

Parlamentul Republicii Moldova

Lege

pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art.I. – Legea nr.397-XV din 16 octombrie 2003 privind finanțele publice locale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr.248-253, art.996), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează, după cum urmează:

1. Articolul 1:

- la alineatul doi, după textul ”bugetele unităților administrativ-teritoriale -” se introduce textul „bugetele locale, care reprezintă”.

- la alineatul patru, după textul „bugetele unităților administrativ-teritoriale de nivelul al doilea -” se introduc cuvintele „bugetele locale, care reprezintă”.

- alineatul unsprezece și doisprezece se modifică și vor avea următorul cuprins:

„normative de defalcări de la impozitele și taxele de stat – cote procentuale de defalcări de la impozitele și taxele de stat la bugetele unităților administrativ-teritoriale, stabilite prin prezenta lege;”

„transferuri cu destinație generală - mijloace financiare alocate, conform prevederilor legale, în sumă absolută, cu titlu definitiv de la bugetul de stat la bugetele unităților administrativ-teritoriale pentru finanțarea domeniilor de activitate ce sunt în competența autorităților publice locale;”

- după alineatul doisprezece se introduce un alineat nou cu următorul conținut:

„transferuri cu destinație specială – mijloace financiare alocate, conform prevederilor legale, în sumă absolută, cu titlu condiționat, de la bugetul de stat și/sau alte bugete la bugetele unităților administrativ-teritoriale în scopul asigurării exercitării funcțiilor publice, sau în alte scopuri speciale;”.

2. La articolul 2, alineatul (1) se modifică și se expune în următoarea redacție:

“(1) Finanțele publice locale fac parte integrantă din sistemul finanțelor publice naționale și includ bugetele unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi și bugetele unităților administrativ-teritoriale de nivelul al doilea, care reprezintă totalitatea veniturilor și cheltuielilor pentru exercitarea funcțiilor ce sînt în competența acestora conform legislației și a funcțiilor delegate de Parlament, la propunerea Guvernului.”.

3. Articolul 3:

- la alineatul (1), cuvintele „specificate la art.2 alin.(1) din prezenta lege” se exclud.

- după alineatul (1) se introduce alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) Între bugetele unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi și cele de nivelul al doilea nu există raporturi financiare de subordonare.”

- la alineatul (3), cuvintele „cu excepția mijloacelor ce urmează a fi virate conform art.10 alin.(3) din prezenta lege” se exclud;

- la alineatul (4) cuvântul ”Guvernului” se substituie cu cuvântul ”Parlamentului”.

4. Articolul 4:

- la alineatul (1):

literele c) și d) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„c) defalcări, conform cotelor procentuale de la impozitele și taxele de stat, stabilite prin prezenta lege;

d) transferuri cu destinație generală de la bugetul de stat;”

după litera d) se introduce litera d)¹ cu următorul cuprins:

„ d)¹ transferuri cu destinație specială de la bugetul de stat și/sau alte bugete;”

- alineatul (2) se exclude.

5. Articolul 5:

- la alineatul (1):

punctele 2) și 3) se modifică și vor avea următorul cuprins:

”2) defalcări de la impozitul pe venitul persoanelor fizice colectat în teritoriul unității administrativ-teritoriale respective:

a) pentru bugetele satelor (comunelor) și orașelor (municipiilor), cu excepția orașelor (municipiilor) de reședință de raion și UTA Găgăuzia – 75% din volumul total colectat în teritoriul unității administrativ-teritoriale respective;

b) pentru bugetele orașelor (municipiilor) de reședință de raion și UTA Găgăuzia – 20% din volumul total colectat în teritoriul unității administrativ-teritoriale respective.”

”3) transferuri prevăzute la art.10 și art.11 din prezenta lege;”.

- la alineatul (2):

la punctul 1), literele a) și d) se exclud.

punctul 2) se modifică și se expune în următoarea redacție:

”2) defalcări de la impozitul pe venitul persoanelor fizice - 25% din volumul total colectat în teritoriul unității administrativ-teritoriale respective;”;

la punctul 3), cuvintele ”de la bugetul de stat ” se exclud.

