

Planul de acțiuni
pentru implementarea Strategiei de dezvoltare a managementului finanțelor publice 2013-2020
pentru perioada anii 2013-2014

	Acțiuni	Termen de realizare	Responsabil	Indicatori de rezultat
Componenta 1. Cadrul macrobugetar				
Obiectiv specific: Îmbunătățirea calității previziunilor macroeconomice și fiscale pentru a asigura elaborarea bugetului în baza unui cadru macro-bugetar realist și previzibil				
Principiul de bază 1: Prognozarea macroeconomică și planificarea veniturilor				
I. Ținte pe termen mediu				
Perfecționarea continuă a metodologiei de estimare a veniturilor prin preluarea practicilor și instrumentelor informaționale moderne	Punerea în aplicare a modului de creare a diferitor scenarii de venituri – parte integrală a Sistemului Informațional de Management Financiar	2014	DGSB	Discrepanța anuală dintre veniturile planificate cu cele executate - +/- 3%
Îmbunătățirea mecanismelor și procedurilor de comunicare cu donatorii pentru o planificare reală a suportului financiar extern	Intensificarea dialogului cu partenerii externi de dezvoltare prin organizarea întreprinderilor, remiterea solicitărilor de informare privind sursele care urmează a fi contractate întru susținerea bugetului	Permanent	DGDP	Nr. de întreprinderi organizate Nr. de solicitări remise
Principiul de bază 2: Gestionarea datoriei publice				
I. Ținte pe termen mediu				
Ajustarea cadrului legal și metodologic privind datoria de stat și datoria publică	a) Promovarea proiectului de lege privind modificarea și completarea legii nr. 419-XVI din 22.12.2006 cu privire la datoria publică, garanțiile de stat și recreditarea de stat	Trimestrul IV, 2013	DGDP	Proiect de lege aprobat
	b) Elaborarea și promovarea proiectului hotărârii de Guvern privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1136 din 18.10.2007 „Cu privire la unele măsuri de executare a Legii nr. 419-XVI din 22.12.2006 cu privire la datoria publică, garanțiile de stat și recreditarea de stat”	Trimestrul II, 2014	DGDP	Proiect de hotărâre aprobat
Aplicarea tehnologiilor informaționale moderne de management al datoriei	Identificarea asistenței externe/interne pentru îmbunătățirea sistemului informațional de gestionare a datoriei existent	Trimestrul IV, 2014	DGDP	Asistență externă/internă identificată
Fortificarea capacităților Ministerului Finanțelor și a autorităților administrației publice locale de management al datoriei	a) Elaborarea și promovarea proiectului hotărârii de Guvern privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1136 din 18.10.2007 „Cu privire la unele măsuri de executare a Legii nr. 419-XVI din 22.12.2006 cu privire la datoria publică, garanțiile de stat și recreditarea de stat”	Trimestrul II, 2014	DGDP	Proiect de hotărâre aprobat

	Acțiuni	Termen de realizare	Responsabil	Indicatori de rezultat
	b) Elaborarea ghidurilor privind contractarea datoriei interne și externe	Trimestrul IV, 2014	DGDP	Ghiduri elaborate
	c) Familiarizarea persoanelor responsabile de raportarea datoriei publice din cadrul autorităților publice, întreprinderilor din sectorul public și UAT, prin organizarea seminarelor, instruirilor, în vederea asigurării raportării veridice a volumului datoriei publice	Trimestrul IV, 2013 Trimestrul II, 2014	DGDP	Nr. de seminare și instruirii organizate
II. Obiective pe termen lung				
Asigurarea unui management al datoriei conform bunelor practici	Elaborarea Programului Managementul datoriei de stat pe termen mediu	Anual	DGDP	Program revăzut și aprobat anual
Componenta 2. Elaborarea și planificarea bugetului				
Obiectiv specific: Asigurarea alocării resurselor financiare publice în strânsă corelare cu prioritățile de politici în perspectiva pe termen mediu, precum și sporirea eficacității și transparenței procesului de pregătire a bugetului prin implementarea bugetării bazate pe performanță				
Principiul de bază 1: Credibilitatea bugetului				
I. Ținte pe termen mediu				
Adoptarea noii legi privind finanțele publice și responsabilitatea bugetar-fiscală	a) Promovarea în Parlament a proiectului de lege privind finanțele publice și responsabilității bugetar-fiscale	Trimestrul III, 2013	DGSB	Proiect adoptat
	b) Ajustarea legislației în conformitate cu noua lege privind finanțele publice și responsabilității bugetar-fiscale	2013-2014	DGSB de comun cu direcțiile interesate din cadrul MF	Legislație ajustată
	c) Elaborarea și aprobarea cadrului metodologic necesar pentru implementarea legii privind finanțele publice și responsabilității bugetar-fiscale	2013-2014	DGSB de comun cu direcțiile interesate din cadrul MF	Cadrul metodologic elaborat și aprobat
Fortificarea capacităților de analiză a riscurilor bugetar-fiscale, precum și de monitoring financiar al autorităților/instituțiilor publice autofinanțate și al entităților economice cu capital majoritar de stat	Introducerea noilor tehnici și metode de analiză și interpretare a datelor rapoartelor financiare ale întreprinderilor de stat și societăților comerciale cu capital public sau majoritar public, inclusiv prin perfecționarea bazei de date statistice, ca rezultat al vizitelor de studii efectuate și beneficiarii de asistență în domeniul vizat	2013-2014	DMAF	Tehnici și metode noi elaborate Baza de date statistice elaborată
	Perfecționarea normelor interne ce ghidează procesul de efectuare a monitoringului financiar al activității economico-financiare a întreprinderilor de stat și societăților comerciale cu capital public sau majoritar public, ca rezultat al vizitelor de studii efectuate și beneficiarii de asistență în domeniul vizat	2013-2014	DMAF	Norme interne perfecționate

