularea veniturilor fiscale și implică costuri administrative sporite se află în derulare și urmează a fi finalizat în anul 2014. Cît privește examinarea oportunității excluderii taxei pentru amenajarea teritoriului, urmează de ținut cont de faptul că veniturile colectate de la această taxă depășesc cu mult costurile anuale ale administrării fiscale aferente perceperii taxei date.

	Conținutul obiecției sau propunerii	Autoritatea care a înaintat propunerea	Rezultatul examinării obiecției sau propunerii
	1	2	3
8.2	<i>Stabilirea plafoanelor maxime pentru taxele locale.</i>	Confederația Națională Patronatului Moldova a din	<p>Nu se acceptă</p> <p>Prin Legea pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr.48 din 26.03.2011 au fost excluse cotele minime și maxime ale taxelor locale. În dependență de necesitățile autorităților publice locale și a altor autorități administrativ-teritoriale, organele deliberative și executive vor decide de sinestătător punerea în aplicare a tuturor sau numai a unei părți din taxele locale prevăzute la art.289 din Codul fiscal, fără a avea careva plafonări asupra mărimii cotelor acestora.</p> <p>Menținerea în continuare a actualului sistem de neplafonare a mărimii maxime a taxelor locale are ca scop creșterea gradului de descentralizare fiscală și consolidarea autonomiei locale.</p>