- la alineatul (3):

la punctul 1), litera a) se exclude.

punctul 2) se modifică și va avea următorul cuprins:

“2) defalcări de la următoarele tipuri de impozite și taxe de stat:

a) impozitul pe venitul persoanelor fizice – 25% din volumul total colectat în teritoriul unității teritoriale autonome;

b) impozitul pe venitul persoanelor juridice – 50 % din volumul total colectat în teritoriul unității teritoriale autonome;

c) taxa pe valoarea adăugată la mărfurile produse și la serviciile prestate pe teritoriul unității teritoriale autonome cu statut juridic special - 50% din volumul total colectat în teritoriul unității teritoriale autonome;

d) accizele la mărfurile supuse accizelor, fabricate pe teritoriul unității teritoriale autonome cu statut juridic special - 50% din volumul total colectat în teritoriul unității teritoriale autonome;

e) taxa pentru folosirea drumurilor de către autovehiculele înmatriculate în Republica Moldova - 50% din volumul total colectat în teritoriul unității teritoriale autonome;”

la punctul 3), cuvintele ”de la bugetul de stat ” se exclud.

- la alineatul (4):

la punctul 1), litera a) și litera d) se exclud.

punctul 2) se modifică și se expune în următoarea redacție:

”2) defalcări de la impozitul pe venitul persoanelor fizice - 45% din volumul total colectat în teritoriul unității administrativ-teritoriale respective (cu excepția unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi din componența municipiilor);”

la punctul 3), cuvintele ”de la bugetul de stat ” se exclud.

6. La articolul 7, la alineatul (2), propoziția a doua se exclude.

7. Articolul 8 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Articolul 8. Competențe în efectuarea cheltuielilor

Competențele în efectuarea cheltuielilor bugetelor unităților administrativ-teritoriale pe domenii de activitate sunt delimitate prin legislația privind administrația publică locală și descentralizarea administrativă.”

8. Articolul 9 se modifică și va avea următorul cuprins:

“Articolul 9. Transferurile

(1) De la bugetul de stat către bugetele unităților administrativ-teritoriale se stabilesc următoarele tipuri de transferuri:

a) transferuri cu destinație generală;

b) transferuri cu destinație specială.

(2) Volumul transferurilor indicate la alin.(1) se stabilesc anual prin legea bugetului de stat sau prin alte acte normative.

(3) Prin decizia autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, între bugetele unităților administrativ-teritoriale pot fi efectuate transferuri cu destinație specială în scopuri de interes comun.”

9. Articolul 10 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Articolul 10. Transferurile cu destinație generală

(1) Transferurile cu destinație generală se efectuează din Fondul de susținere financiară a unităților administrativ-teritoriale, care se formează din impozitul pe venitul persoanelor fizice nealocat sub formă de defalcări pentru unitățile administrativ-teritoriale.

(2) Fondul de susținere financiară (FSF) a unităților administrativ-teritoriale se distribuie în:

a) fondul de echilibrare al bugetelor unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi (FEB1);

b) fondul de echilibrare al bugetelor unităților administrativ-teritoriale de nivelul al doilea (FEB2).

(3) Distribuția în cele două fonduri, specificate la alineatul (2), se face conform parametrului de distribuție (Pd), în modul următor:

$$FEB1 = FSF \times (100\% - Pd)$$

$$FEB2 = FSF \times Pd$$

unde, Pd=65%.