	Ațiuni	Termen de realizare	Responsabil	Indicatori de rezultat
	Inițierea procesului de elaborare a modificărilor Regulamentului privind monitoringul financiar al întreprinderilor de stat/municipale și al societăților comerciale cu capital public sau majoritar public, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 580 din 08.05.2008	Trimestrul IV, 2014	DMAF	Proiectul Regulamentului elaborat
II. Obiective pe termen lung				
Implementarea deplină a noii legi privind finanțele publice și responsabilitatea bugetar-fiscală: restricționarea modificărilor bugetare pe parcursul anului aplicarea regulilor bugetar-fiscale stabilite de legislație eliminarea practicii de adoptare a strategiilor și programelor sectoriale fără acoperire financiară	Asigurarea elaborării strategiilor și programelor în domeniul Ocrotirii sănătății și Protecției sociale, în limita cheltuielilor stabilite pentru sectorul dat, ținând cont de prioritățile în ramură și interacțiunea cu bugetul anual și pe termen mediu	2013-2014	DFOSPS	Materiale elaborate
Principiul de bază 2: Transparența și comprehensivitatea				
I. Ținte pe termen mediu				
Stabilirea în legislație a cerințelor minime de informație cuprinsă în documentația bugetară	Ajustarea legislației în domeniul bugetar	2014	DGSB	Informație complexă inclusă în documentația bugetară
Implementarea noii clasificării bugetare și a planului nou de conturi contabile în sistemul bugetar aliniate la standardele internaționale	Ajustarea clasificării bugetare noi și a planului nou de conturi contabile în sistemul bugetar la standardele internaționale	2014	DGSB, DGTS, direcțiile interesate din cadrul MF	Clasificație bugetară nouă și plan nou de conturi ajustate la standardele internaționale implementată
Asigurarea consistenței în prezentarea cheltuielilor în Cadrul Bugetar pe Termen Mediu și în bugetul anual	Minimizarea/ excluderea variației cheltuielilor în CBTM și bugetul anual	2013-2014	DGSB de comun cu direcțiile de ramura	Cheltuielile bugetului anual consistente cu CBTM
	Estimarea „Cheltuielilor de personal” în corespundere cu legislația în vigoare și politiciii salariale	Conform Calendarului CBTM	DAMCPASB	% cheltuielilor de personal în PIB
Dezvoltarea paginilor web și actualizarea periodică cu informație calitativă și oportună privind elaborarea și executarea bugetului	Plasarea pe pagina web a informației bugetare, conform etapelor procesului bugetar	2013-2014	DGSB, DGTS	Proiect de buget plasat pe pagina web
Publicarea pe paginile web de către autoritățile publice a strategiilor/programelor sectoriale pe termen mediu, a bugetelor anuale, precum și a rapoartelor pe domeniile de competență	Actualizarea permanentă a informațiilor ce țin de domeniile patronate	Permanent	Toate subdiviziunile/instituțiile subordonate	Informații actualizate și plasate pe pagina web

	Ațiuni	Termen de realizare	Responsabil	Indicatori de rezultat
Principiul de bază 3: Ordinea (acuratețea) și perspectivele de politici în buget				
I. Ținte pe termen mediu				
Revizuirea calendarului bugetar în vederea stabilirii termenelor optime în procesul bugetar	Revizuirea și aducerea în concordanță a cadrului normativ și metodologic în vigoare în conformitate cu prevederile noii legi privind finanțele publice și responsabilității bugetar-fiscale	2013-2014	DGSB	Legislație ajustată
Lărgirea ariei de acoperire a Cadrului Bugetar pe Termen Mediu pentru o cuprindere totală cu strategii de cheltuieli	Extinderea ariei de acoperire a CBTM asupra tuturor sectoarelor	2014	DGSB de comun cu direcțiile de ramură Grupul coordonator CBTM	
Consolidarea capacităților autorităților publice privind analiza și planificarea strategică	Organizarea instruirii extinse la nivel central și local privind noua metodologie de planificare bugetară, în special privind noile responsabilități ale APC în domeniul CBTM	2013-2014	DGSB de comun cu direcțiile de ramură	Nr. instruirii
Dezvoltarea capacității instituționale necesare pentru implementarea la scară națională a bugetării bazate pe performanță	a) Instruirea formatorilor din APL pe modulul: „Bugetarea bazată pe programe”	Trimestrul IV, 2013	DGSB de comun cu direcțiile de ramură și suportul PNUD Slovacia	Materiale pregătite; 70 formatori instruiți
	b) Elaborarea unui Ghid practic privind implementarea metodologiei bugetării pe programe pentru APL	Trimestrul IV, 2013	DGSB cu suportul PNUD Slovacia	Ghid elaborat și aprobat
II. Obiective pe termen lung				
Implementarea la scară largă a metodei de bugetare bazată pe performanță	Implementarea graduală a metodologiei bugetare în bază de programe	Trimestrul III, 2014	DGSB de comun cu direcțiile de ramură	Gradul de acoperire a bugetării pe programe la nivel central pentru anul 2014 – 100% (procente față de cheltuielile instituționale)
Principiul de bază 4: Relațiile bugetare				
I. Ținte pe termen mediu				
Reformarea sistemului de transferuri și impozite partajate, stabilirea acestuia pe baze obiective și previzibile, cu separarea bugetelor autorităților publice locale de nivelul întâi și nivelul al doilea pentru a asigura un nivel minim de servicii, cu condiția ca sistemul să nu descurajeze efortul fiscal propriu și utilizarea rațională a resurselor	a) Promovarea în Parlament a proiectului de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative (Legea privind finanțele publice locale și Codul fiscal).	Trimestrul III, 2013	DGSB de comun cu direcțiile de ramură	Proiect adoptat