(4) Repartizarea fondului de echilibrare al bugetelor unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi (FEB1) se face în felul următor:

a) în funcție de capacitatea fiscală pe locuitor, calculată ca raport între veniturile colectate din defalcările din impozitul pe venitul persoanelor fizice și numărul de locuitori ai unității administrativ-teritoriale, populația și suprafața unității administrativ-teritoriale;

b) se determină capacitatea fiscală națională medie pe locuitor ca raport între veniturile colectate din defalcările din impozitul pe venitul persoanelor fizice cumulate din toate unitățile administrativ-teritoriale de nivelul întâi și numărul de locuitori cumulat din toate unitățile administrativ-teritoriale de nivelul întâi;

c) se califică pentru echilibrare numai bugetele unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi care au o capacitate fiscală pe locuitor mai mică decât un prag calculat pe baza capacității fiscale naționale medii pe locuitor, multiplicată cu un parametru supraunitar $Pe=1,3$;

d) calculul transferurilor de echilibrare pentru unitățile administrativ-teritoriale de nivelul întâi se face invers proporțional cu capacitatea fiscală pe locuitor numai pentru bugetele unităților administrativ-teritoriale ce îndeplinesc condiția de la litera c) și direct proporțional cu populația și suprafața unităților administrativ-teritoriale, conform formulei:

$$TE_i = FEB_1 \times \left[\left(PS_{CFL}^1 \times \frac{(P_e \times CFL_n - CFL_i)}{\sum_i (P_e \times CFL_n - CFL_i)} \right) + \left(PS_p^1 \times \frac{P_i}{P_n} \right) + \left(PS_s^1 \times \frac{S_i}{S_n} \right) \right];$$
$$PS_{CFL}^1 + PS_p^1 + PS_s^1 = 100\%$$

unde:

TE_i - transferul de echilibrare pentru o anumită unitate administrativ-teritorială de nivelul întâi;

FEB1 - fondul de echilibrare al bugetelor unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi;

CFL_i - capacitatea fiscală pe locuitor a unei anumite unități administrativ-teritoriale de nivelul întâi, calculată ca raport între veniturile colectate din defalcările din impozitul pe venitul persoanelor fizice în teritoriul unității administrativ-teritoriale și numărul de locuitori ai unității administrativ-teritoriale respective;

CFL_n - capacitatea fiscală națională medie pe locuitor a tuturor unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi, calculată ca raport între veniturile colectate din defalcările din impozitul pe venitul persoanelor fizice cumulate din toate unitățile administrativ-teritoriale de nivelul întâi și numărul de locuitori cumulat din toate unitățile administrativ-teritoriale de nivelul întâi;

P_i - populația unei anumite unități administrativ-teritoriale de nivelul întâi;

P_n - populația totală a unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi calificate la alocare;

S_i - suprafața unei anumite unități administrativ-teritoriale de nivelul întâi;

S_n - suprafața totală a unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi calificate la alocare;

PS_{CFL}^1 - ponderea specifică a indicatorului capacitate fiscală pe locuitor;

PS_p^1 - ponderea specifică a indicatorului populației;

PS_s^1 - ponderea specifică a indicatorului suprafeței;

Pe - parametrul supraunitar;

unde, $PS_{CFL}^1 = 80\%$; $PS_p^1 = 10\%$; $PS_s^1 = 10\%$ și $Pe = 1,3$.

(5) Repartizarea fondului de echilibrare al bugetelor unităților administrativ-teritoriale de nivelul al doilea (FEB2) se face în felul următor:

a) se califică pentru echilibrare bugetele unităților administrativ-teritoriale de nivelul al doilea, cu excepția bugetelor municipale Chișinău, Bălți și bugetului central al unității teritoriale autonome Găgăuzia;

b) calculul transferurilor de echilibrare pentru unitățile administrativ-teritoriale de nivelul al doilea se face direct proporțional cu populația și suprafața unităților administrativ-teritoriale, conform formulei:

$$TE_j = FEB_2 \times \left(\frac{PS_p^2 \times P_j}{P_n} + \frac{PS_s^2 \times S_j}{S_n} \right);$$
$$PS_p^2 + PS_s^2 = 100\%$$

unde:

TE_j - transferul de echilibrare pentru o anumită unitate administrativ-teritorială de nivelul al doilea;

FEB2 - fondul de echilibrare al bugetelor unităților administrativ-teritoriale de nivelul al doilea;

P_j - populația unei anumite unități administrativ-teritoriale de nivelul al doilea;

P_n - populația totală a unităților administrativ-teritoriale de nivelul al doilea calificate la alocare;

S_j - suprafața unei anumite unități administrativ-teritoriale de nivelul al doilea;

S_n - suprafața totală a unităților administrativ-teritoriale de nivelul al doilea calificate la alocare;

PS_p^2 - ponderea specifică a indicatorului populației;

PS_s^2 - ponderea specifică a indicatorului suprafeței;

unde, $PS_p^2 = 60\%$ și $PS_s^2 = 40\%$.