	Acțiuni	Termen de realizare	Responsabil	Indicatori de rezultat
	b) Elaborarea mecanismului pentru consolidarea datelor necesare calculării volumului transferurilor către UAT în noul sistem de finanțare al APL și aplicarea noii formule de transferuri interbugetare pe baza datelor execuției bugetelor UAT pentru anul 2012	Trimestrul IV, 2013	DGSB de comun cu Î.S. „Fintehinform”	Mecanism elaborat, Formulă aplicată
II. Obiective pe termen lung. Ținte pe termen mediu				
Consolidarea managementului financiar la nivelul autorităților publice locale cu garantarea disciplinei financiare, creșterea transparenței și participării publice	a) Instruirea formatorilor din APL pe modulul: ”Bugetarea bazată pe programe”	Trimestrul IV, 2013	DGSB de comun cu direcțiile de ramură	Formatori din APL instruiți
	b) Elaborarea unui Ghid practic privind implementarea metodologiei bugetării pe programe pentru APL	Trimestrul IV, 2013	DGSB de comun cu direcțiile de ramură și cu suportul PNUD Slovacia	Ghid elaborat și aprobat
Principiul de bază 5: Investiții capitale publice				
I. Ținte pe termen mediu				
Adoptarea cadrului metodologic de planificare și management al investițiilor capitale, care să definească procesul de selectare și evaluare a proiectelor, criteriile de prioritizare în funcție de prioritățile de politici, beneficiile financiare, economice și de capacitățile de implementare a beneficiarilor de proiecte	Elaborarea și promovarea proiectului regulamentului privind investițiile capitale publice	Trimestrul II, 2014	DFENCCAP	Proiect prezentat Guvernului
II. Obiective pe termen lung				
Dezvoltarea capacităților Ministerului Finanțelor și a autorităților publice în monitorizarea, evaluarea și raportarea impactului de la implementarea proiectelor de investiții capitale	Efectuarea cursurilor de instruire și seminarelor tematice	Trimestrul II-IV, 2014	DFENCCAP	Numărul seminarelor și cursurilor organizate
Componenta 3. Executarea bugetului, contabilitatea și raportarea				
Obiectiv specific: îmbunătățirea și modernizarea Trezoreriei, asigurarea unui control eficient și o modernizare adecvată la fiecare etapă de cheltuieli și de a institui un sistem adecvat de contabilitate și de raportare				
Principiul de bază 1: Procesul de executare a bugetului				
I. Ținte pe termen mediu				
Testarea și introducerea metodologiei noi de executare a bugetului pentru implementarea noului Sistem informațional de management financiar	a) Testarea aplicării Normelor metodologice privind executarea de casă a bugetelor componente ale BPN prin sistemul trezorerial al Ministerului Finanțelor, Clasificației bugetare noi și a Planului de conturi contabile în sistemul bugetar în SIMF	2013-2014	DGTS	Note metodologice testate
	b) Ajustarea Normelor metodologice privind executarea de casă a bugetelor componente ale	2013-2014	DGTS	Note metodologice ajustate

	Acțiuni	Termen de realizare	Responsabil	Indicatori de rezultat
	BPN prin sistemul trezorerial al Ministerului Finanțelor în rezultatul procesului de testare și a adoptării Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar fiscale			
Sporirea capacităților Trezoreriei de Stat și trezoreriilor teritoriale pentru a permite utilizarea deplină a noului SIMF în procesul de executare a bugetului	Instruirea funcționarilor din cadrul DGTS și trezoreriile teritoriale	2014	DGTS	Nr. funcționarilor instruiți
Elaborarea programelor de instruire pentru funcționarii autorităților bugetare pentru utilizarea noului SIMF	Formarea grupurilor de lucru în scopul elaborării programelor de instruire pentru seminarele organizate cu funcționarii autorităților bugetare	2014	DGTS	Programe elaborate
Principiul de bază 3: Evidența contabilă și raportarea în sistemul bugetar				
I. Ținte pe termen mediu				
Testarea și aplicarea Planului de conturi unificat în conformitate cu Standardele statisticii financiare 2001 pentru executarea bugetară	Ajustarea și testarea Planului de conturi contabile în sistemul bugetar în SIMF	2013-2014	DGTS	Plan de conturi ajustat și testat
Modificarea structurii rapoartelor privind executarea bugetară pentru a include informații despre rata de executare a bugetului pentru perioada corespunzătoare a anului precedent	Aprobarea noii structuri a rapoartelor privind executarea bugetară	Trimestrul IV, 2013	DGTS	Documentație aprobată
Componenta 4. Managementul financiar și controlul intern				
Obiectivul specific: îmbunătățirea sistemului de management financiar și control, funcției de audit intern (CFPI în terminologia UE), inspecției financiare și investigațiilor de anchetă privind fraudele comise				
Principiul de bază 1: Control Financiar Public Intern, inclusiv auditul intern, management financiar și control, precum și armonizarea centralizată				
I. Ținte pe termen mediu				
Fortificarea capacităților autorităților bugetare pentru implementarea sistemului managementului financiar intern	Mediatizarea și instruirea managerilor / angajaților din cadrul entităților publice privind responsabilitățile de control managerial, inclusiv prin suport la locul de muncă	Anual	DACFPI	Nr. seminare de mediatizare și instruire
Elaborarea ghidului metodologic și de proceduri pentru a facilita implementarea cadrului de reglementare pentru managementul financiar intern și publicarea pe pagina web a Ministerului Finanțelor a Manualului managementului financiar intern	Elaborarea unui Manual de management financiar și control	Trimestrul IV, 2013	DACFPI	Manual elaborat și publicat pe pagina web a Ministerului Finanțelor
Regulament model pentru direcțiile finanțe și economie elaborat	Elaborarea unui Regulament model de funcționare a direcției de economie și finanțe	2014	DACFPI	Regulament elaborat
Inițierea și revizuirea sistemului curent de autoevaluare, raportare a managementului financiar intern și emitere a declarației privind buna guvernare	Elaborarea și definitivarea Ordinului ministrului finanțelor cu privire la modificarea și completarea Regulamentului privind evaluarea, raportarea sistemului de management financiar și control și emiterea declarației privind buna guvernare	Trimestrul IV, 2013	DACFPI	Ordin aprobat

	Acțiuni	Termen de realizare	Responsabil	Indicatori de rezultat
Instituirea și angajarea personalului pentru unitățile de audit intern în toate autoritățile publice centrale și în cadrul autorităților locale de nivelul al doilea	Mediatizarea responsabilităților entităților publice de creare a unității de audit intern în cadrul autorităților APL de nivelul doi	Continuu	DACFPI	Nr. de seminare și acțiuni de mediatizare realizate
Fortificarea în continuare a capacităților auditorilor interni prin instruire și efectuarea auditurilor-pilot	Elaborarea modulelor și materialelor de instruire în domeniul auditului intern	Trimestrul IV, 2013	DACFPI	Module și materiale de instruire elaborate
	Formarea formatorilor în domeniul auditului intern	Trimestrul IV, 2013	DACFPI	Nr. formatorilor instruiți
	Instruirea auditorilor interni privind: - rolurile și responsabilitățile auditorilor interni, - standardele și normele metodologice de audit intern, - auditul de sistem, - auditul performanței, - alte tipuri de audit.	Continuu	DACFPI	Nr. seminarelor de instruire a auditorilor interni organizate
Dezvoltarea mecanismelor de certificare a auditorilor interni	Elaborarea Ordinului ministrului finanțelor cu privire la modificarea și completarea Regulamentului privind certificarea auditorilor interni din sectorul public	Trimestrul IV, 2013	DACFPI	Ordin aprobat
II. Obiective pe termen lung				
Management financiar adecvat principiilor de buna guvernare	Mediatizarea și instruirea managerilor / angajaților din cadrul entităților publice privind responsabilitățile de control managerial	Anual	DACFPI	Nr. seminarelor de mediatizare și instruire organizate
Mediul de control favorabil pentru promovarea unei culturi de control adecvate	Promovarea unei culturi de control adecvate în cadrul organelor de specialitate ale APC	Anual	DACFPI	Nr. seminarelor, ședințelor și atelierelor de lucru interne privind mediul de control organizate
Managementul eficace al riscurilor	Instruirea managerilor/angajaților din cadrul entităților publice privind managementul performanțelor și al riscurilor	Anual	DACFPI	Nr. seminarelor de instruire organizate
Activități de control eficiente și eficace	Instruirea managerilor/angajaților din cadrul entităților publice privind identificarea și descrierea proceselor	Anual	DACFPI	Nr. seminarelor de instruire organizate
Informații calitative produse și sisteme de comunicare eficiente instituite	Evaluarea sistemelor curente de informare și comunicare internă și externă din cadrul Ministerului Finanțelor	2014	DAI	Raport de audit intern elaborat

	Acțiuni	Termen de realizare	Responsabil	Indicatori de rezultat
Mecanisme solide de monitorizare și evaluare	Evaluarea managementului financiar și controlului din cadrul Ministerului Finanțelor	Anual	DAI	Raport de monitorizare și evaluare elaborat
Implementarea deplină a auditului sistemelor și al auditului de performanță	Mediatizarea în cadrul entităților publice a rolurilor și responsabilităților auditorilor interni	Continuu	DACFPI	Seminare și acțiuni de mediatizare realizate
Elaborarea mecanismelor pentru dezvoltarea profesională continuă a auditorilor interni	Elaborarea unui Program de dezvoltare profesională continuă a auditorilor interni din sectorul public	Trimestrul IV, 2013	DACFPI	Program elaborat, aprobat și publicat pe pagina web
Principiul de bază 2: Inspekția financiară și investigarea fraudelor				
Elaborarea planului de dezvoltare strategică a Inspekției financiare	Elaborarea, de comun cu experții SIGMA, a unei strategii de îmbunătățire/perfecționare a funcției de inspekție financiară	2013-2014	IF	Planul de acțiuni elaborat și aprobat
Aprofundarea cunoștințelor specifice activității de inspekție prin instruire profesională externă	Dezvoltarea capacităților angajaților prin organizarea inspekțiilor în echipe comune din diferite direcții, instruirii profesionale, inclusiv la AAP, consultări ai experților străini și a seminarelor și participarea la training-uri la nivel național și internațional	2013-2014	IF	Nr. inspekții comune, seminare, cursuri de perfecționare interne/externe Nr. instruiți
Modernizarea procedurilor, practicilor și metodelor de inspekție financiară	Îmbunătățirea cadrului metodologic privind modul de organizare și desfășurare a activității de inspekție (control) financiară, prin optimizarea termenelor și tematicelor în baza unor indicatori specifici ai riscului, inclusiv aplicarea metodelor alternative, cum ar fi: anchetări anonime, explicații, interviuri, colectarea informației din surse terțe, practicarea tehnicii statistice etc.	2013-2014	IF	Metodologii elaborate și aprobate
Identificarea pîrghiilor de recuperare a pagubelor constatate prin intermediul managerului, procuraturii, atribuirii de competențe Inspekției financiare în vederea recuperării prejudiciilor	Identificarea, de comun cu reprezentanții Procuraturii generale, a căilor de reparare a pagubelor stabilite în rezultatul inspekțiilor și tragerii la răspundere a factorilor responsabili, inclusiv prin intentarea acțiunilor civile	2013-2014	IF	Materiale privind modul de reparare a pagubelor identificate
Îmbunătățirea comunicării externe în scopul asigurării finalității rezultatelor inspekției financiare – tragerea la răspundere a persoanelor vinovate de către organele de resort în scopul educării disciplinei financiare și prevenirii fraudelor și neregularităților și reparării prejudiciului cauzat statului	Organizarea întrunirilor periodice și expedierea informațiilor, sesizărilor, prescripțiilor entităților inspekțate, precum și direcțiilor de ramură ale Ministerului Finanțelor, ministerelor de specialitate și elaborarea în comun a circularelor informative.	2013-2014	IF	Comunicate de presă