(6) Repartizarea fondurilor de echilibrare ale bugetelor unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi și al doilea și calculul transferurilor de echilibrare ale acestora se face pe baza datelor din ultimul an pentru care există execuție bugetară definitivă și a datelor statistice oficiale.”

10. Articolul 11:

- alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

”(1) Transferurile cu destinație specială de la bugetul de stat se alocă bugetelor unităților administrativ-teritoriale pentru finanțarea:

a) învățământului preșcolar, primar, secundar-general, special și complementar (extrașcolar) în baza metodologiei stabilite de Guvern;

b) competențelor delegate autorităților administrației publice locale de Parlament, la propunerea Guvernului.”

- la alineatul (1¹), după cuvintele “din prezentul articol” se introduc cuvintele “cu excepția celor destinate învățământului preșcolar, primar, secundar-general, special și complementar (extrașcolar),”;

- după alineatul (2) se introduce alineatul (3) cu următorul conținut:

”(3) Transferurile de la un buget al unității administrativ-teritoriale la alt buget se alocă pentru finanțarea măsurilor și activităților de interes comun.”

11. Articolul 13:

- la alineatul (1), textul “de nivelul al doilea și ale municipiului Bălți” se exclude.

- alineatul (2) se exclude.

- la alineatul (3), textul “și (2)” se exclude.

12. Articolul 14:

- la alineatul (1), cuvintele „de nivelul întâi și de nivelul al doilea” se exclud.

- alineatul (1) se completează cu litera c) cu următorul cuprins:

“c) să acorde întreprinderilor municipale garanții pentru împrumuturi pentru cheltuieli de capital de la instituțiile financiare și de la alți creditori atât din țară, cât și de peste hotare.”

- alineatul (2) se exclude.

- la alineatul (5) cuvintele „de nivelul al doilea și ale municipiului Bălți” se exclud.

13. Articolul 19:

- la alineatul (1), cuvintele “în conformitate cu clasificarea bugetară unică” se substituie prin cuvintele „clasificării bugetare și metodologiei bugetare, aprobate de către Ministerul Finanțelor.”

- la alineatul (2):

la litera a) textul “prognozele normativelor de defalcări de la veniturile generale de stat în bugetul central al unității teritoriale autonome Găgăuzia” se exclude.

la litera b), textul “prognozele normativelor de defalcări de la veniturile generale de stat la bugetele locale” se exclude, și textul „bugetele unităților administrativ-teritoriale de nivelul al doilea și de la bugetul municipal Bălți” se substituie cu sintagma „bugetul de stat”.

litera d) se modifică și va avea următorul cuprins:

„d) în termenele stabilite de Ministerul Finanțelor, direcțiile finanțe prezintă la Ministerul Finanțelor pentru consultare și includere în bugetul public național, sinteza consolidată a proiectelor bugetelor unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi și al doilea.”

- alineatul (3) se exclude.

14. Articolul 20 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Articolul 20. Examinarea și aprobarea bugetelor unităților administrativ-teritoriale

(1) Autoritatea executivă a unității administrativ-teritoriale și unității teritorial autonome cu statut juridic special prezintă, printr-o dispoziție, cel târziu la data de 1 noiembrie, proiectul bugetului unității administrativ-teritoriale spre examinare și aprobare autorității reprezentative și deliberative respective.