	Acțiuni	Termen de realizare	Responsabil	Indicatori de rezultat
	Transmiterea către societatea civilă, a mesajului privind rolul activității de inspectare financiară, prin îmbunătățirea comunicării cu actorii implicați în activitatea de inspectare, precum și cu autoritățile administrației publice centrale și locale, organele de drept, Curtea de Conturi, Centrul Național Anticorupție etc			
Crearea paginii web a Inspecției financiare	Plasarea informației și a rapoartelor de dare de seamă privind activitatea de inspectare (control) financiară	2013	IF	Pagina Web creată cu materiale informative
II. Obiective pe termen lung				
Reorganizarea Inspecției financiare într-o autoritate de inspectare și investigare eficientă a fraudelor	Modificarea și completarea structurii Inspecției financiare cu noi subdiviziuni antifraudă și investigații	2014	IF	Structură aprobată
Conclucrarea cu subdiviziunile de specialitate privind dezvoltarea tehnologiilor informaționale și crearea unei baze de date pentru efectuarea unor investigații, analize și verificări din oficiu pentru operativitate și reducerea termenelor de inspectare	Crearea unor tehnologii și instrumente moderne disponibile efectuării investigațiilor și verificărilor din oficiu	2013-2020	IF	Tehnologii și mecanisme de efectuare a investigațiilor identificate
Îmbunătățirea reparării prejudiciilor constatate	Conclucrarea aprofundată cu organele de drept, în scopul asigurării finalității rezultatelor inspectărilor efectuate, reparării integrale a prejudiciului cauzat și tragerii la răspundere a persoanelor vinovate	2013-2020	IF	Materiale expediate organelor de drept spre examinare. Pondere majoră a prejudiciului reparat
Componenta 5. Administrarea veniturilor				
Obiectivul specific: creșterea mobilizării veniturilor prin sporirea capacității autorităților de administrare a lor, pentru a colecta venituri fiscale planificate				
Principiul de bază 1: Administrarea fiscală				
I. Ținte pe termen mediu				
Dezvoltarea continuă a strategiei generale de conformare prin elaborarea și implementarea programelor anuale de conformare fiscală	Elaborarea Programului de conformare a contribuabililor pentru anul 2014 și anul 2015	Semestrul II, 2013 Semestrul II, 2014	IFPS	Programe elaborate și aprobate
Îmbunătățirea procesului de administrare a contribuabililor mari prin consolidarea capacității funcționale și de control ale Direcției marilor contribuabili și stabilirea criteriilor clare de determinare și divizare a contribuabililor mari pe domenii de activitate	a) Actualizarea Strategiei de administrare a Marilor Contribuabili, aprobată prin Ordinul IFPS Nr.1101 din 30.12.2011 prin introducerea inclusiv a abordării managementului riscului de conformare	Trimestrul IV, 2013	IFPS	Strategie actualizată
	b) Divizarea contribuabililor mari pe domenii de activitate (în baza listei marilor contribuabili aprobate la finele fiecărui an pentru anul viitor)	Trimestrul IV, 2013 Trimestrul IV, 2014	IFPS	Ordin aprobat

	Acțiuni	Termen de realizare	Responsabil	Indicatori de rezultat
	c) Monitorizarea activității agenților economici cu grad sporit de risc de evaziune fiscală și efectuarea studiilor analitice în vederea determinării oportunității instituirii posturilor fiscale, cât și în vederea purtării discuțiilor de orientare a acestora spre conformare benevolă	Permanent	IFPS	Numărul agenților economici monitorizați/verificați Numărul studiilor și analizelor efectuate
	d) Antrenarea într-un dialog intens cu contribuabilii mari din cadrul unui segment/ramură de activitate în vederea: - înțelegerii contextului afacerii acestora, - identificării și înțelegerii problemelor/obstacolelor întâmpinate în cadrul activității desfășurate, - acordării asistenței pentru anticiparea riscurilor fiscale și valorificarea rapidă a arieratelor; - asigurării conformării înalte fără a spori povara administrativă	Permanent	IFPS	Numărul acțiunilor întreprinse
	e) Efectuarea studiului privind evaluarea riscurilor actuale de conformare a marilor contribuabili, inclusiv elaborarea, aprobarea și implementarea sistemului de evaluare a riscurilor de conformare a marilor contribuabili	Semestrul II, 2013	IFPS	Studiu efectuat; Sistem implementat
Instituirea unor funcții moderne de control intern și de audit intern și actualizarea sistemului existent	a) Elaborarea normelor metodologice de aplicare a Standardelor Naționale de Audit Intern specifice în activitatea a Serviciului Fiscal de Stat	Semestrul II, 2013 Semestrul II, 2014	IFPS	Norme elaborate și înaintate MF Norme aprobate
	b) Elaborarea Registrului riscurilor aferente realizării obiectivelor SFS	Trimestrul IV, 2014	IFPS	Registru de riscuri elaborat și aprobat
Dezvoltarea unei strategii de conformare în baza unui sistem comprehensiv de evaluare și gestionare a riscului pentru persoanele fizice cu venituri foarte mari	a) Elaborarea Programului de conformare în baza riscurilor de conformare și a rezultatelor analizei informațiilor relevante ce permit constatarea comportamentului fiscal al persoanelor bogate, caracteristicile acestui segment, tendințele observate	Trimestrul IV, 2013	IFPS	Program elaborat și aprobat

	Acțiuni	Termen de realizare	Responsabil	Indicatori de rezultat
	b) Stabilirea indicatorilor de evaluare a performanțelor în activitatea de impozitare a persoanelor fizice cu venituri mari	Semestrul II, 2013	IFPS	Criterii stabilite
	c) Extinderea SIA "Colectarea informației din surse indirecte"	Trimestrul I, 2014	IFPS	Înaintarea propunerilor de modificare a legislației, Numărul surselor indirecte majorat Sistem funcțional
Elaborarea politicilor comprehensive pentru prevenirea și combaterea evaziunii și fraudei fiscale prin consolidarea capacităților de investigare a fraudelor și dezvoltarea sistemului de identificare a riscurilor de evaziune fiscală	Elaborarea politicii de consolidare a capacităților de investigare a fraudelor fiscale și dezvoltarea sistemului de identificare a riscurilor de evaziune fiscale: 1. Consolidarea capacităților pentru identificarea și prevenirea fraudelor 2. Identificarea domeniilor de activitate ale economiei naționale cu grad sporit de risc de fraudă și evaziune fiscală 3. Dezvoltarea sistemului de identificare a riscurilor	Semestrul II, 2014	DGPLFV IFPS	Proiect de lege adoptat
Analiza proceselor și procedurilor curente de administrare fiscală (procesul de colectare a veniturilor, procesul de control fiscal, procesele instituționale) pentru majorarea eficienței lor, identificarea și eliminarea deficiențelor	a) Identificarea principalelor procese de administrare fiscală și elaborarea Catalogului proceselor	Semestrul I, 2014	IFPS	Catalog elaborat
	b) Analiza și identificarea listei proceselor care urmează a fi modificate în vederea majorării eficienței acestora	Semestrul II, 2014	IFPS	Lista identificată Procese ajustate
Elaborarea planurilor anuale de reducere a restanțelor de către organele fiscale teritoriale în scopul eficientizării procesului de recuperare a arieratelor	Elaborarea și remiterea spre executare către IFS teritoriale a planului de diminuare a restanțelor pentru anul 2014 și pentru anul 2015	Semestrul II, 2013 Semestrul II, 2014	DMAF IFPS	Planul aprobat și remis
Înaintarea amendamentelor privind legalizarea eșalonării/amînării achitării contribuțiilor la bugetul asigurărilor sociale de stat	Înaintarea propunerilor de modificare a legislației privind legalizarea eșalonării/ amînării achitării contribuțiilor la bugetul asigurărilor sociale de stat	Semestrul II, 2013	DGPLFV IFPS	Propuneri înaintate
Elaborarea, implementarea și dezvoltarea strategiei de deservire a contribuabilului, ca parte a strategiei generale de conformare prin minimizarea costurilor, lărgirea gamei de servicii furnizate, simplificarea procedurilor de administrare fiscală și oferirea consultanțelor comprehensive și accesibile contribuabililor	a) Crearea în cadrul structurii IFPS a unei subdiviziuni responsabile de organizarea deservirii contribuabililor	Semestrul I, 2014	IFPS	Subdiviziune creată

	Ațiuni	Termen de realizare	Responsabil	Indicatori de rezultat
	b) Elaborarea și implementarea Programului de deservire a contribuabililor	Semestrul II, 2014	IFPS	Program elaborat și aprobat
Simplificarea procedurilor de calculare, raportare și achitare a obligațiilor fiscale și sporirea nivelului de satisfacție a contribuabilului prin dezvoltarea și implementarea unui sistem de evaluare a nivelului de satisfacere a contribuabililor ce ar permite identificarea lacunelor în administrarea fiscală	a) Efectuarea unui studiu privind deductibilitatea cheltuielilor ordinare și necesare și înaintarea propunerilor de amendare a cadrului normativ	Trimestrul IV, 2013	IFPS	Studiu efectuat, Propuneri de îmbunătățire înaintate
	b) Efectuarea unui studiu privind creșterea de capital și înaintarea propunerilor de amendare a cadrului normativ	Trimestrul IV, 2013	IFPS	Studiu efectuat, Propuneri de îmbunătățire înaintate
	c) Efectuarea unui studiu privind actualizarea Declarației UNIF (Darea de seama unificată) și înaintarea propunerilor de amendare a cadrului normativ	Trimestrul II, 2014	IFPS	Studiu efectuat, Propuneri de îmbunătățire înaintate
	d) Efectuarea unui sondaj de opinii referitor la nivelul de satisfacție al contribuabililor de serviciile acordate de SFS	Trimestrul III, 2013	IFPS	Sondaj efectuat, Propuneri de îmbunătățire înaintate
	e) Efectuarea unui sondaj de opinii în rândul contribuabililor mari referitor la serviciile acordate de SFS	Trimestrul II, 2014	IFPS	Sondaj efectuat, Propuneri de îmbunătățire înaintate
Dezvoltarea și unificarea Sistemului Informațional Integrat prin organizarea uniformă și efectivă a arhitecturii tehnologiilor informaționale și managementului acestora	Proiectarea Sistemului informațional integrat al Serviciului Fiscal de Stat	Trimestrul IV, 2014	IFPS	Sistem proiectat
Revizuirea periodică a soluțiilor informatice (gestionare atît externă, cît și internă) în ceea ce privește corespunderea, securitatea, accesul la date și protecția datelor	Implementarea soluțiilor tehnico-aplicative de securitate informațională, reieșind din cerințele legislației, dinamica dezvoltării SISFS și riscurile existente	2014	IFPS	Soluții tehnico-aplicative identificate și implementate
Modernizarea echipamentului tehnic în raport cu avantajul tehnologic și cu cerințele sistemului informațional, dezvoltarea rețelei securizate de comunicații	Modernizarea infrastructurii de comunicații în cadrul „Centrului informațional de date” și a echipamentului de calcul în cadrul IFS teritoriale	2014	IFPS	Infrastructură de comunicații și echipament de calcul modernizat
Asigurarea condițiilor adecvate de muncă pentru funcționarii Serviciului fiscal de stat	a) Procurarea echipamentului necesar și asigurarea cu infrastructura comunicațională și tehnică în vederea implementării unei noi metode de contact cu IFS teritoriale	anual	IFPS	Echipament achiziționat
	b) Procurarea imobilului pentru aparatul IFPS	2014	IFPS	Sediu procurat