(2) Proiectul bugetului unității administrativ-teritoriale, prezentat spre aprobare autorității reprezentative și deliberative respective, include:

a) proiectul deciziei autorității reprezentative și deliberative privind aprobarea bugetului;

b) anexele la proiectul deciziei, în care se vor reflecta:

- veniturile și cheltuielile bugetului respectiv prevăzute pentru anul bugetar următor;

- cotele impozitelor și taxelor locale ce vor fi încasate în buget;

- nomenclatorul tarifelor pentru serviciile prestate de instituțiile publice finanțate de la bugetele unităților administrativ-teritoriale;

- mijloacele speciale preconizate spre încasare de către fiecare instituție publică;

- fondurile speciale;

- transferurile de la/către alte bugete;

- plafoanele soldului datoriei unității administrativ-teritoriale și soldului garanțiilor acordate de autoritățile publice locale;

- efectivul limită al statelor de personal din instituțiile publice finanțate de la bugetul respectiv;

c) cuantumul fondului de rezervă (fondul de rezervă este utilizat în conformitate cu regulamentul de utilizare a mijloacelor fondului, aprobat în condițiile art.18 din prezenta lege);

d) alte date adiționale elaborării proiectului bugetului;

e) nota informativă la proiectul bugetului.

(3) Autoritatea reprezentativă și deliberativă a unității administrativ-teritoriale și unității teritorial autonome cu statut juridic special examinează proiectul bugetului respectiv în două lecturi.

(4) În prima lectură, autoritatea reprezentativă și deliberativă respectivă audiază și examinează raportul autorității executive a unității administrativ-teritoriale respective asupra proiectului bugetului, examinează și aprobă volumul total al veniturilor și cheltuielilor bugetului respectiv.

(5) În lectura a doua, autoritatea reprezentativă și deliberativă examinează și aprobă:

a) structura veniturilor;

b) cheltuielile, structura și destinația lor;

c) balanța bugetului și sursele de finanțare;

d) transferurile de la/către alte bugete;

e) cuantumul fondului de rezervă (fondul de rezervă este utilizat în conformitate cu regulamentul de utilizare a mijloacelor fondului aprobat în condițiile art.18 din prezenta lege);

f) cotele impozitelor și taxelor locale ce vor fi încasate în buget;

- g) nomenclatorul tarifelor pentru serviciile prestate de instituțiile publice finanțate de la bugetele unităților administrativ-teritoriale;
- h) mijloacele speciale preconizate spre încasare de către fiecare instituție publică;
- i) fondurile speciale;
- j) cheltuielile care vor fi finanțate în mod prioritar;
- k) plafoanele soldului datoriei unității administrativ-teritoriale și soldului garanțiilor acordate de autoritățile publice locale;
- l) efectivul limită al statelor de personal din instituțiile publice finanțate de la bugetul respectiv;
- m) alte date adiționale elaborării proiectului bugetului;
- n) nota informativă la proiectul bugetului.

(6) Autoritatea reprezentativă și deliberativă a unității administrativ-teritoriale și unității teritorial autonome cu statut juridic special aprobă bugetul respectiv pe anul bugetar următor cel târziu la data de 10 decembrie a anului în curs.”

15. Articolul 21 se exclude.

16. La articolul 23 alineatul (1), textul „defalcărilor de la veniturile generale de stat și a transferurilor” se substituie cu textul „transferurilor de la bugetul de stat”.

17. Articolul 24:

- la alineatul (1), după sintagma ”legii bugetului” se introduce sintagma ”de stat”.
- la alineatul (2), textul „defalcărilor de la veniturile generale de stat și a transferurilor” se substituie cu textul „transferurilor de la bugetul de stat”.

18. Articolul 25:

- la alineatul (1), sintagma ”bugetului local” se substituie cu sintagma ”bugetului unității administrativ-teritoriale”, cuvintele ”de nivelul întâi” se exclud, iar sintagma ”bugetul local” se substituie cu sintagma ”bugetul respectiv”.
- la alineatul (2), cuvintele ”local conform clasificăției bugetare” se substituie cu cuvintele ”unității administrativ-teritoriale.”.
- alineatele (3) și (4) se exclud.
- la alineatul (5), cuvintele ”de nivelul întâi” se exclud.
- alineatul (6) se modifică și se expune în următoarea redacție:

”(6) În termen de până la 1 ianuarie, direcția finanțe, prezintă la Ministerul Finanțelor repartizările pe luni ale veniturilor și cheltuielilor bugetelor unităților administrativ-teritoriale.”