	Acțiuni	Termen de realizare	Responsabil	Indicatori de rezultat
Extinderea resurselor informatice prin crearea unei baze de date comprehensive și operaționale privind contribuabilii cu utilizarea informațiilor de la terți (alte instituții publice) pentru ridicarea nivelului de satisfacere a utilizatorilor interni și externi	Proiectarea SIA „Dosarul electronic al contribuabilului”	Trimestrul IV, 2014	IFPS	Concept elaborat
II. Obiective pe termen lung				
Lărgirea spectrului de servicii prestate contribuabililor prin dezvoltarea și implementare a unor sisteme informaționale automatizate eficiente și operaționale, care vor asigura schimbul de informații între autoritățile fiscale și contribuabilii	a) Lansarea SIA Contul Curent fiscal	Trimestrul I, 2014	IFPS	Sistemul funcțional
	b) Înregistrarea on-line a subdiviziunilor de către contribuabili	Trimestrul I, 2014	IFPS	Sistemul funcțional
	c) Proiectarea și implementarea SIA „E-factura”	Trimestrul IV, 2014	IFPS	Sistemul funcțional
Amendamente la legislație cu scopul de a exclude activitățile nonfiscale administrate în prezent de către Serviciul Fiscal de Stat	Analiza situației curente și întocmirea unei liste cu activitățile nonfiscale administrate de către Serviciul Fiscal de Stat	Pe parcursul anului 2014	IFPS	Propuneri înaintate
Modernizarea modalității de abordare a conformării contribuabililor	Analizarea practicii naționale în raport cu practica internațională și întreprinderea acțiunilor de ajustare	permanent	IFPS	Acțiuni întreprinse
Relații de încredere cu contribuabilii, bazate pe instrumente de deservire corectă a contribuabililor, politici de asistență îmbunătățite și sprijin la facilitarea conformării, precum și în vederea creării unor mecanisme de feed-back și promovarea unui nivel ridicat de conformare voluntară a contribuabililor cu legislația fiscală	a) Utilizarea tratamentelor non-invasive pentru îmbunătățirea conformării benevole: broșuri, flaiere, spoturi publicitare, ședințe	permanent	IFPS	Nr. broșuri, flaiere, spoturi publicitare, ședințe
	b) Dezvoltarea SIA RETVA prin acordarea posibilității contribuabilului de a monitoriza procesul de examinare a cererii de restituire a TVA	Trimestrul IV, 2013	IFPS	Sistemul funcțional
Crearea unui sistem informațional integrat, care să sprijine procesul de colectare a tuturor datelor necesare, pentru o evaluare adecvată a riscurilor de restanțe fiscale, și stabilirea unor profiluri ale datornicilor, având la bază criteriile obiective	a) Elaborarea și implementarea SIA „Colectarea informațiilor din surse indirecte” (etapa II)	2014	IFPS	Sistemul funcțional
	b) Elaborarea și implementarea SIA „Identificarea întreprinderilor care practică activitate tenebră sau pseudoactivitate de întreprinzător” (etapa I, versiune alpha)	2014	IFPS	Sistemul funcțional
	c) Migrarea aplicațiilor FoxPro pe platforme informaționale moderne	2014	IFPS	4 aplicații FoxPro migrate
Ridicarea profesionalismului angajaților Serviciului fiscal de stat prin instruire diversificată și continuă, internă și externă, conform planurilor aprobate	a) Crearea unei subdiviziuni de dezvoltare profesională în cadrul IFPS	Trimestrul IV, 2013	IFPS	Subdiviziune creată
	b) Elaborarea unui program de instruire a inspectorilor din subdiviziunile de administrare fiscală	Trimestrul IV, 2013	IFPS	Program elaborat

	Acțiuni	Termen de realizare	Responsabil	Indicatori de rezultat
	c) Elaborarea Planurilor anuale de dezvoltare profesională internă și externă a angajaților Serviciului Fiscal de Stat	anual	IFPS	Planuri elaborate
Principiul de bază 2: Administrarea vamală				
I. Ținte pe termen mediu				
Implementarea procedurilor electronice simplificate vamale în conformitate cu normele UE	a) Elaborarea Conceptului de vămuire electronică	Trimestrul IV, 2013	SV	Concept aprobat
	b) Elaborarea proiectului hotărârii de Guvern privind aprobarea Regulamentului cu privire la procedura vămuirii electronice a mărfurilor la export	Trimestrul IV, 2013	SV	Proiect aprobat
Simplificarea procedurilor vamale pentru a reduce costurile și termenul de vămuire	Implementarea procedurilor simplificate (declarare incompletă, simplificată și vămuire la domiciliu)	Trimestrul III, 2013	SV	Nr.agenților economici beneficiari de proceduri simplificate Durata trecerii frontierei
Îmbunătățirea accesului la informații pentru agenții economici	a) Lansarea paginii web a Serviciului Vamal într-un format /orientat pe serviciile oferite de către SV	Trimestrul II, 2014	SV	Pagina web lansată
	b) Elaborarea ghidurilor informative pentru explicarea procedurilor vamale destinate agenților economici;	Trimestrul III, 2014	SV	Ghiduri informative elaborate
	c) Plasarea, actualizarea și întreținerea seturilor de date pe portalul date.gov.md și servicii.gov.md	Continuu	SV	Nr. de servicii plasate pe pagina web Nr. de date plasate
II. Obiective pe termen lung				
Dezvoltarea programului Operator Economic Autorizat	a) Elaborarea completărilor la Codul Vamal	Trimestrul IV, 2013	SV	Modificările codului vamal elaborate și prezentate Ministerului Finanțelor
	b) Elaborarea Regulamentului de implementare a programului Operator Economic Autorizat	Trimestrul I, 2014	SV	Regulament aprobat
Dezvoltarea standardelor de calitate pentru serviciile vamale	a) Instruirea colaboratorilor vamali în domeniul standardelor de calitate a serviciilor publice	Trimestrul IV, 2013	SV	Nr. persoanelor instruite
	b) Implementarea standardelor de control intern în sistemul vamal	Trimestrul IV, 2014	SV	Nr. de standarde implementate