19. La articolul 26 alineatul (2), cuvintele „bugetul raionului, bugetul unității teritoriale autonome cu statut juridic special, bugetul municipiului Bălți și bugetul municipiului Chișinău” se substituie cu cuvintele „sinteza consolidată a bugetelor aprobate ale unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi și al doilea”.

20. Articolul 28:

- alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

“(3) Ministerul Finanțelor, în baza prezentei legi și legii anuale a bugetului de stat efectuează defalcări de la impozitele și taxele de stat la bugetele unităților administrativ-teritoriale și transferuri directe de la bugetul de stat la bugetele unităților administrativ-teritoriale, și este în drept să perceapă în mod incontestabil din conturile trezoreriale ale bugetelor respective mijloacele bănești datorate bugetului de stat”.

- la alineatul (3¹), cuvintele „de nivelul întâi și al doilea” se exclud.

- la alineatul (4):

la litera a), cuvintele “veniturile generale de stat” se substituie cu cuvintele “impozitele și taxele de stat”;

litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:

“b) asigură execuția conformă a bugetelor unităților administrativ-teritoriale, precum și ale instituțiilor publice finanțate de la aceste bugete, în raza de activitate a trezoreriei teritoriale.”

litera c) se exclude.

- alineatul (7) se exclude.

21. La articolul 29 alineatul (5), cuvintele „privind execuția bugetelor unităților administrativ-teritoriale” se substituie prin cuvintele „consolidate privind execuția bugetelor unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi și al doilea”.

22. La articolul 30, alineatul (1), după cuvintele “cu statut juridic special,” se introduc cuvintele “primarul municipiului Bălți.”

23. La articolul 32, alineatul (2), cuvintele “cu excepția municipiului Chișinău” de substituit prin cuvintele “cu excepția municipiilor Bălți și Chișinău”.

24. Articolul 34 se exclude.

Art. II. – Codul Fiscal nr.1163-XIII din 24 aprilie 1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 1 alineatul (2), articolul 6 alineatul (4) și alineatul (5), articolul 7 (în tot textul), cuvântul „generale” se exclude.

2. La articolul 93 punctul 1) și articolul 119 punctul 1), cuvântul „general” se exclude.

3. Articolul 6:

- la alineatul (6), după litera a) se introduce litera a¹) cu următorul cuprins:

„a¹) impozitul privat;”

- la alineatul (10):

propoziția a treia se modifică și se expune în următoarea redacție: „Impozitul pe venitul persoanelor fizice reprezintă sursă de reglementare a veniturilor sistemului bugetar.”

la propoziția a patra după cuvintele ”de asemenea” se introduce textul ”impozitul pe venitul persoanelor juridice (colectat în teritoriul unității teritoriale autonome), taxele rutiere (în partea ce ține de taxa pentru folosirea drumurilor de către autovehiculele înmatriculate în Republica Moldova, colectată în teritoriul unității teritoriale autonome),”.

Art. III. - Prezenta lege intră în vigoare la 1 ianuarie 2014, cu excepția prevederilor privind elaborarea bugetelor unităților administrativ-teritoriale, care se aplică din data publicării.

Art. IV. – În primul și al doilea an de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Guvernul se abilitază cu dreptul de a forma în componența bugetului de stat un fond de compensare, în proporție de până la 1% din veniturile bugetului de stat, pentru acoperirea eventualelor discrepanțe (riscuri) legate de reformarea sistemului de raporturi interbugetare.

Art.V. - Ministerul Justiției va asigura republicarea la 1 ianuarie 2014 a Legii nr. 397-XV din 16 octombrie 2003 privind finanțele publice locale, cu modificările operate prin prezenta lege, conferindu-le capitolelor, articolelor și alineatelor o nouă numerotare și corectând, după caz, toate trimiterile la articole și la alineate.

Președintele Parlamentului

nr. _____ din _____