	Acțiuni	Termen de realizare	Responsabil	Indicatori de rezultat
Dezvoltarea sistemului de management al riscurilor care încorporează selectivitatea controalelor vamale în conformitate cu normele UE	Revizuirea și actualizarea Concepției sistemului de administrare a riscurilor în SV, aprobată prin HG NR.1144/03.11.2005	Trimestrul IV, 2013	SV	Proiect elaborat și aprobare Nr. de ședințe consultative cu AP
Continuarea și implementarea tehnicilor și instrumentelor moderne pentru determinarea valorii în vamă	Racordarea legislației naționale la regulile de evaluare vamă a mărfurilor prevăzute de Acordul privind aplicarea articolului VII al Acordului General pentru tarife și comerț 1994	Trimestrul III, 2014	SV	Proiectul de modificare și integrare în Codul Vamal a capitolului Valoarea în vamă elaborat și prezentat MF
Componenta 6. Achiziții publice				
Obiectivul specific: stabilirea unui sistem modern de achiziții publice în conformitate cu standardele Uniunii Europene				
Principiul de bază 1: Transparența, completitudinea și concurența în cadrul legislativ și normativ				
I. Ținte pe termen mediu				
Elaborarea și aplicarea sancțiunilor pentru încălcarea legislației ce reglementează achizițiile publice	Elaborarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea Codului Contravențional	Trimestrul IV, 2013	DFENCCAP AAP	Proiect elaborat și aprobat
Legea privind achizițiile publice sau Codul contravențional vor trebui să fie modificate pentru a include cadrul de sancțiuni	Elaborarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea Codului Contravențional	Trimestrul IV, 2013	DFENCCAP AAP	Proiect elaborat și adoptat
II. Obiective pe termen lung				
Aderarea la Acordul privind achizițiile publice al OMC	Ajustarea ofertei Republicii Moldova conform recomandărilor părților la Acordul OMC și inițierea negocierilor pe baza acestora	Trimestrul IV, 2013 Trimestrul I, 2014	DFENCCAP AAP	Ofertă ajustată conform recomandărilor, Negocieri inițiate
Principiul de bază 2: Utilizarea metodelor competitive de achiziții				
I. Ținte pe termen mediu				
Implementarea noului Sistem Informațional Automatizat „Registrul de Stat al Achizițiilor Publice”	Evaluarea Sistemului Informațional Automatizat „Registrul de Stat al Achizițiilor Publice,, și optimizarea funcționalităților identificate	Trimestrul II 2014	AAP	Sistem funcțional
	Includerea în Sistemul Informațional Automatizat „Registrul de Stat al Achizițiilor Publice,, a noilor autorități contractante	Anual	AAP	Cel puțin 50 de autorități contractante incluse pe an în sistem
II. Obiective pe termen lung				
Toate achizițiile implementate prin sistemul informațional automatizat „Registrul de Stat al achizițiilor publice”	Includerea în Sistemul Informațional Automatizat „Registrul de Stat al Achizițiilor Publice,, a noilor autorități contractante	Anual	DFENCCAP AAP	Cel puțin 50 de autorități contractante incluse pe an în sistem

	Acțiuni	Termen de realizare	Responsabil	Indicatori de rezultat
Principiul de bază 3: Accesul publicului la informații cu privire la achizițiile publice				
I. Tinte pe termen mediu				
Elaborarea unei componente e-statistică în cadrul Sistemului Informațional Automatizat „Registrul de Stat al Achizițiilor Publice”	Elaborarea cerințelor tehnice și implementarea componentei e-statistică	Trimestrul II, 2014	DFENCCAP AAP	Sistem funcțional
Stabilirea și asigurarea funcționării eficiente a organului independent administrativ de revizuire a contestațiilor	Crearea condițiilor necesare de activitate/funcționare a organului independent de soluționare a contestațiilor	Trimestrul I, 2014	DFENCCAP	Organ independent de soluționare a contestațiilor complet funcțional
Legea privind achizițiile publice ar trebui să fie modificată pentru a include mandatul, responsabilitățile și autoritatea organismului independent de evaluare a reclamațiilor	Elaborarea și aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii privind achizițiile publice nr. 96-XVI din 13 aprilie 2007 care să reglementeze statutul și competențele Organului independent de soluționare a contestațiilor	Trimestrul IV, 2013	DFENCCAP AAP	Proiect elaborat și aprobat

Abrevieri:

AP	Autorități Publice
AAP	Agenția Achiziții Publice
CBTM	Cadrul bugetar pe termen mediu
DASCPFI	Direcția de armonizare a sistemului de control financiar public intern
DGDP	Direcția generală datorii publice
DGPLFV	Direcția generală politică și legislație fiscală și vamală
DGSB	Direcția generală sinteză bugetară
DGTS	Direcția generală Trezoreria de stat
DFENCCAP	Direcția finanțele economiei naționale, cheltuieli capitale și achiziții publice

DFOSPS	Direcția finanțele în ocrotirea sănătății și protecția socială
DFR	Direcțiile finanțelor de ramură
IF	Inspekția Financiară
DMAF	Direcția monitoring și analiză financiară
IFPS	Inspectoratul Fiscal Principal de Stat
IT	Tehnologii informaționale
SND	Strategia Națională de Descentralizare
SV	Serviciul Vamal